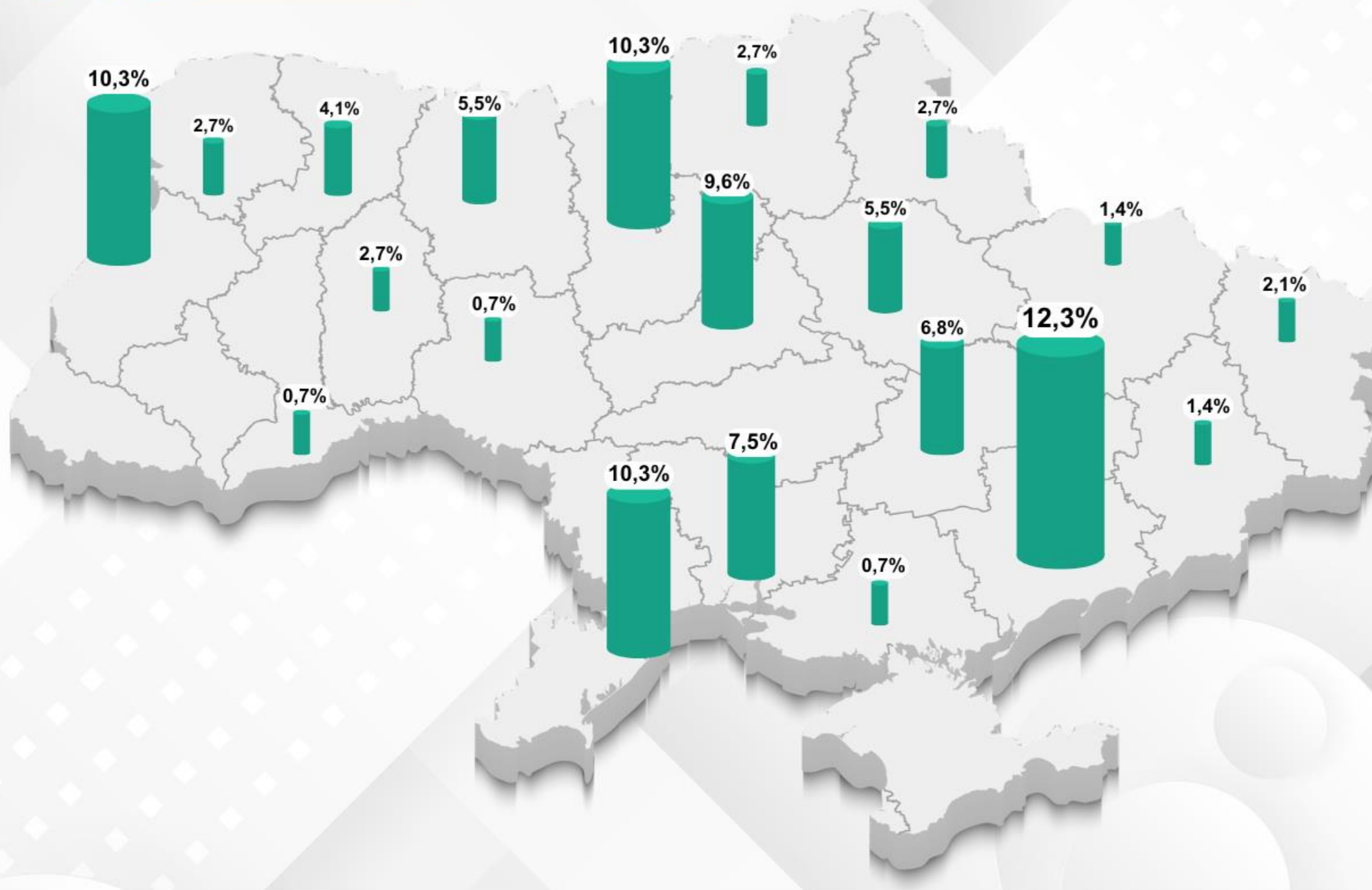
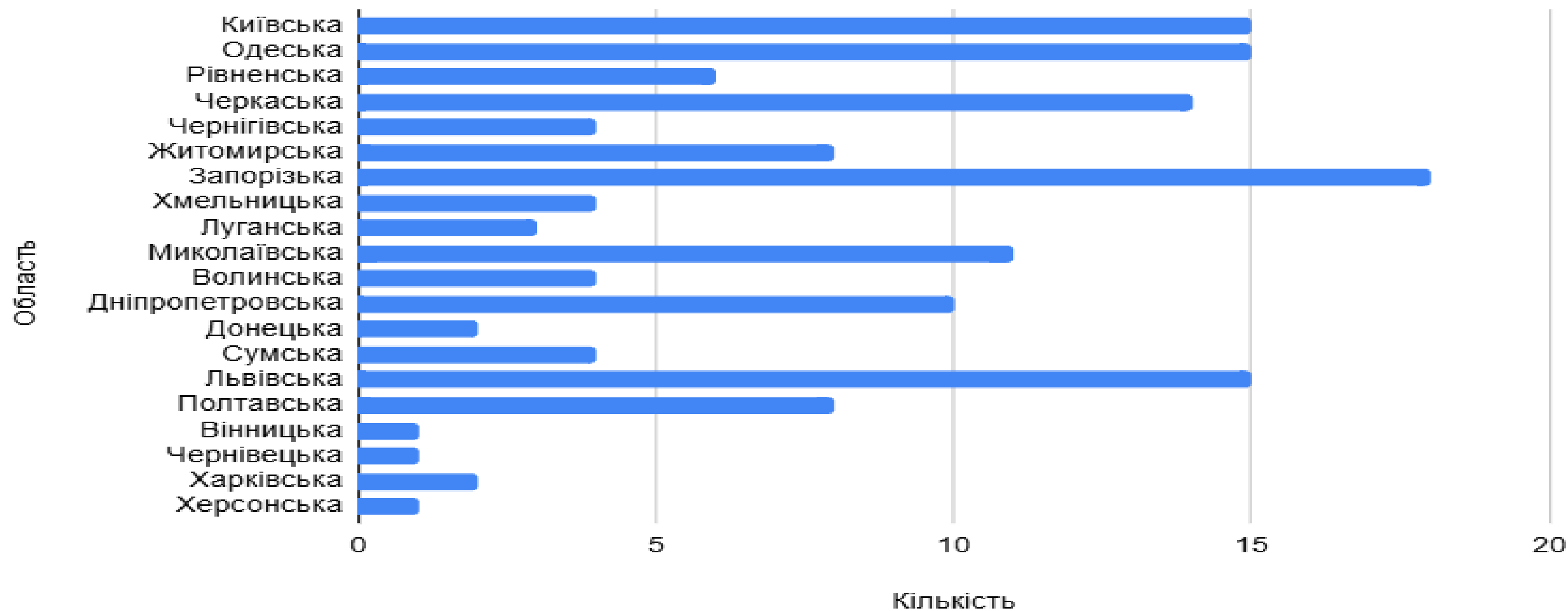


РЕЗУЛЬТАТИ ОПИТУВАННЯ

Дослідження практики застосування законодавства України з питань забезпечення законності рішень та прозорості в діяльності ОМС



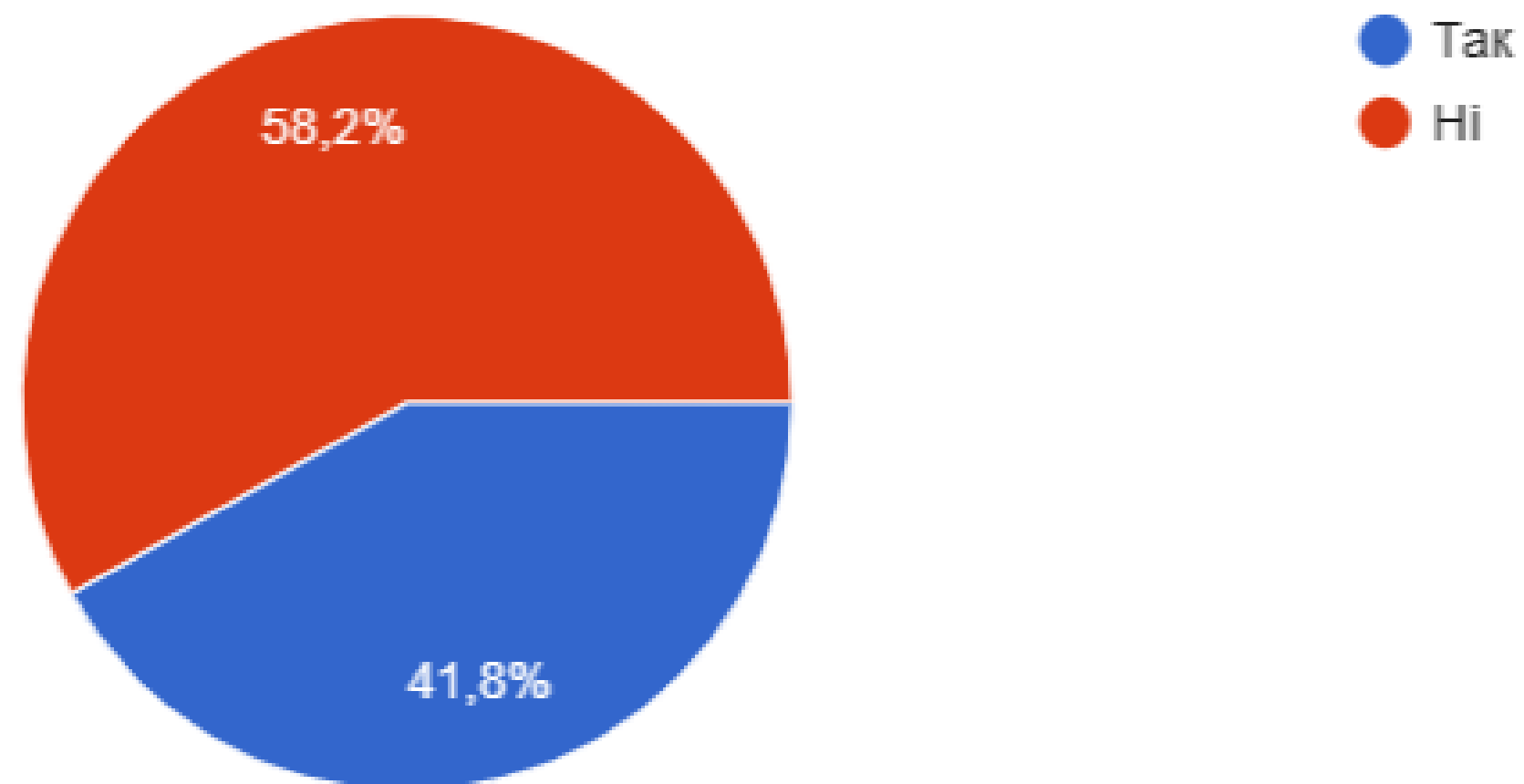
Область – кількість респондентів



Дотримання законності рішень в органах місцевого самоврядування

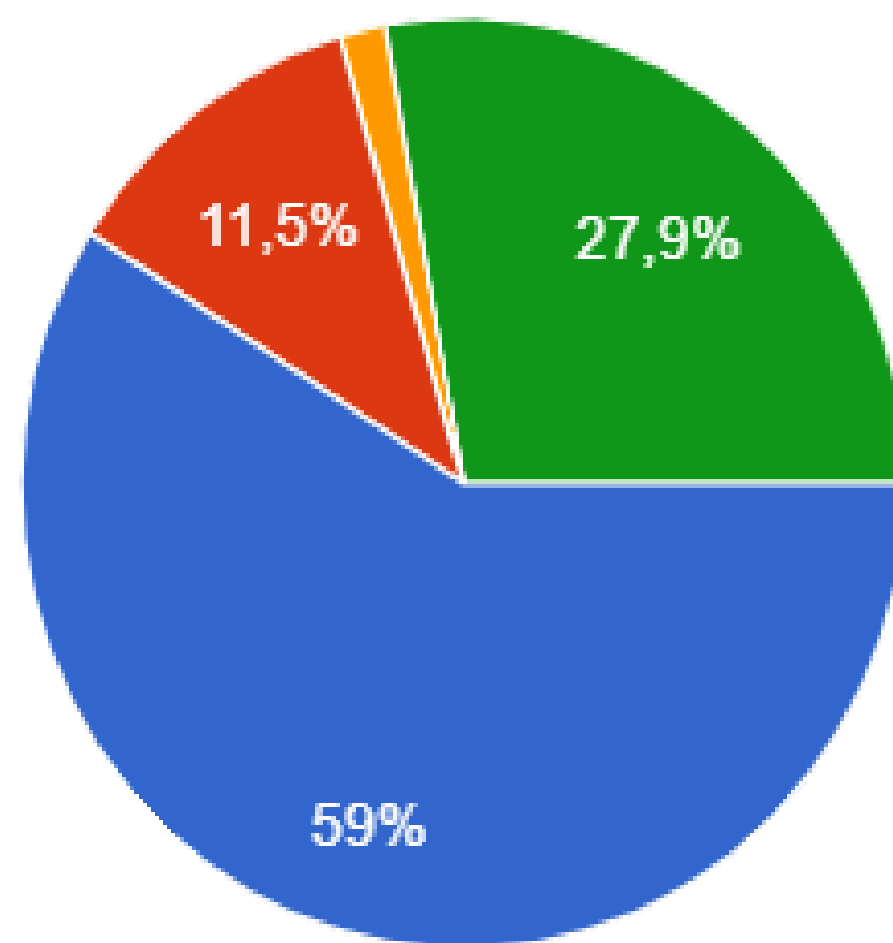
Чи здійснювався протягом року нагляд за законністю актів ОМС(legal supervision)?

146



Якщо так, то нагляд здійснювали:

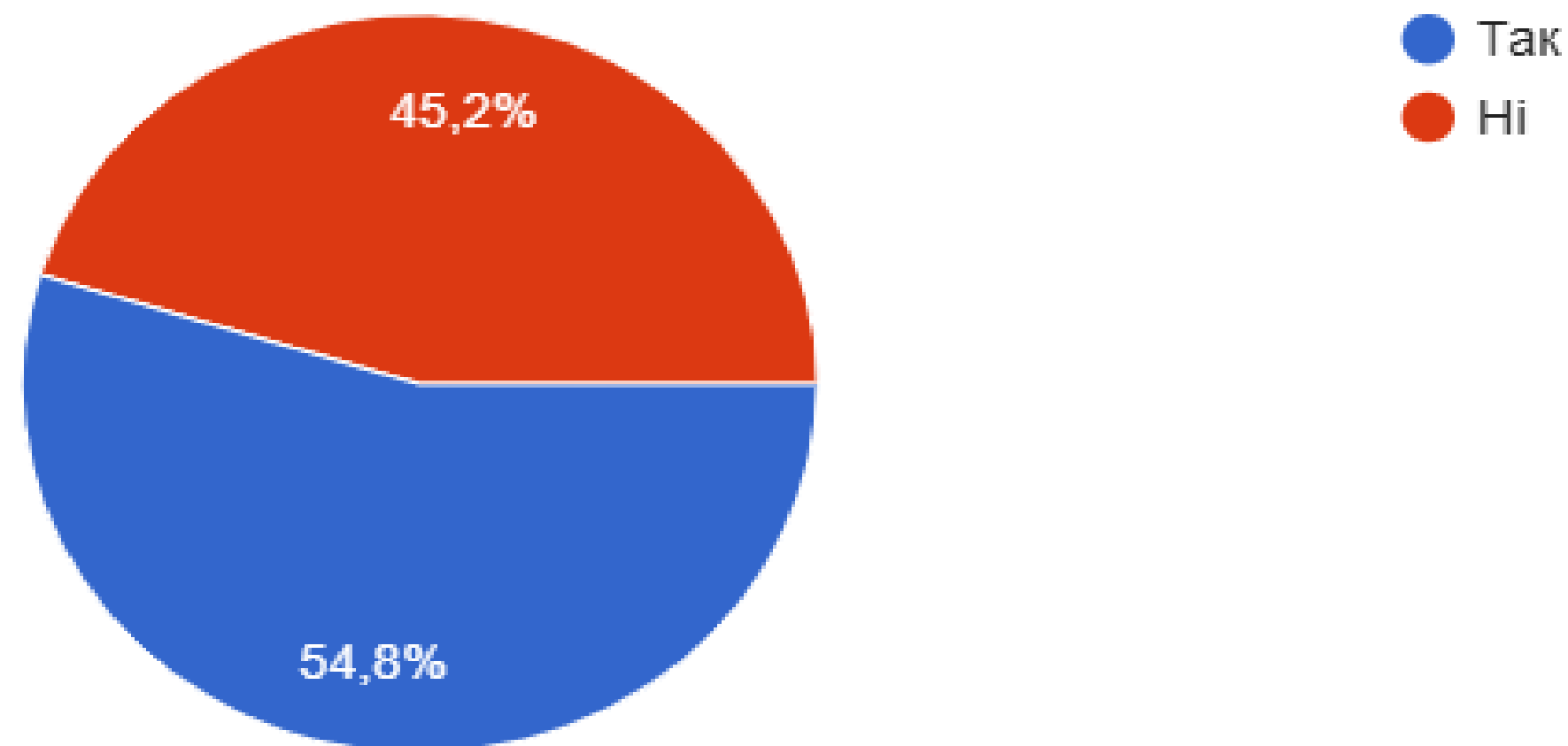
61



- а) районна військова адміністрація;
- б) обласна військова адміністрація;
- в) центральні органи виконавчої влади;
- д) контролюючі органи.

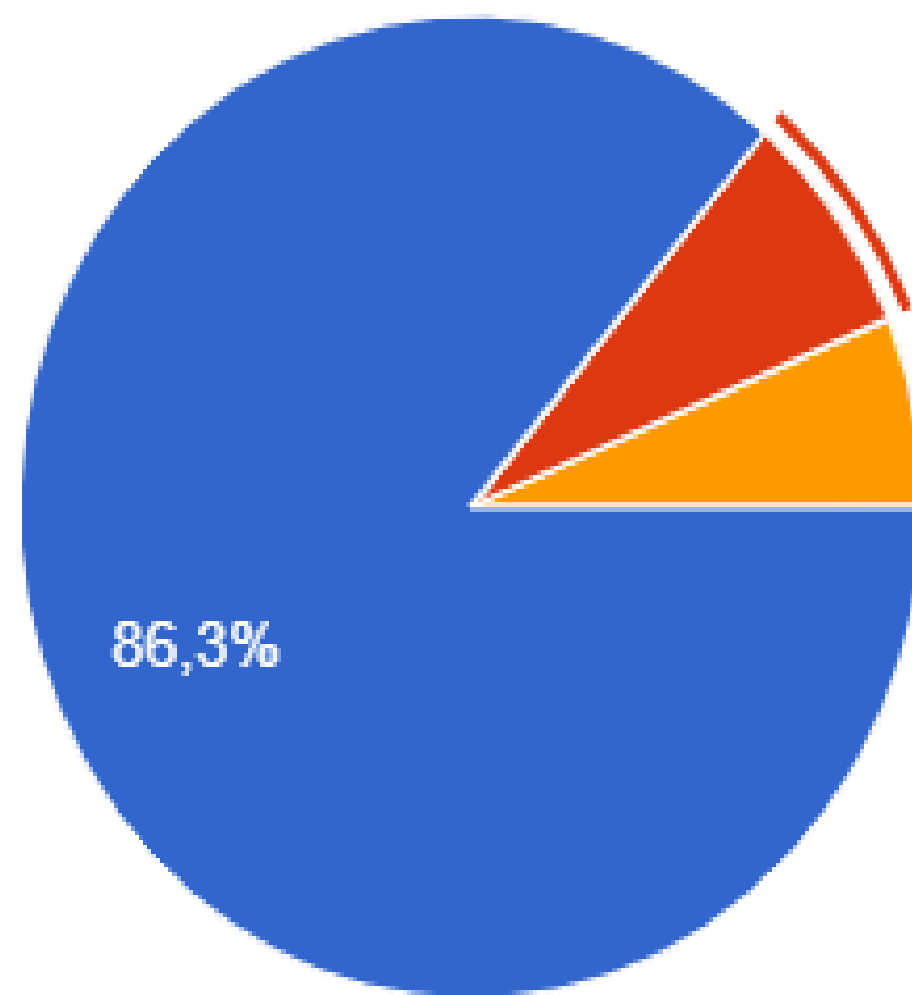
Чи проводилися перевірки виконання делегованих повноважень (functional control)?

146



Якщо так, то перевірку здійснювали:

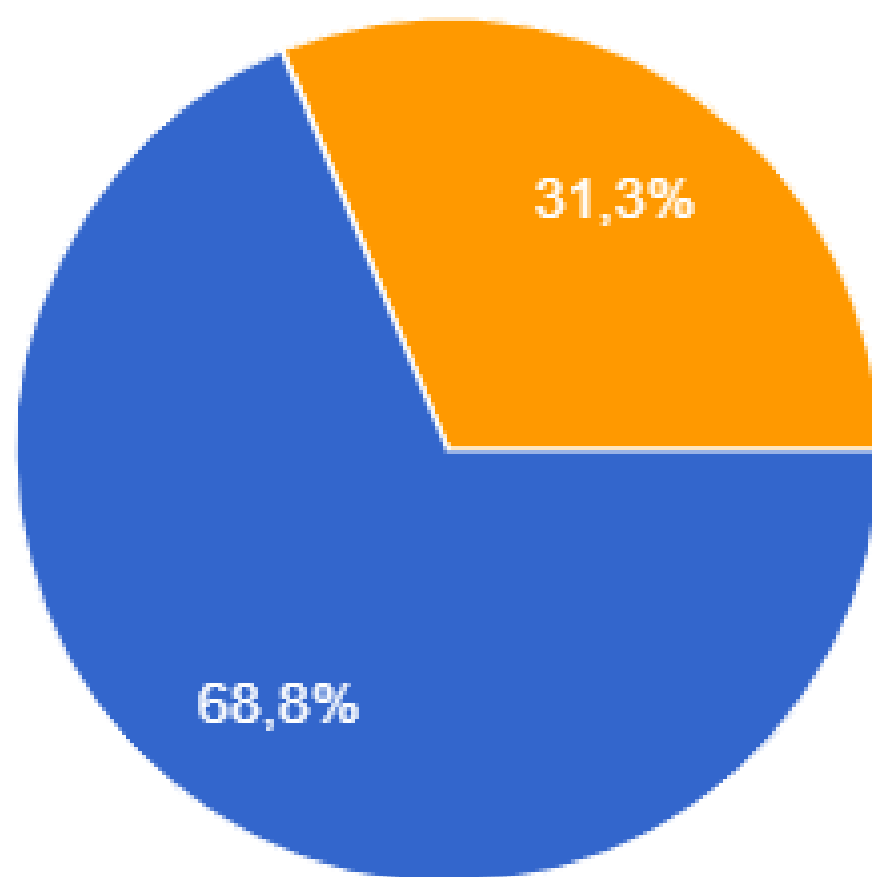
80



- а) районна військова адміністрація;
- б) обласна військова адміністрація;
- в) центральні органи виконавчої влади

Акти, які перевірялися:

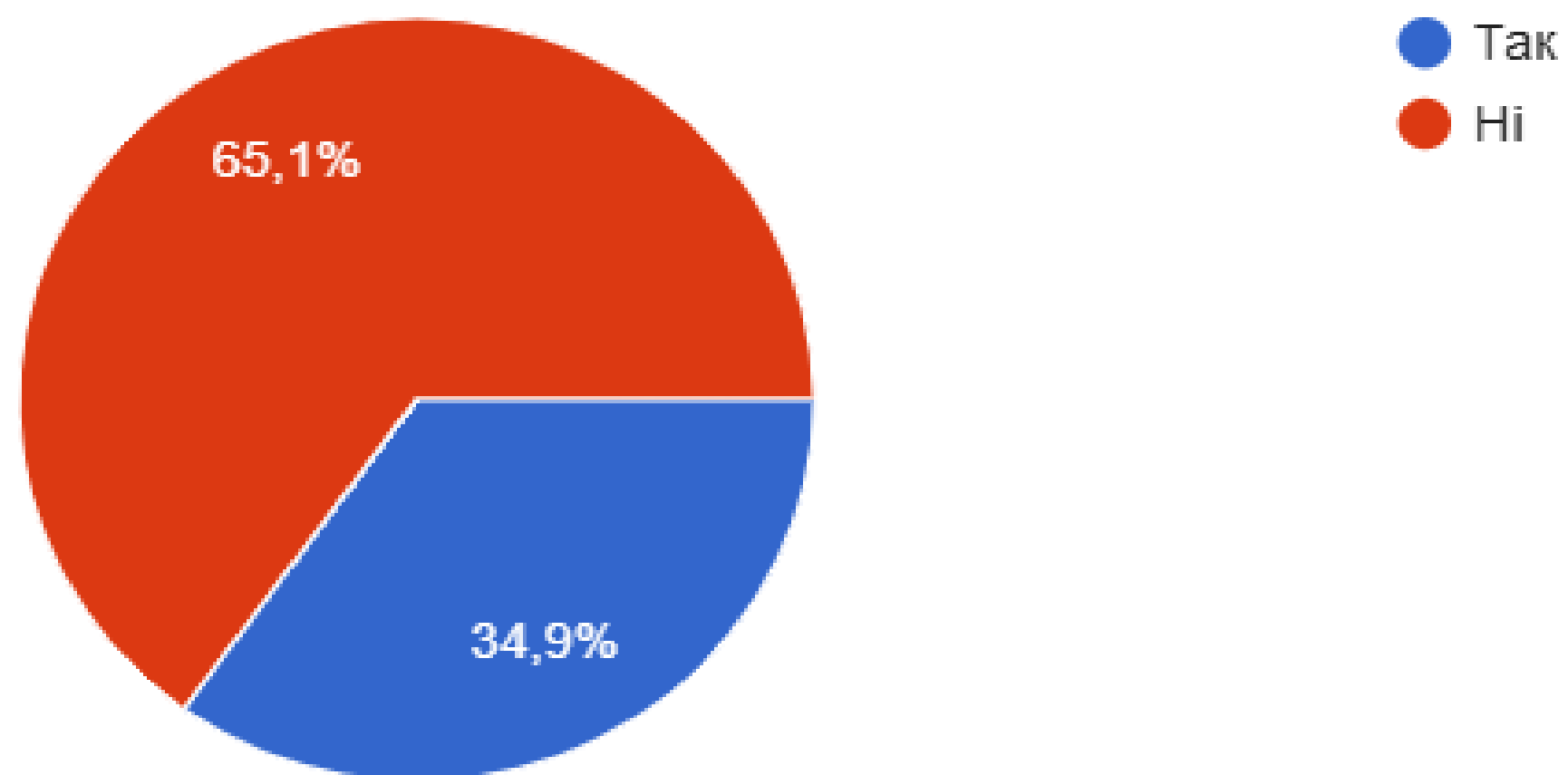
80



- а) виключно акти з делегованих повноважень;
- б) виключно акти з власних повноважень;
- в) акти і з делегованих і з власних повноважень.

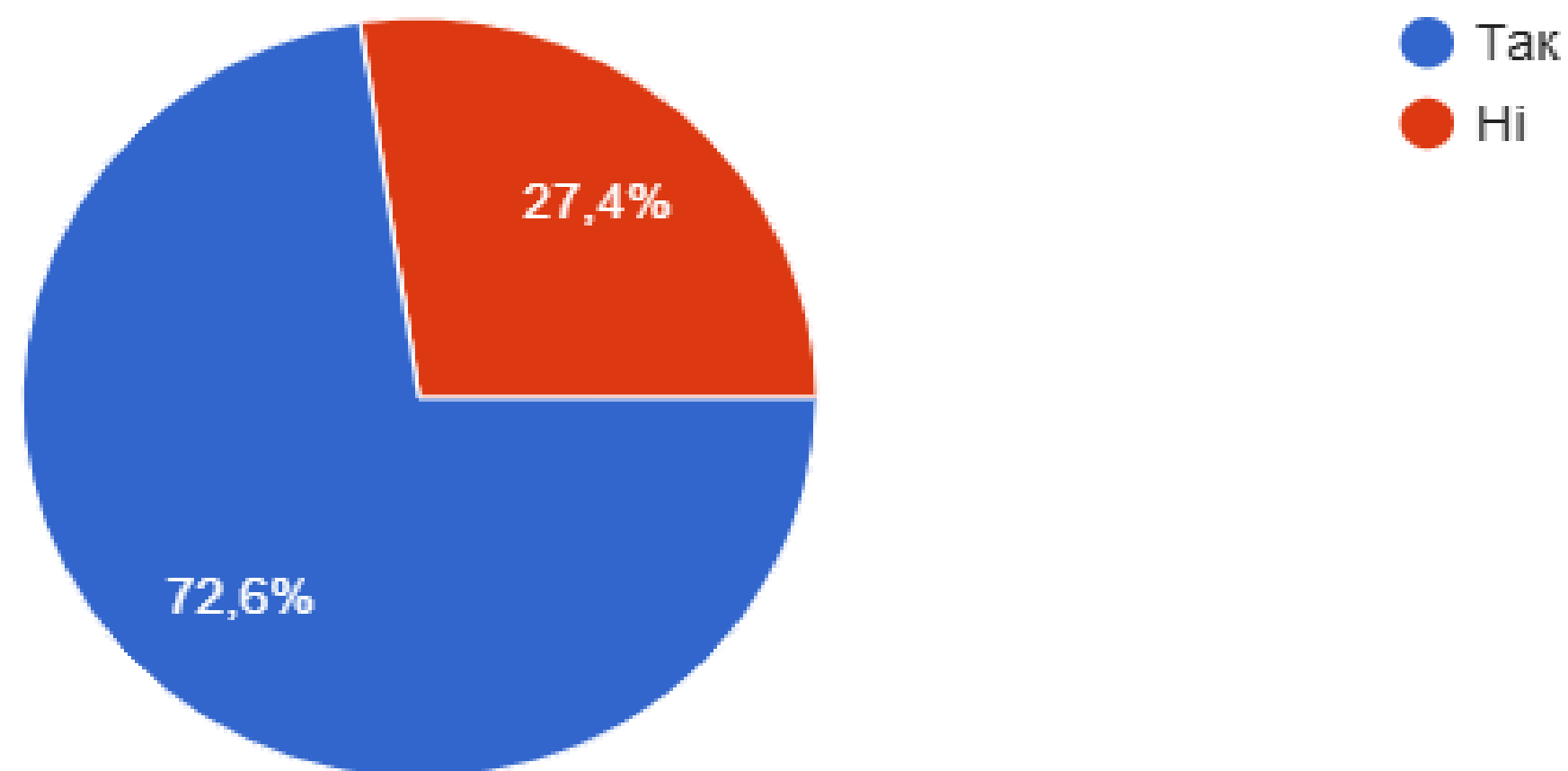
Чи здійснювався моніторинг або аналітичне узагальнення практики?

146



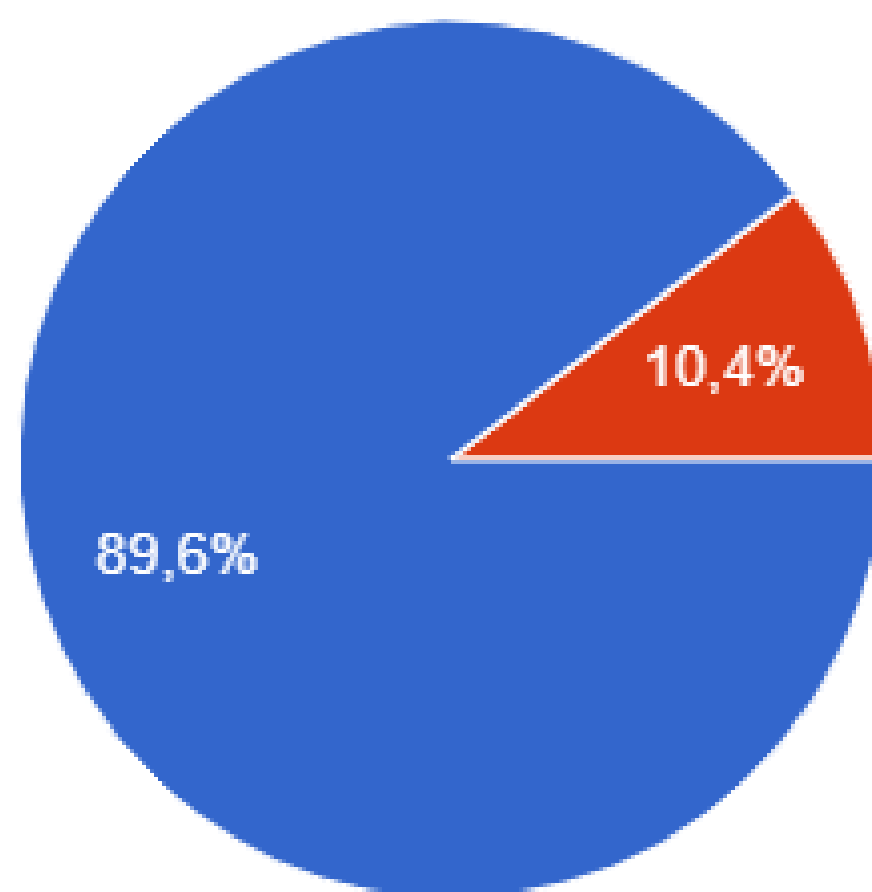
Чи надавалися вашим органом протягом року інформація про виконання делегованих повноважень органів виконавчої влади?

146



Якщо так, то така інформація надавалася:

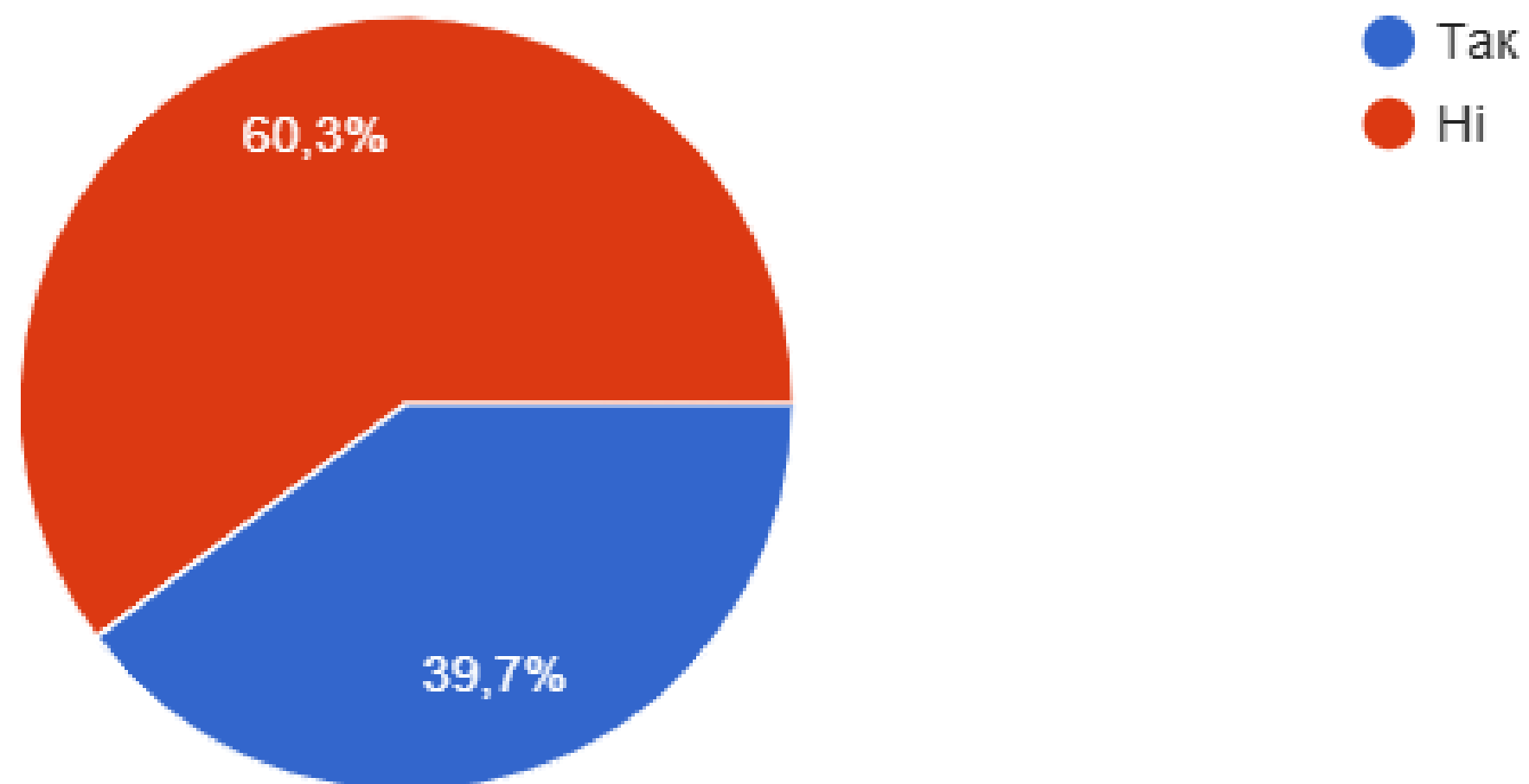
106



- а) районній військовій адміністрації;
- б) обласній військовій адміністрації;

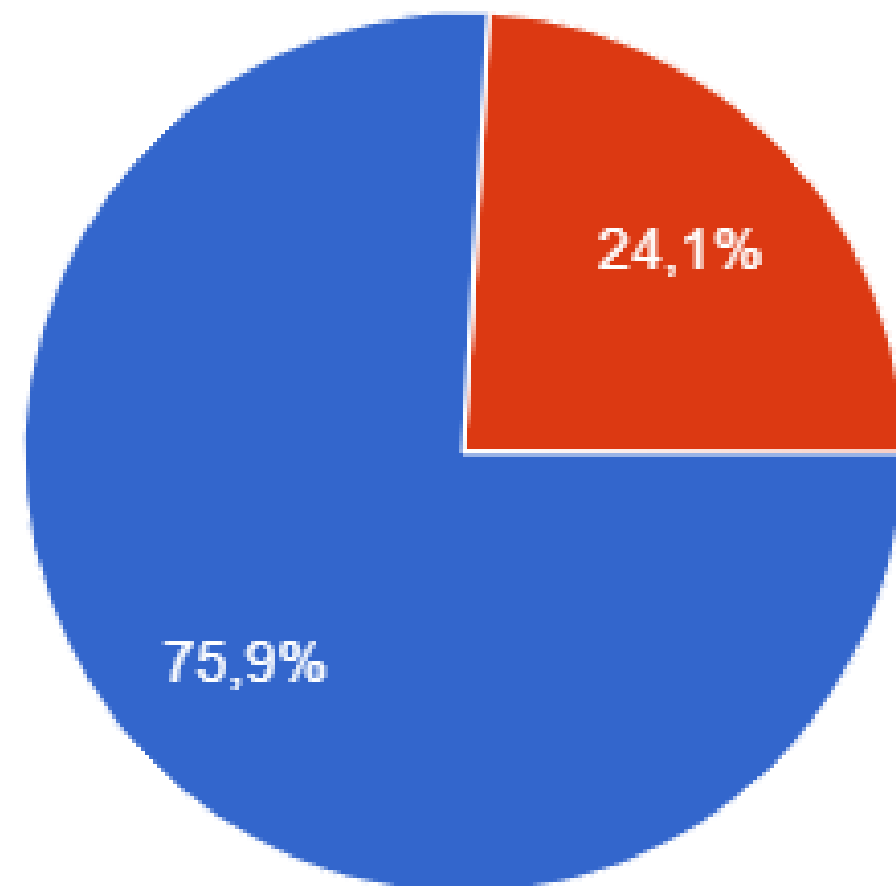
Чи здійснювалися протягом року перевірки діяльності ваших виконавчих органів?

146



Якщо так, то таку перевірку здійснювали:

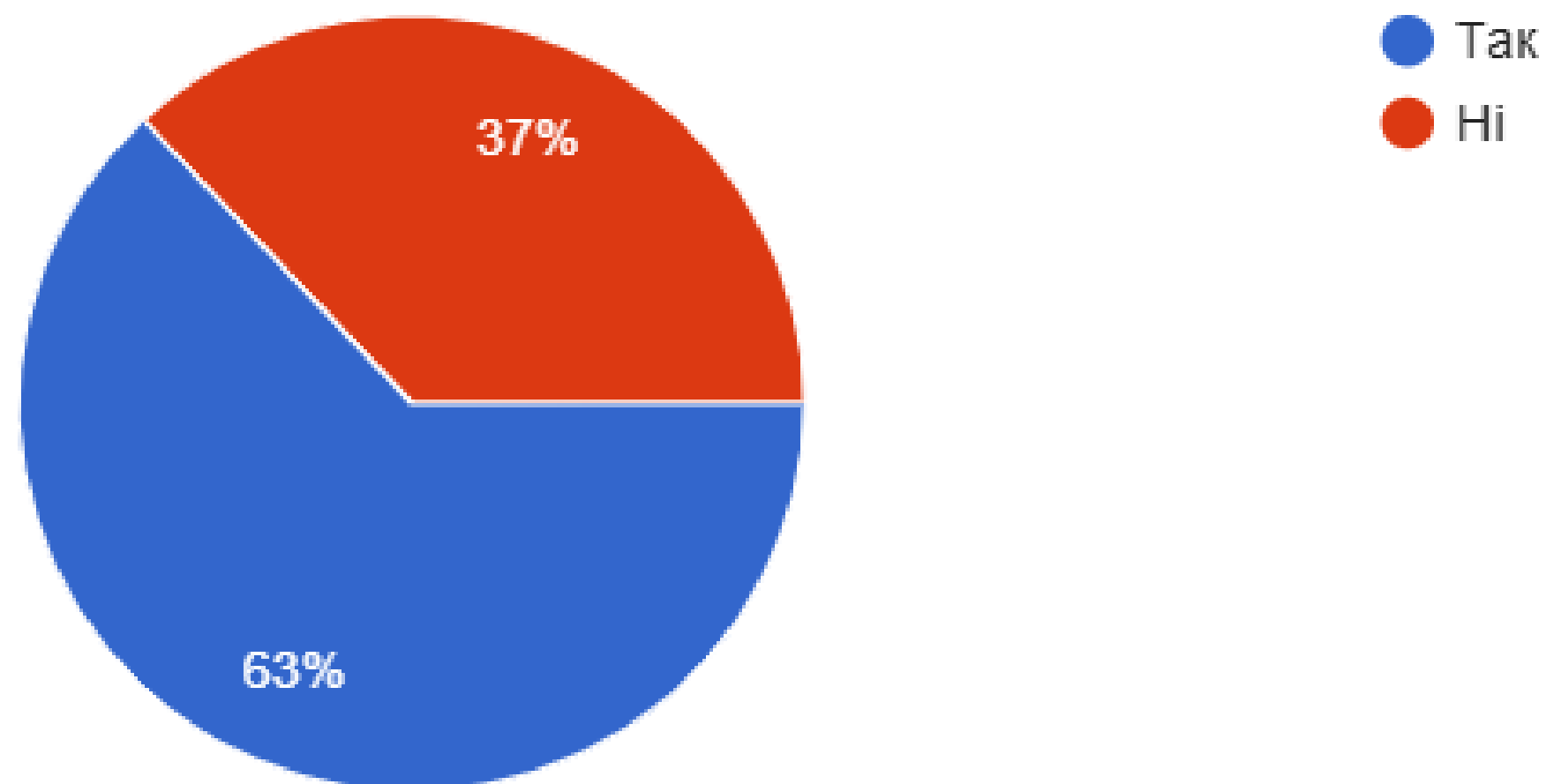
58



- а) районна військова адміністрація;
- б) обласна військова адміністрація.

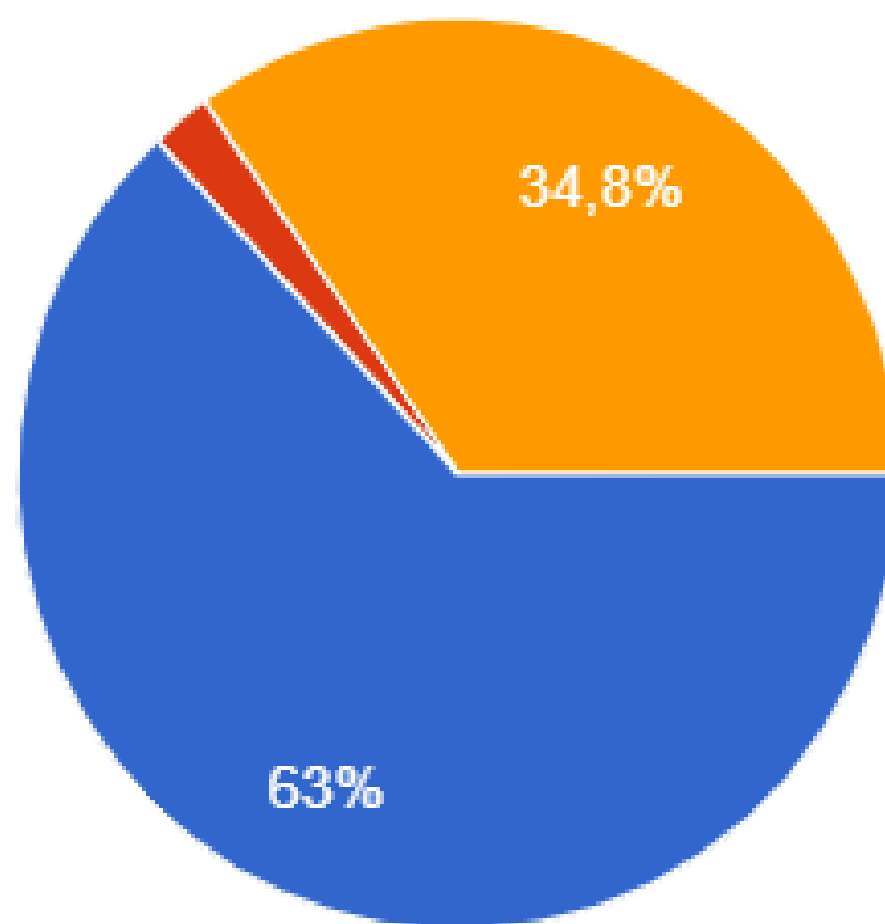
Чи повідомляють вас місцеві державні адміністрації про затвердженні щорічні плани здійснення контролю?

146



Якщо так, то повідомляють:

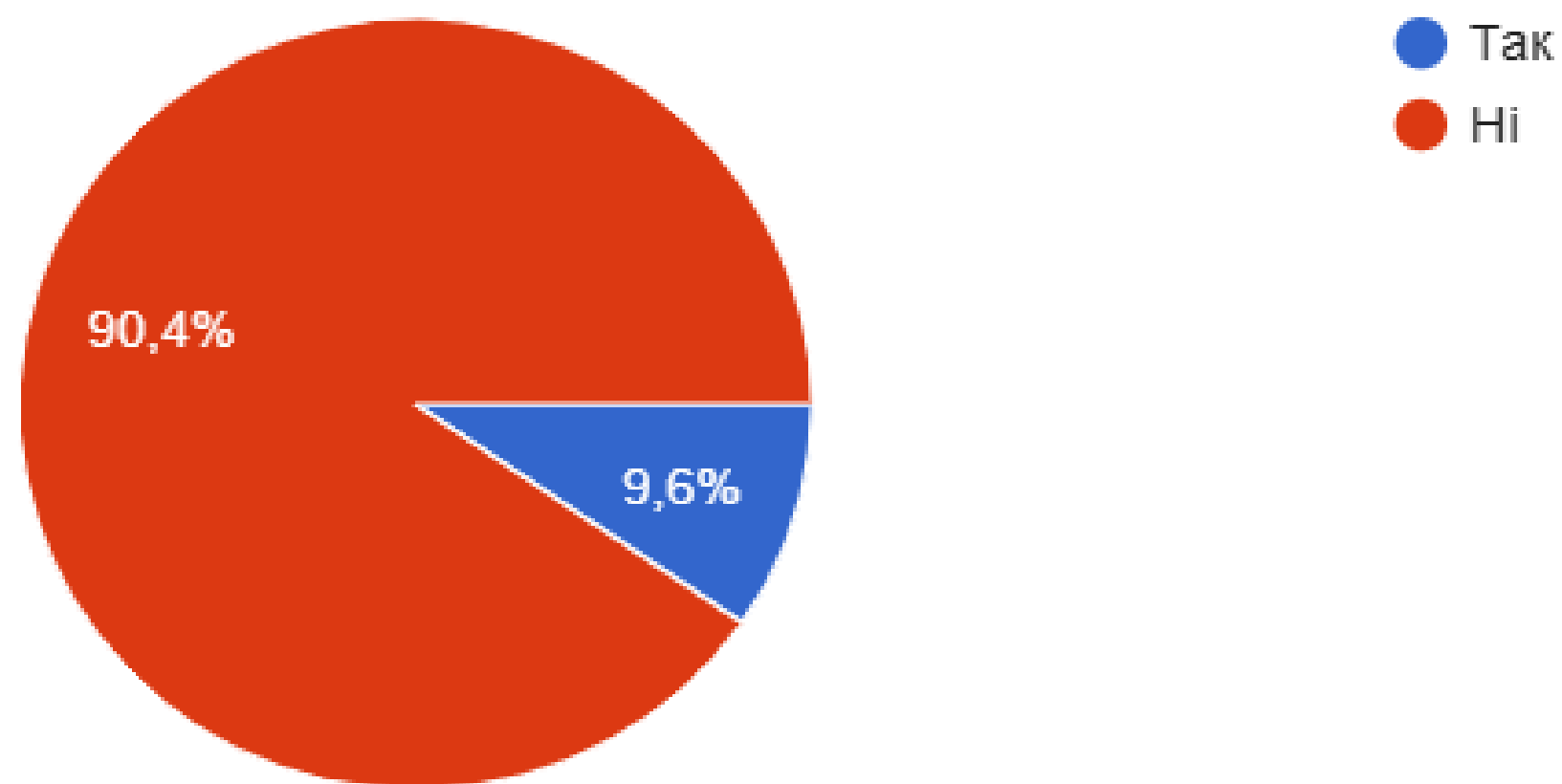
92



- а) районна військова адміністрація;
- б) обласна військова адміністрація;
- в) і районна і обласна військова адміністрації.

**Чи здійснювалися протягом року перевірки прийнятих вами
актів міністерствами, центральними органами виконавчої
влади їх територіальними підрозділами?**

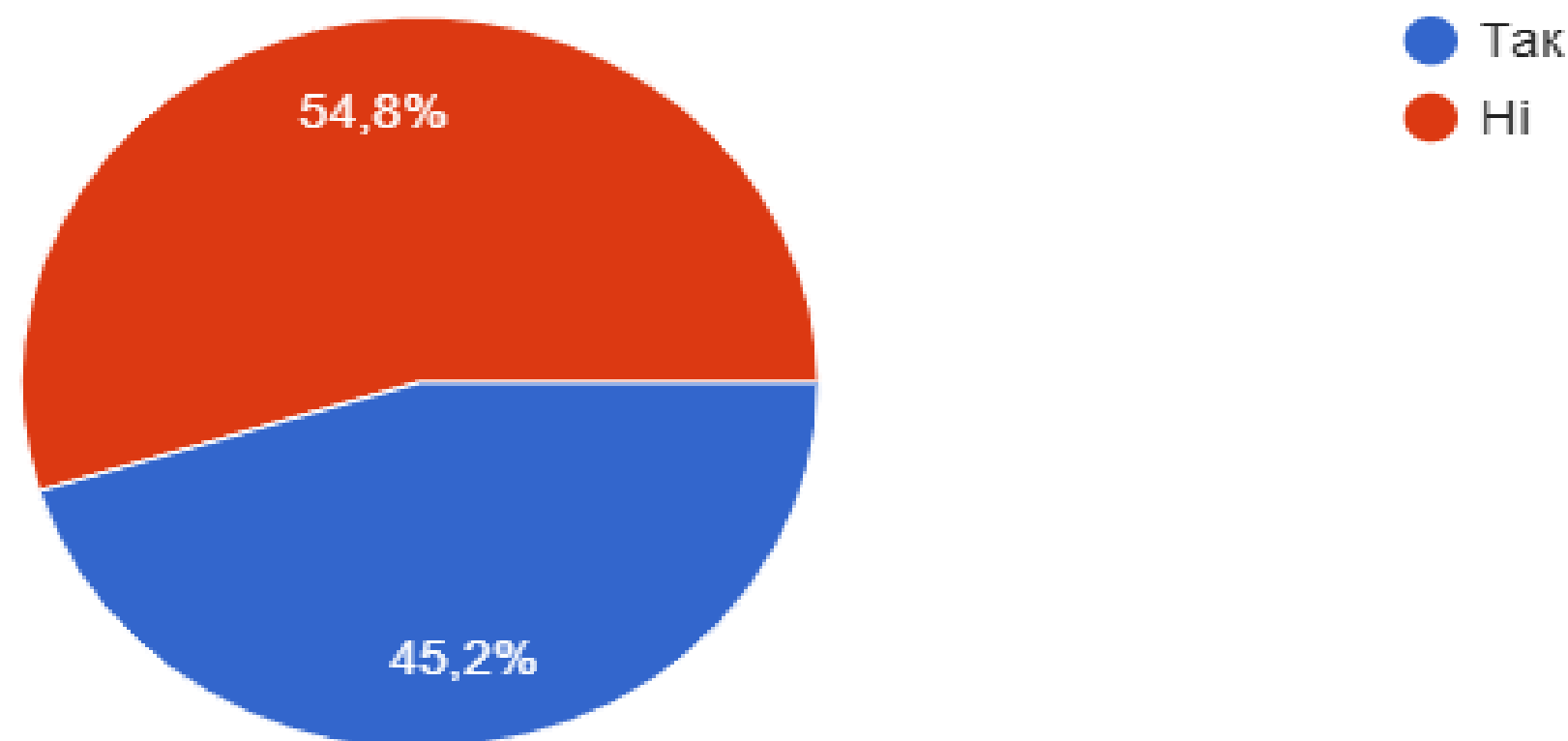
146



Пенсійний фонд, головне управління екології
Державна екологічна служба
Антимонопольний комітет
Головне управління Казначейської служби в Запорізькій області
Державна служба якості освіти
Державна служба з надзвичайних ситуацій
Державна екологічна інспекція Центрального округу,
Північно-східне міжрегіональне управління лісового та мисливського господарства,
Прокуратура, поліція
Міністерство фінансів
Державна регуляторна служба
Міністерство економіки
Управління стратегічних розслідувань у Рівненській області
РВА
Північний офіс Держаудит служби
Департамент фінансів ОДА

Чи надсилаєте ви протягом року копії актів органів місцевого самоврядування, прийнятих з питань здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади до органу, що здійснює контроль?

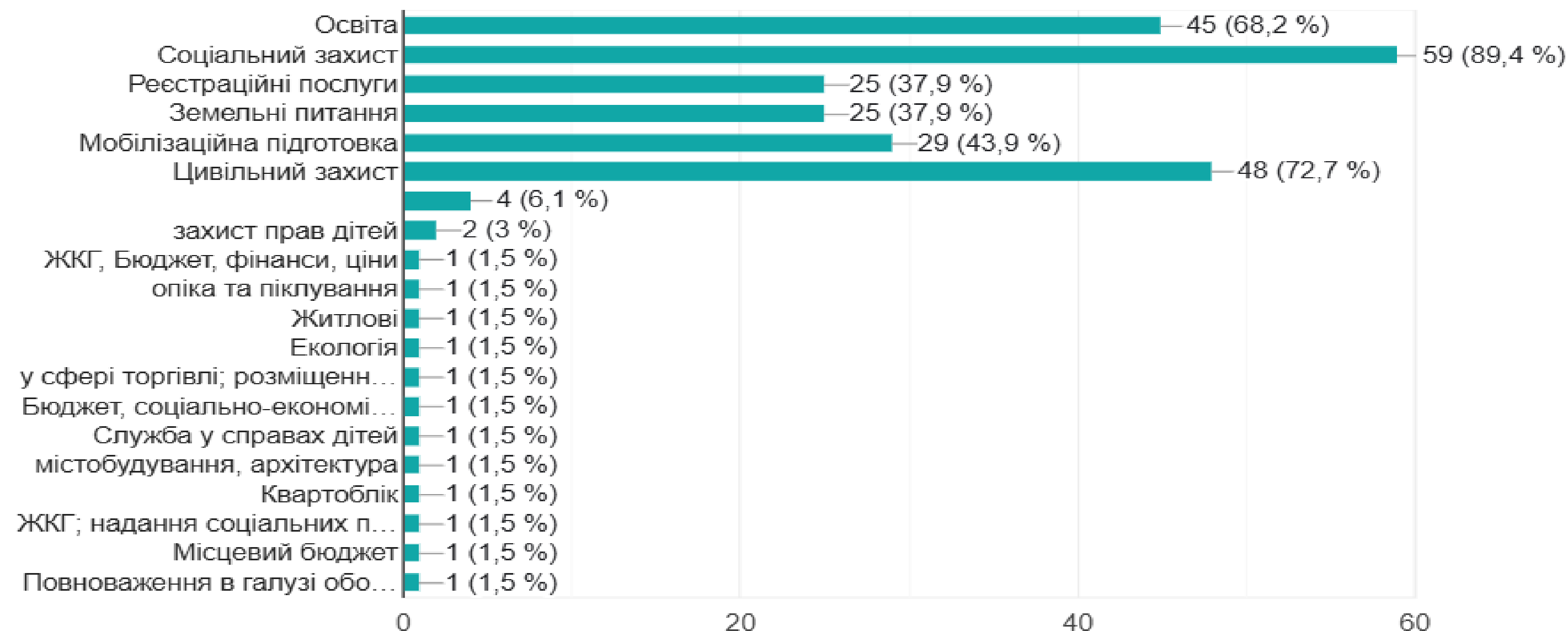
146



Яка загальна кількість таких актів протягом року?
Від 1 до 1000

Назвіть сферу або галузь у яких прийняті акти з питань здійснення делегованих повноважень органів виконавчої влади.

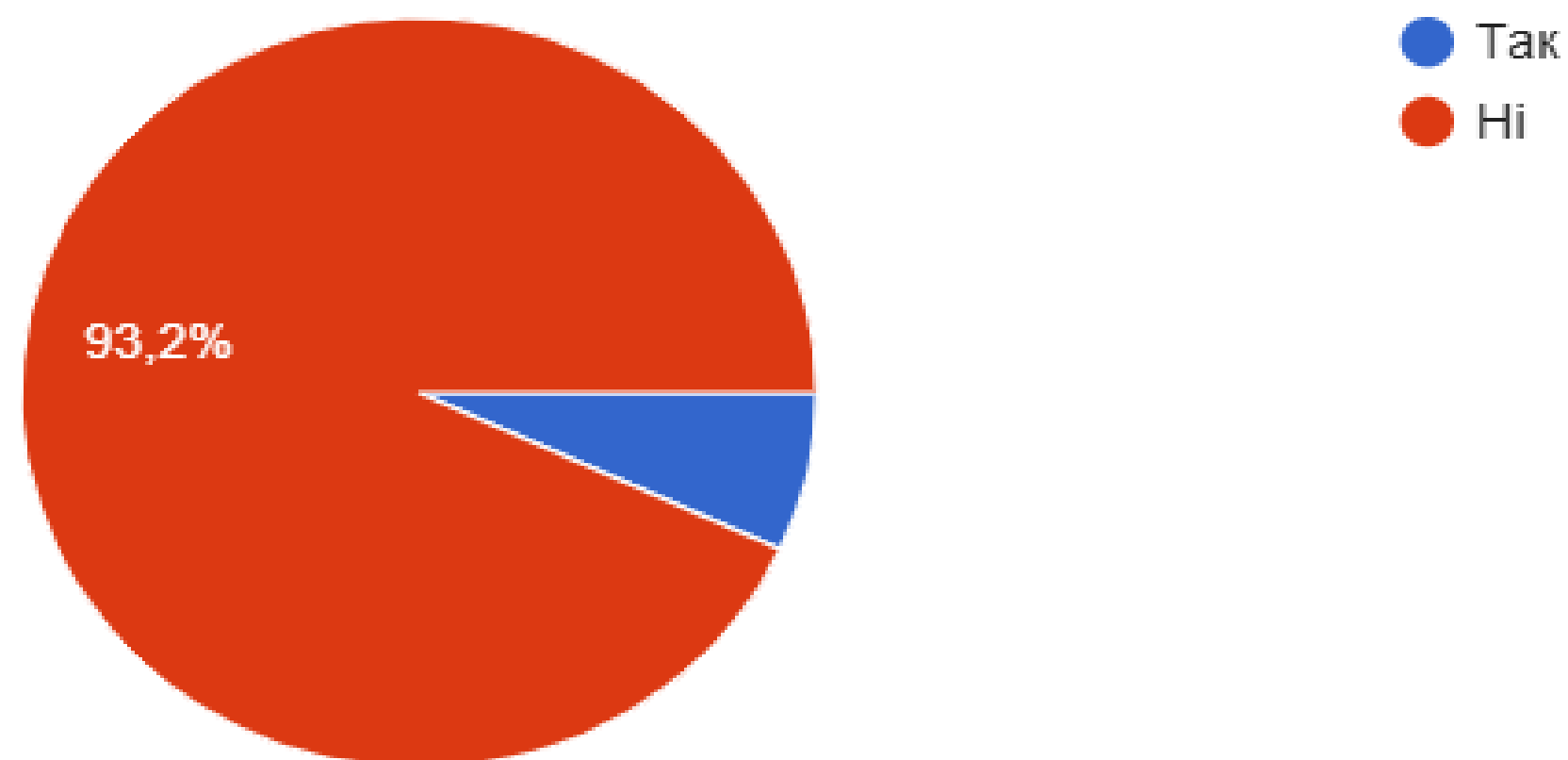
66



Чи отримували протягом року від контролюючих органів повідомлення про невідповідність актів органу місцевого самоврядування чинному законодавству?

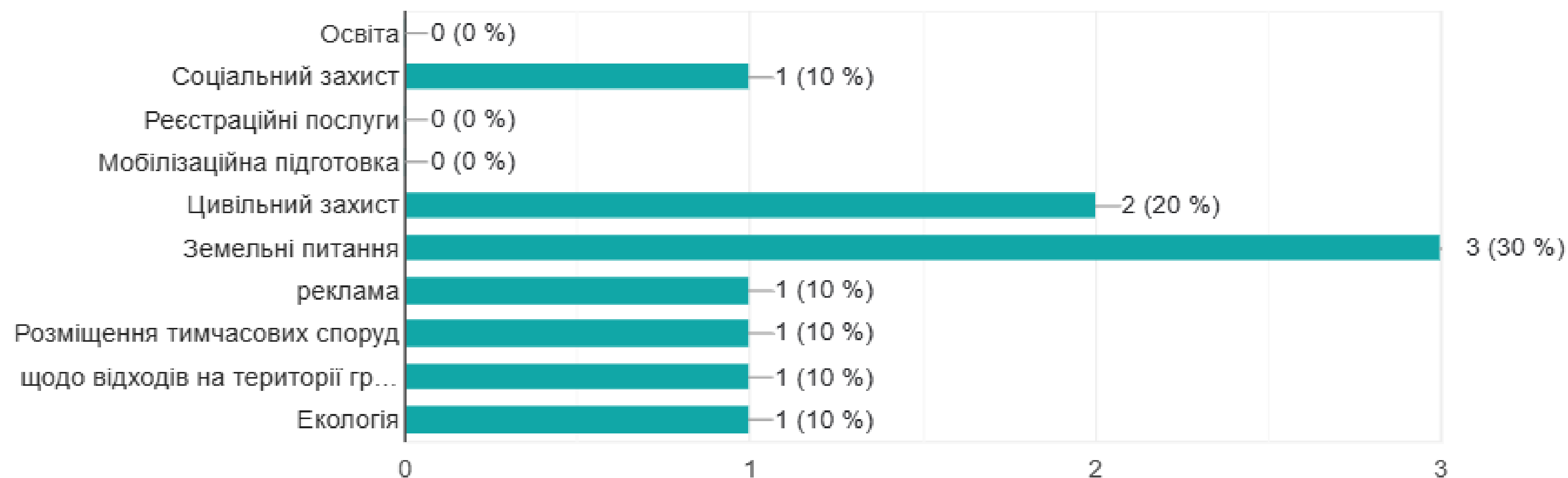
146

Кількість таких повідомлень від одного до 10 на рік. Найчастіше-до 4х



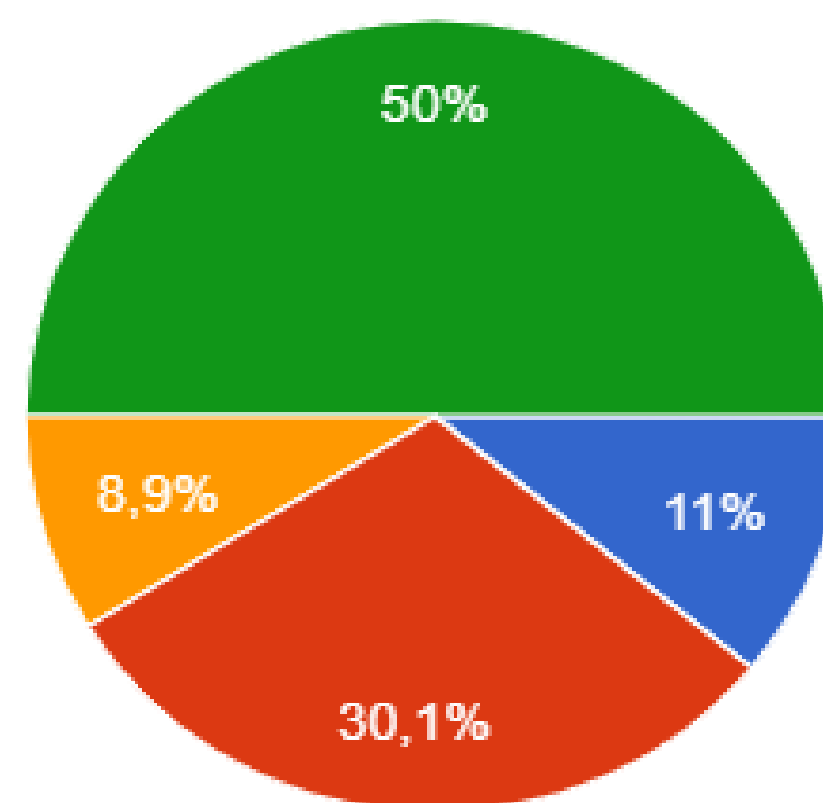
Назвіть сферу або галузь права щодо якого виявлено порушення:

10



Чи запроваджено системне інформування про виконання делегованих повноважень органів виконавчої влади до органів, що здійснюють контроль?

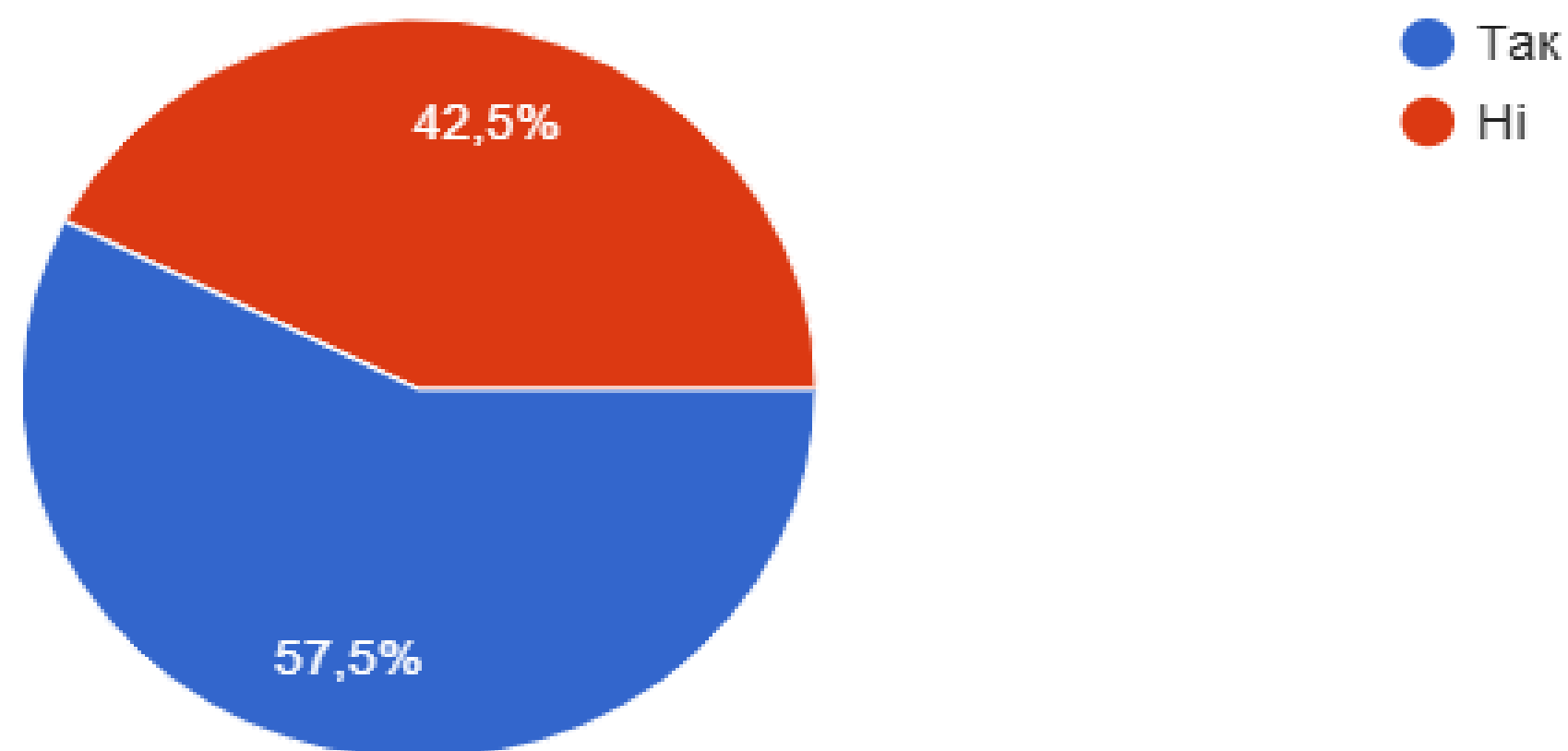
146



- а) раз на квартал;
- б) раз на півроку;
- в) раз на рік.
- г) інформування на запит заінтересованої сторони.

Чи надсилали ви протягом року інформацію про виконання делегованих повноважень органів виконавчої влади до органів, що здійснюють контроль?

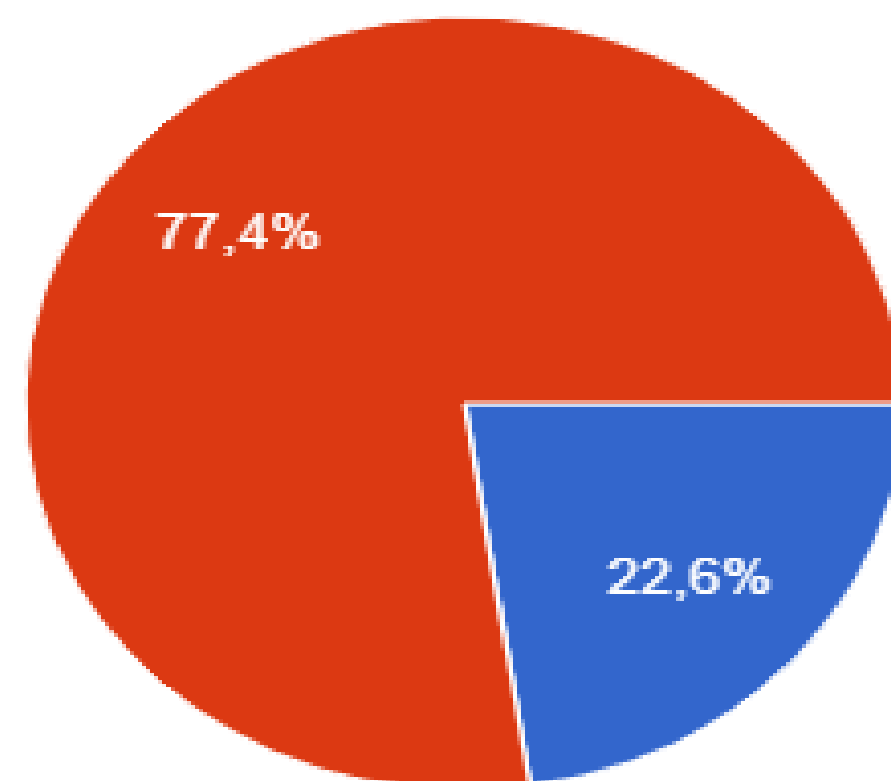
146



Кількість таких повідомлень може бути від 1 і максимально до 26 на рік. Не рахували/не ведуть обліку – 10%

Чи отримували ви протягом року вимогу органу, що здійснює контроль надавати інформацію про виконання окремих делегованих повноважень?

146

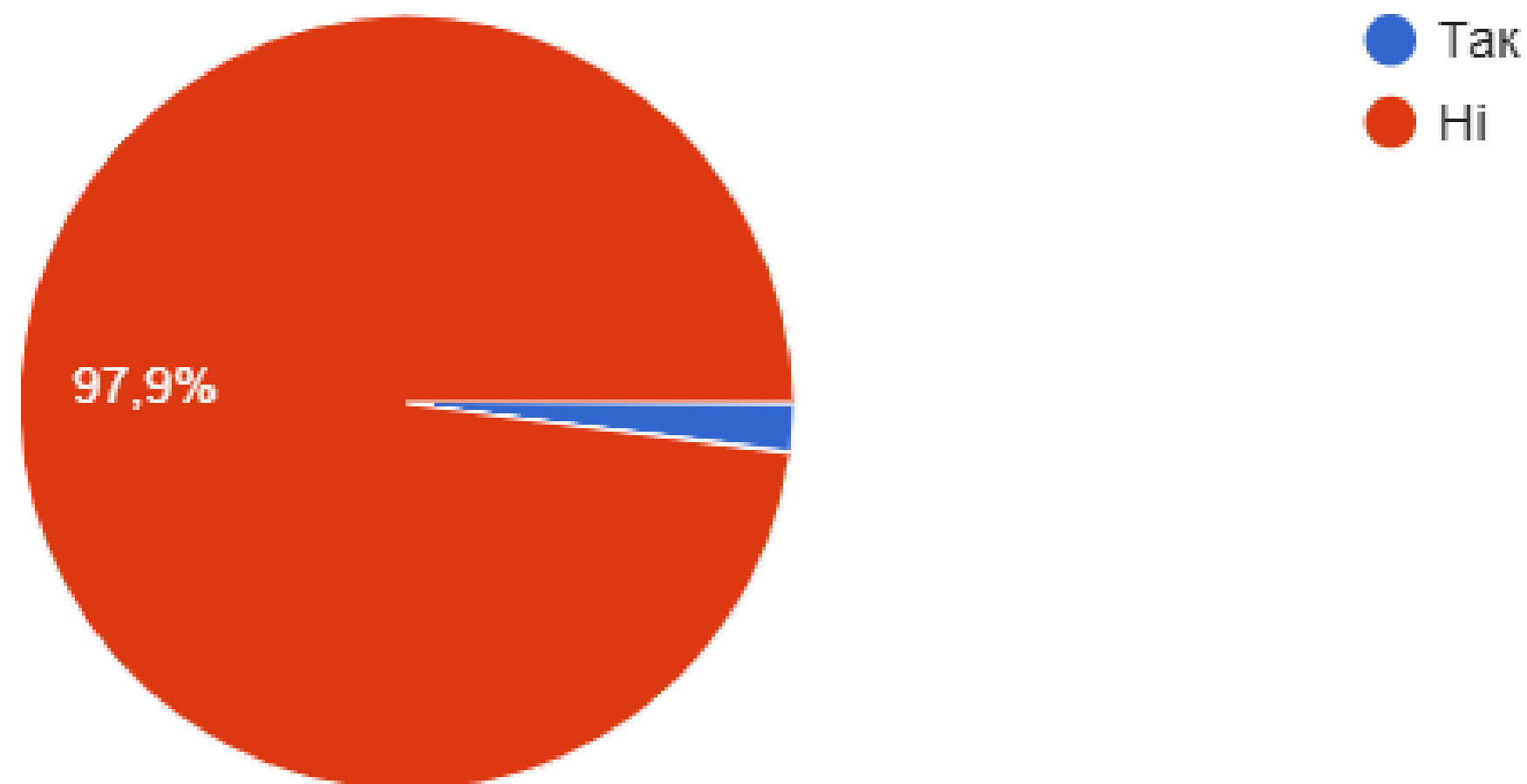


● Так
● Ні

Такі вимоги надсилають найчастіше від РДА, відділи і управління ОВА, Державна екологічна інспекція, прокуратура, найчастіше 2-4 рази на рік, але є громада, яка отримала 20 таких вимог.

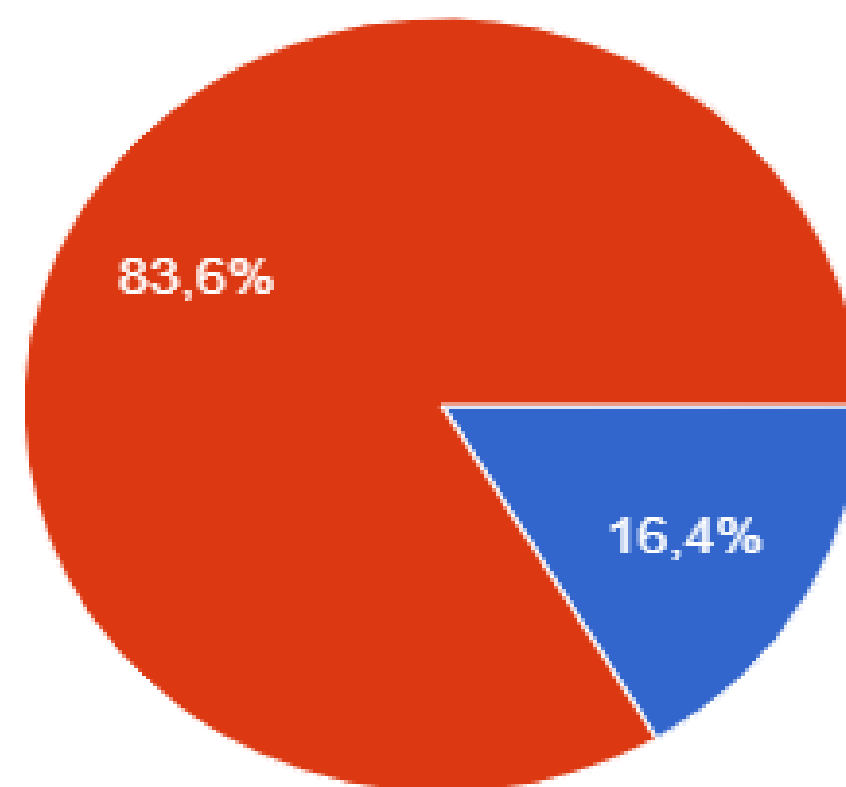
Чи отримували ви приписи про скасування рішень через порушення делегованих повноважень?

146



Чи отримували ви протягом року вимогу органу, що здійснює контроль надавати інформацію про виконання окремих делегованих повноважень?

146

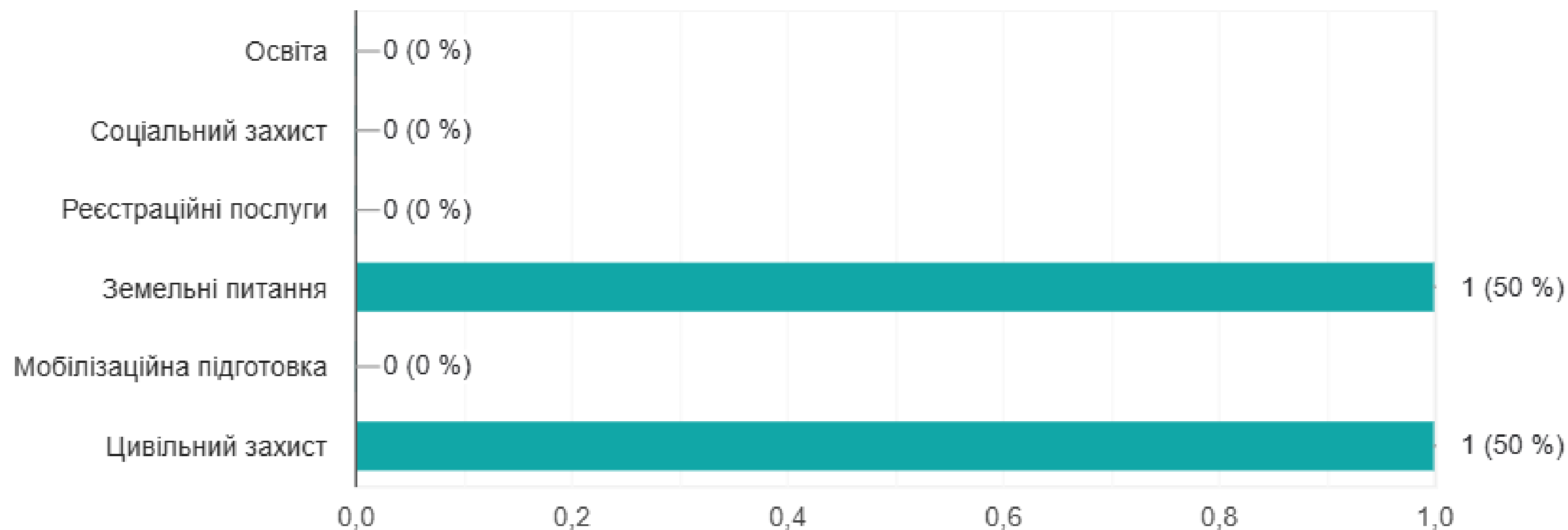


● Так
● Ні

Такі вимоги надсилають найчастіше від РДА, ОВА, Державна екологічна інспекція, найчастіше 1-2 рази на рік.

Назвіть сферу або галузь, в яких прийняті рішення, щодо яких отримували приписи про скасування рішень через порушення делегованих повноважень.

2



Чи має на меті контроль забезпечити дотримання законності, чи також перевіряється доцільність рішень?

а) наведіть приклади, у разі перевірки доцільності прийняття рішень;

б) ваша реакція на проведення перевірки щодо доцільності, а не законності прийняття рішень

«Вважаю, що проведення перевірки щодо доцільності, а не законності прийняття рішень недопустимо»

«Рішення приймається згідно норми закону»

«Недоцільно для громад в зоні активних бойових дій»

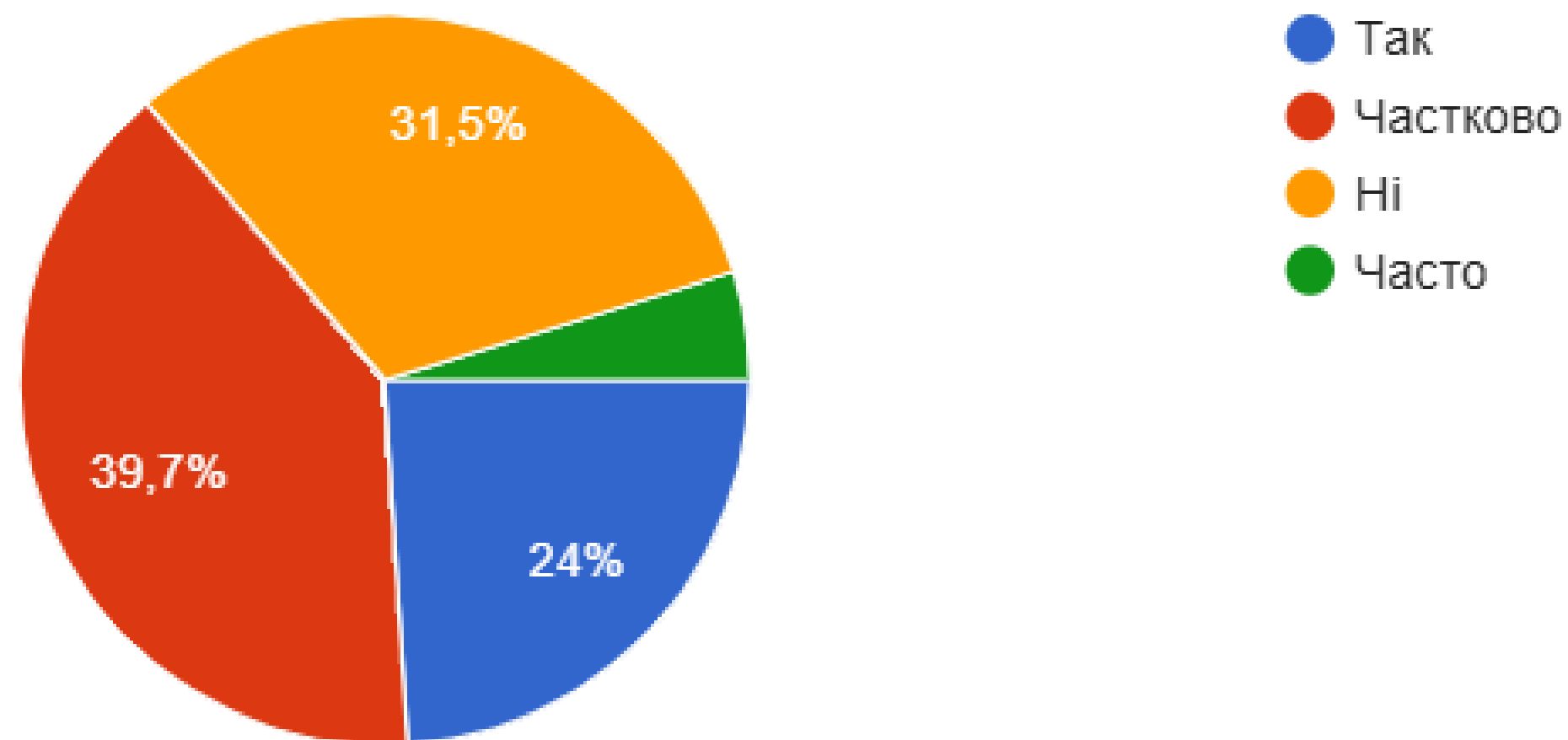
«Контроль насамперед спрямований на перевірку законності діяльності органу чи посадової особи. Перевірка доцільності рішень можлива лише у випадках, прямо передбачених законом та в межах повноважень контролюючого органу»

«Перевірка доцільності полягає у з'ясуванні того, наскільки прийняте рішення є ефективним, обґрунтованим, економічно вигідним або відповідає поставленим цілям, навіть якщо воно формально не порушує закон. А)аналіз вибору способу використання бюджетних коштів (чи був обраний найбільш економний та ефективний варіант); оцінка доцільності придбання майна або техніки за бюджетні кошти; Б)У разі проведення перевірки доцільності насамперед необхідно з'ясувати, чи наділений контролюючий орган відповідними повноваженнями. Якщо закон передбачає перевірку лише законності рішень, то втручання в питання доцільності може розцінюватися як вихід за межі компетенції контролюючого органу»

«Вважаю, що перевірка доцільності є необхідною, оскільки вона дозволяє оцінити ефективність управлінських рішень та раціональність використання ресурсів».

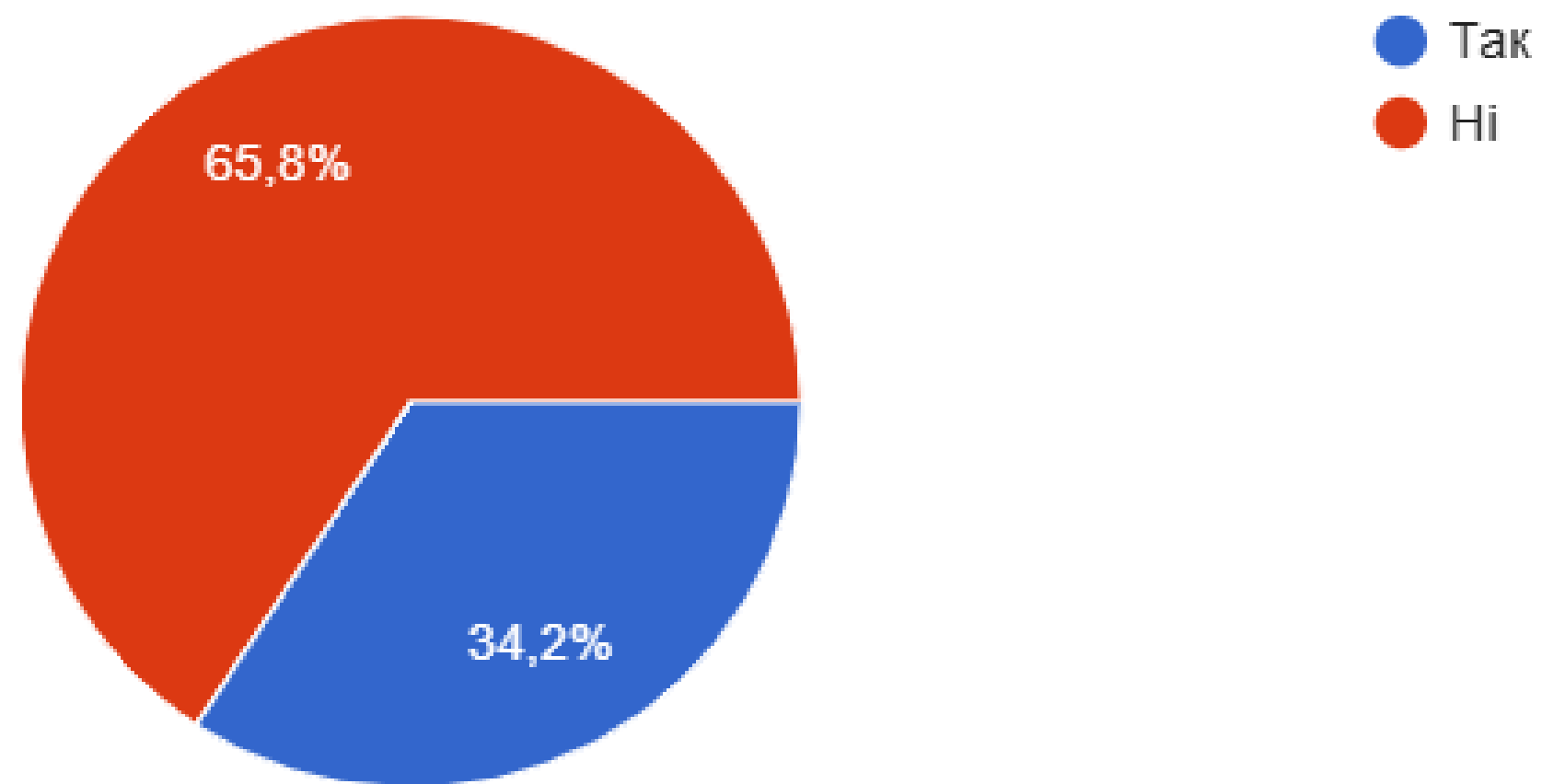
Чи вважаєте ви, що існуючі механізми нагляду можуть обмежувати автономію місцевого самоврядування?

146



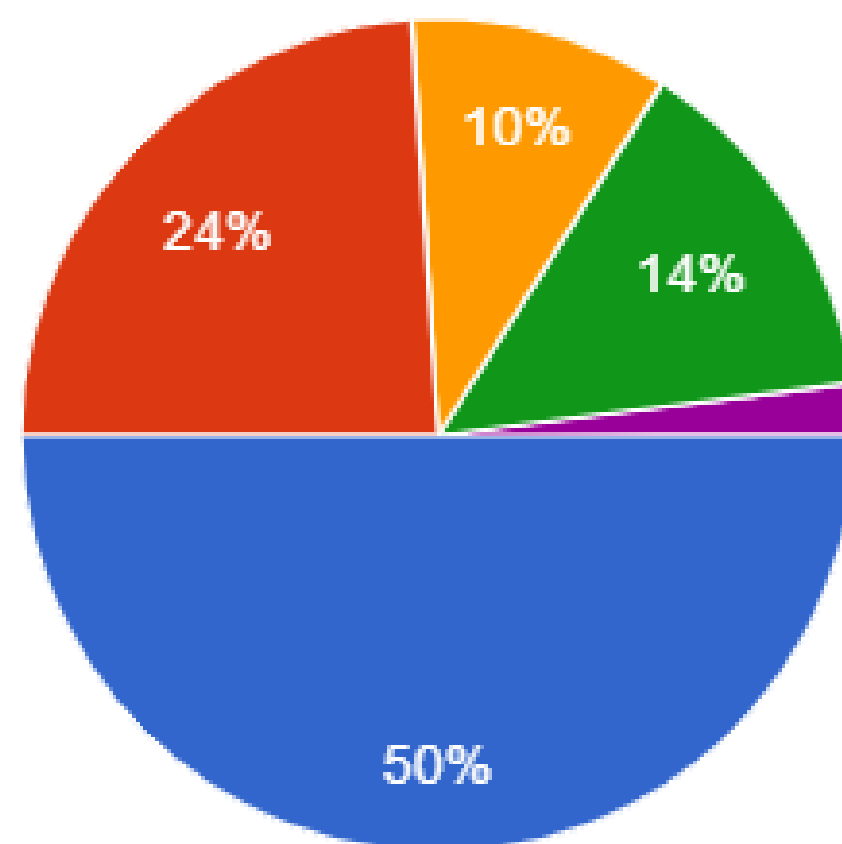
На Вашу думку, чи повинен нагляд охоплювати законність актів ОМС, що прийняті на виконання власних повноважень?

146 ответов



Якщо так, якою має бути модель нагляду за законністю актів прийнятих на виконання власних повноважень

50

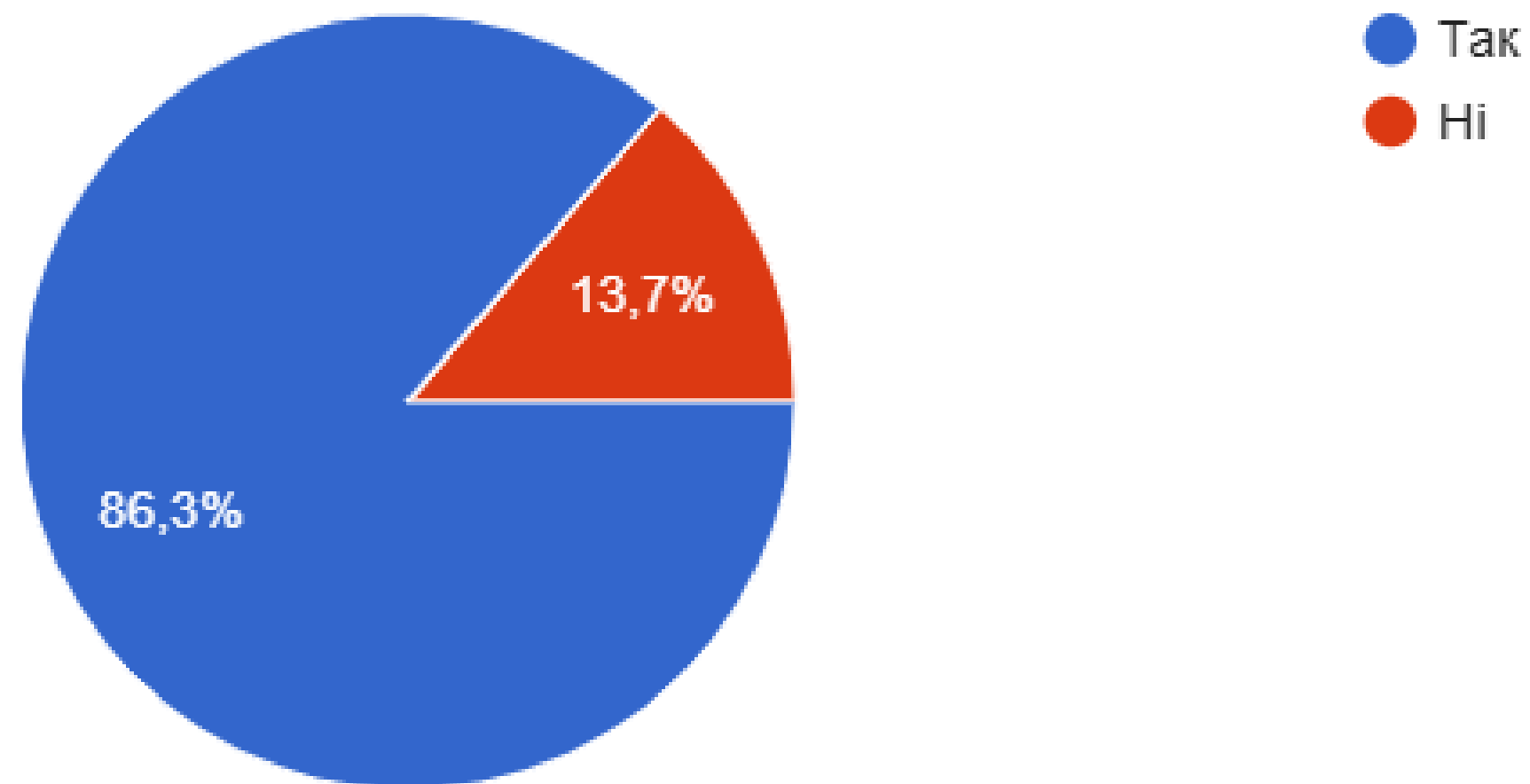


- а) консультативна підтримка до прийняття акту.
- б) перевірка проекту акту.
- в) перевірка акту апостеріорі.
- г) перевірка акту з урахуванням оцінки його доцільності
- нагляд виключно за законністю актів після їх прийняття без оцінки доцільності

Щодо адміністративної процедури

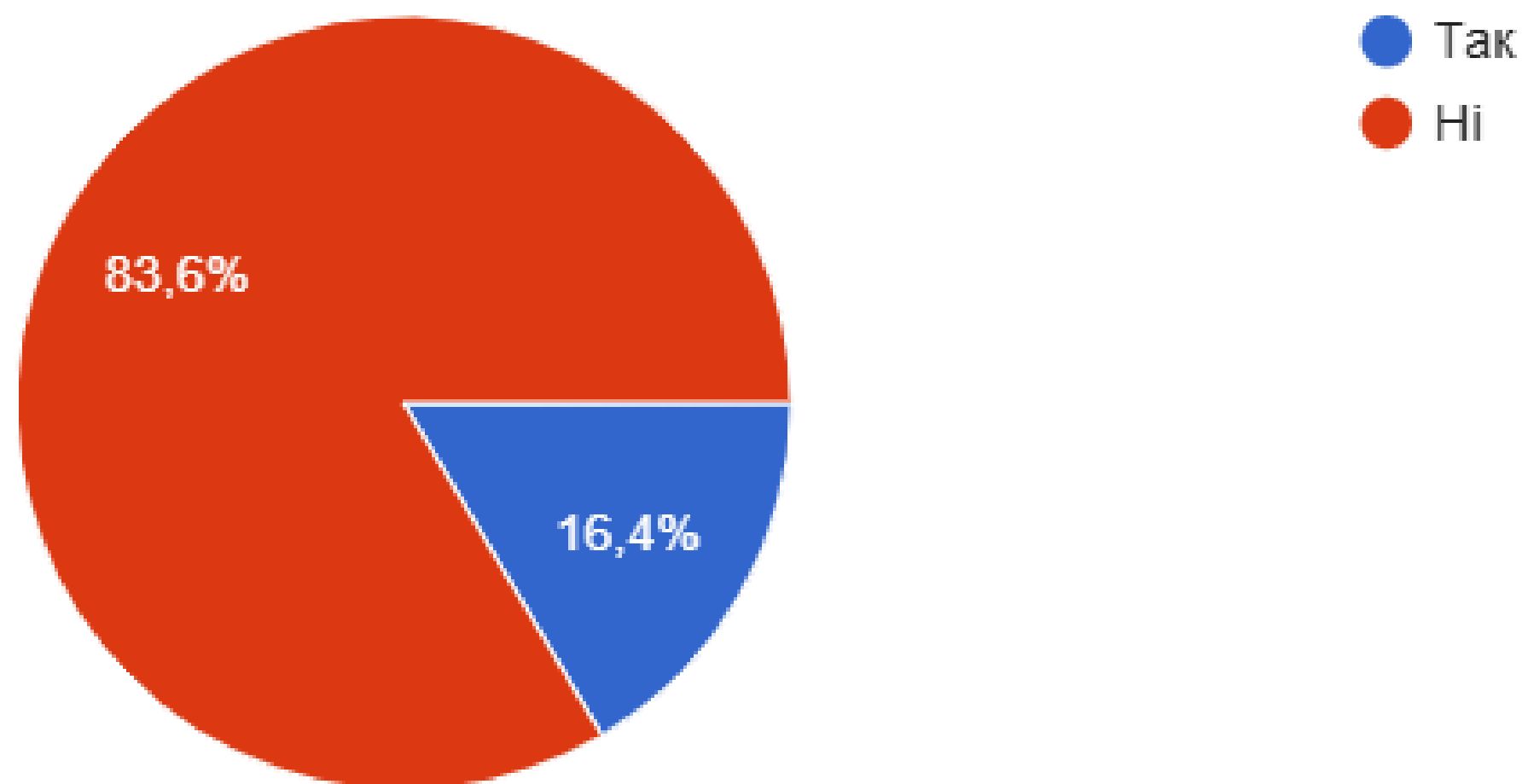
Чи керується Ваш ОМС вимогами ЗАП під час прийняття (оскарження) адмін актів?

146



Чи є випадки оскарження рішень?

146 (



З яких причин?

«Заявник не погоджується з рішенням»

«Негативні рішення щодо земельних питань»

З питань незгоди з реформою освіти»

«Оскарження в судовому порядку рішень ОМС з приводу надання земельних ділянок»

«Заявник оскаржує рішення сесії селищної ради, так як вважає, що воно прийняте з порушенням процедури розгляду заяви в порядку Закону України "Про адміністративну процедуру"»

«Недотримання процедури підготовки та прийняття проєктів рішень»

«Подача заяв двох юридичних осіб на оренду однієї земельної ділянки»

«Несвоєчасний розгляд заяви, бездіяльність з боку депутатів».

**До якого ЦОВВ частіше надходять оскарження рішень,
дій та бездіяльності посадових осіб?**

Мінюст – 15.8%

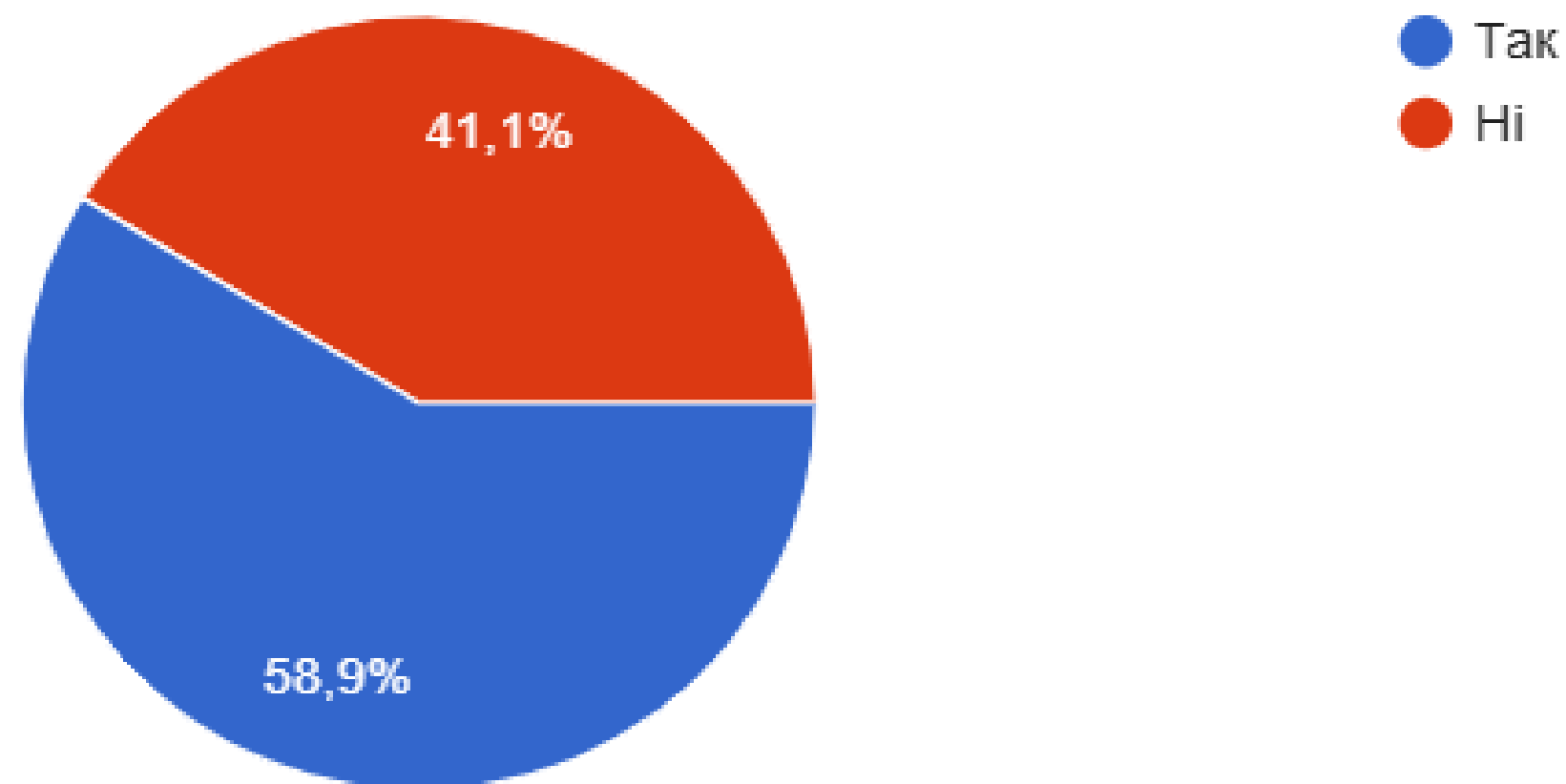
ПФУ – 13%

ДРАЦС – 11%

ДМС – 2%

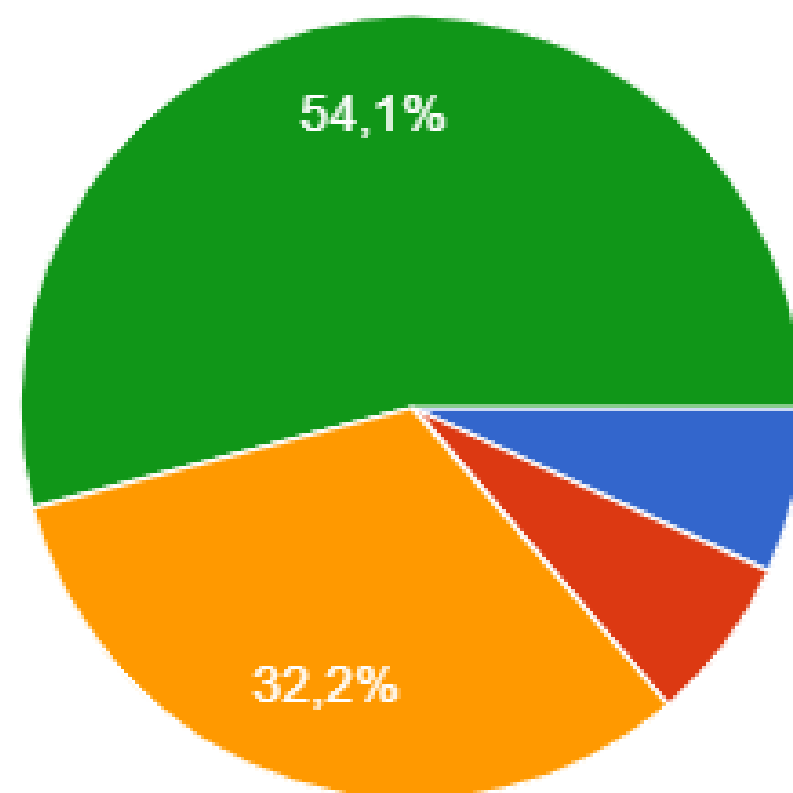
Чи здійснюється державний контроль за актами ОМС, що видаються на виконання делегованих державою повноважень, щодо відповідності таких актів законам?

146



Чи здійснюється державний контроль за актами ОМС, що видаються на виконання делегованих державою повноважень, щодо відповідності таких актів законам?

146



- а) не менше ніж раз на місяць
- б) раз на квартал або частіше
- в) 1-2 рази на рік
- г) не виникали

В якій сфері діяльності практичне застосування ЗАП викликає найбільше питань?

У сфері земельних відносин, зокрема під час розгляду заяв про надання земельних ділянок, затвердження документації із землеустрою, зміни цільового призначення земельних ділянок та надання дозволів на розроблення документації із землеустрою ПФУ,

Податки

Архітектура та містобудування

Житлові питання

У сфері надання публічних (адміністративних) послуг

Соціальний захист, благоустрій/ЖКГ та комунальне майно

Обмежений доступ до державних реєстрів, стислі процесуальні строки, кадрова та організаційна неготовність працівників до реалізації вимог ЗАП

Найбільше практичних питань та правових колізій при роботі із запитами на публічну інформацію (ЗАП) виникає у сфері публічного адміністрування

При застосуванні ЗАП при розгляді звернень громадян, адже саме тут стикаються вимоги закону з усталеною практикою роботи органів влади

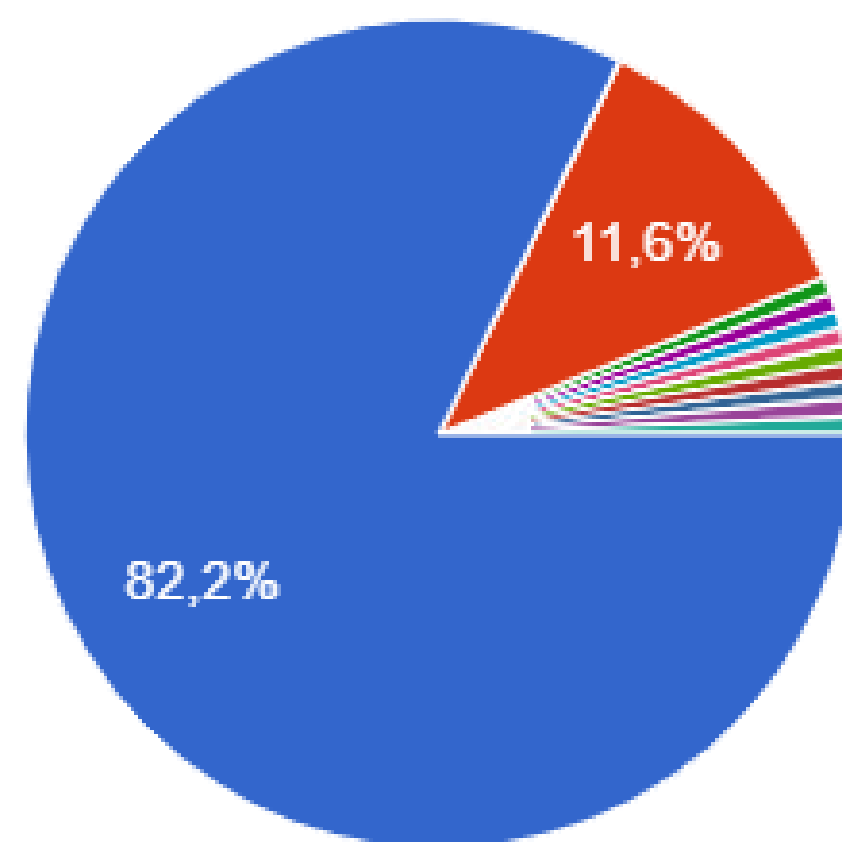
Чи існують внутрішні перевірки або аудит дотримання адміністративної процедури? Хто в Вашому органі контролює цей процес?

Начальник військової адміністрації, голова міської, селищної, сільської ради, керівники структурних підрозділів, керуючий справами, заступники голови відповідно до функціональних повноважень, секретар ради, юридична служба та керівництво органу під час підготовки, погодження та прийняття рішень, постійно діючі комісії, комісія з розгляду скарг.

Окремий аудит дотримання адміністративної процедури не проводиться.

Які інструменти використовуються для інформування громадян про адміністративні процедури?

146

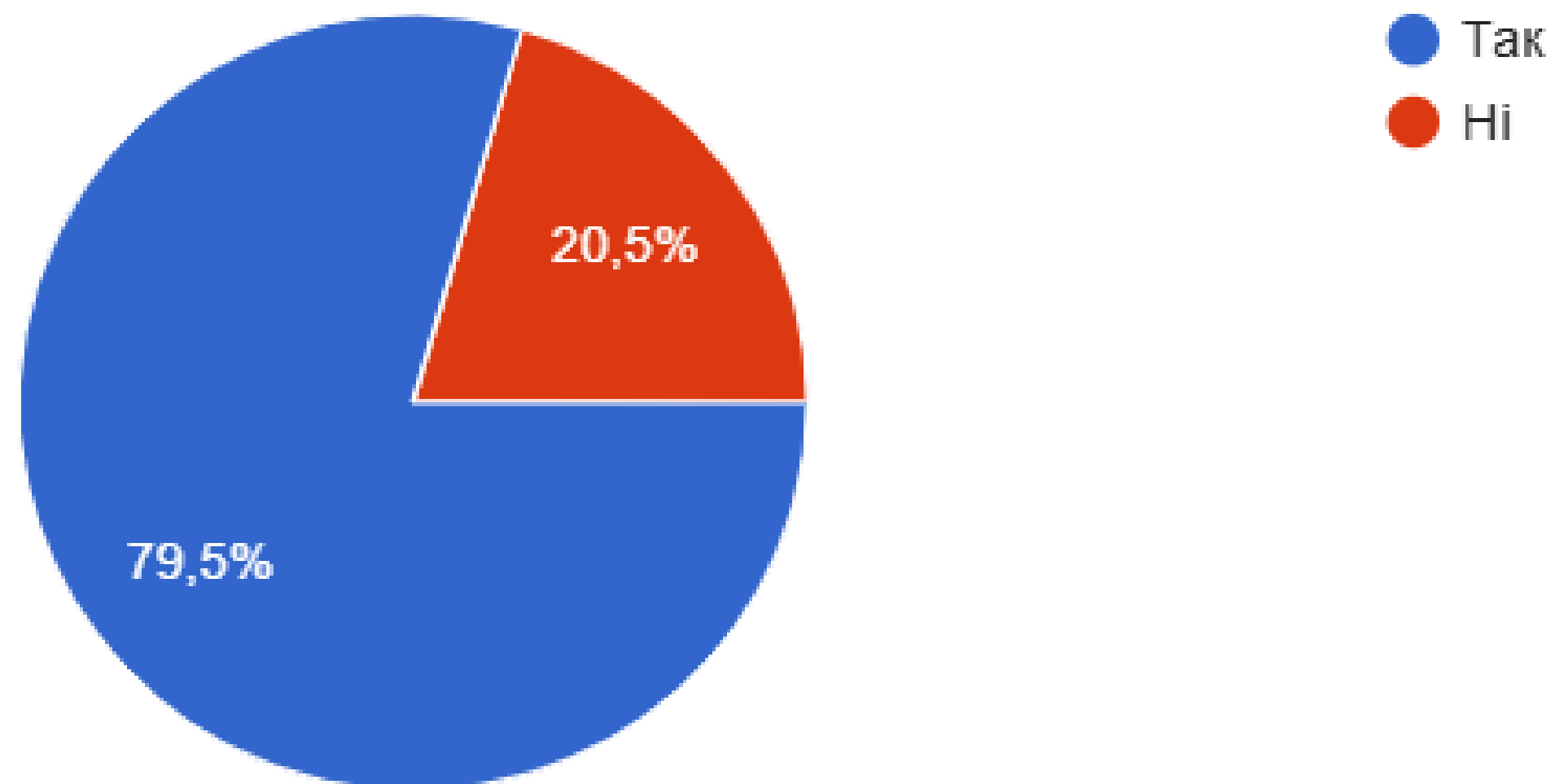


- а) офіційний сайт
- б) інформаційні дошки/плакати в пр...
- в) друкована продукція для відвідув...
-
- інформація в місцевій газеті
- інформаційні стенди, Офіційний вебс...
- не використовується
- офіційний сайт, інформаційні дошки/...

1/2

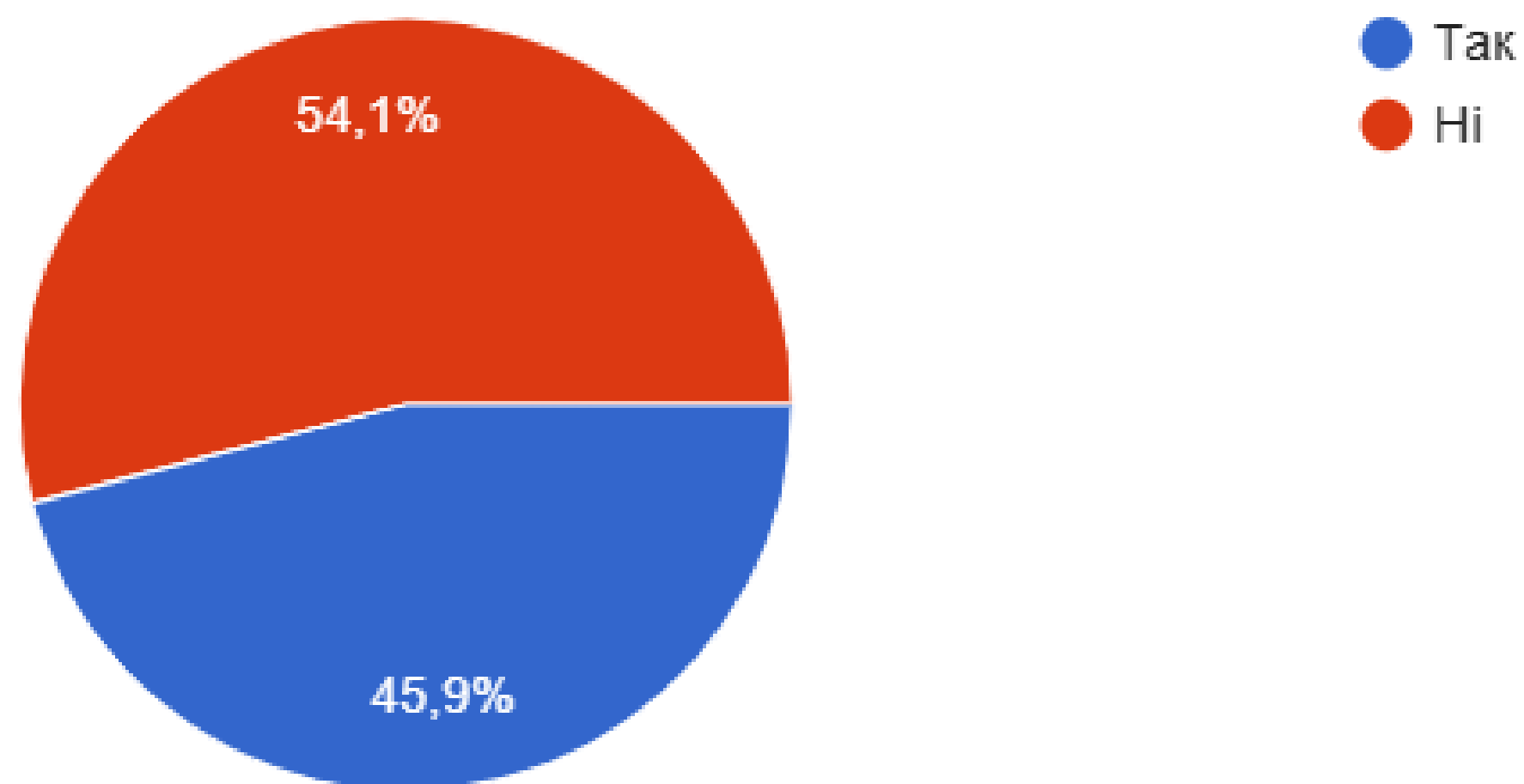
Чи є у вас зрозумілі інструкції/алгоритми для заявників?

146



Чи утворена в Вашому органі комісія з розгляду скарг?

146



Чи є випадки оскарження рішень, якщо йдеться про власні повноваження ОМС? Якщо так — з яких причин?

У зв'язку з відмовою в задоволенні вимог, зазначених у заяві заявника (незгода заявників із прийнятими рішеннями)

Відмови у наданні дозволів або погоджень.

Визнання протиправним та скасування рішення у зв'язку з порушенням процедури підготовки проєктів рішень

Щодо надання у власність земельної ділянки (питання земельних відносин)

З причин реформування в галузі освіти

Які зміни або вдосконалення процедури нагляду могли б підвищити ефективність роботи органів місцевого самоврядування?

- Посилення інформаційної, методичної та роз'яснювальної підтримки органів місцевого самоврядування з боку державних органів, що дозволить запобігати порушенням ще на стадії прийняття рішень.
- Чіткий переілік питань та підстав для перевірки, розумний строк перевірки
- Забезпечення судового порядку вирішення спорів щодо законності актів органів місцевого самоврядування, що сприятиме дотриманню балансу між державним наглядом і гарантіями місцевої автономії
- Внести до ЗАП норми про узгодження адміністративної процедури з іншими законодавчими актами
- Чітке розмежування контролю законності та доцільності, уніфікація процедур нагляду, цифровізація процесів, зменшення дублювання контрольних функцій та надання методичної допомоги органам місцевого самоврядування.
- Кваліфіковані юристи в штаті закладу, кадрове забезпечення, адекватна зарплата

1. Пропозиції щодо ефективного контролю

- встановити єдині зрозумілі стандарти та критерії оцінки діяльності органів місцевого самоврядування;
- розширити використання електронного документообігу та цифрового моніторингу для зменшення бюрократичного навантаження;
- забезпечити оперативне надання методичних рекомендацій щодо змін законодавства;
- посилити відповідальність контролюючих органів за безпідставне втручання або затягування перевірок;
- проводити навчання та підвищення кваліфікації працівників ОМС щодо правильного застосування законодавства;

2. Що допомагає забезпечити прозору та ефективну діяльність в ОМС

- Залучення мешканців до процесу контролю через електронні платформи, звернення, громадські слухання дозволить оперативно виявляти порушення і підвищить рівень довіри.
- Введення інтегрованої системи моніторингу та оцінки ефективності.
- Чітке законодавче визначення механізмів відповідальності посадових осіб місцевого самоврядування за порушення чи ігнорування рішень контролюючих органів
- Підтримка кадрового потенціалу



КАНАЛИ КОМУНІКАЦІЇ

ВІДСКАНУЙТЕ