

Підвезення учнів між громадами: як законно оформити співробітництво?



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Питання для розгляду

Огляд базових положень законодавства України щодо організації підвезення учнів

Як застосувати Закон України «Про співробітництво територіальних громад» для освітніх потреб

Оптимальні форми співробітництва (спільні проєкти, делегування повноважень, спільне фінансування) — що обрати вашій громаді?



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

НПА, що регламентують питання

- ✓ Закон України «Про освіту»
- ✓ Закон України «Про повну загальну середню»
- ✓ Закон України «Про співробітництво територіальних громад»
- ✓ Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»
- ✓ Наказ Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 05.04.2023 № 217 «Про затвердження Примірних форм договорів про співробітництво територіальних громад та додаткових договорів про приєднання до співробітництва»
- ✓ Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 25.09.2020 № 2205 «Про затвердження Санітарного регламенту для закладів загальної середньої освіти»



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Стаття 56. Державні гарантії здобувачам освіти

1. Особи, які здобувають повну загальну середню освіту в закладах освіти не за місцем проживання, на період навчання забезпечуються гуртожитками та/або підвезенням.
2. Органи місцевого самоврядування забезпечують пільговий проїзд учнів, вихованців, студентів та педагогічних працівників до місця навчання і додому у визначених ними порядку та розмірах за рахунок видатків відповідних місцевих бюджетів.



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

ЗУ «Про освіту»

Частиною 4 ст. 13 Закону України «Про освіту» передбачається, що особи, які:

- ✓ здобувають повну загальну середню освіту,
- ✓ проживають у сільській місцевості і
- ✓ потребують підвезення до закладу освіти і у зворотному напрямку,

забезпечуються таким підвезенням за кошти місцевих бюджетів, у тому числі із забезпеченням доступності відповідного транспорту для осіб з порушенням зору, слуху, опорно-рухового апарату та інших маломобільних груп населення.



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Частиною 5 ст. 13 Закону України «Про освіту» визначено, що ОМС різних адміністративно-територіальних одиниць мають право прийняти з урахуванням потреб і пропозицій територіальних громад спільне рішення про організацію здобуття початкової, базової та профільної середньої освіти в закладі освіти (його філії) та **забезпечення підвезення здобувачів освіти до нього і у зворотному напрямку.**

Ідеальним підґрунтям для такого спільного рішення буде започаткування співробітництва між тими територіальними громадами, учні яких потребують такого підвезення. Організаційно-правові засади співробітництва територіальних громад, принципи, форми, механізми такого співробітництва передбаченні Законом України “Про співробітництво територіальних громад”.



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»»

Відповідно до ч. 7 ст. 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування з урахуванням місцевих умов і особливостей можуть перерозподіляти між собою на підставі договорів окремі повноваження та власні бюджетні кошти.



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

ЗУ «Про повну загальну середню освіту»

Стаття 8. Забезпечення територіальної доступності

1. Територіальну доступність повної загальної середньої освіти забезпечують у межах повноважень органи державної влади та ОМС шляхом:

- ✓ формування та утримання мережі закладів освіти, у тому числі опорних, їхніх структурних підрозділів (філій);
- ✓ функціонування міжшкільних ресурсних центрів;
- ✓ закріплення території обслуговування за комунальними закладами освіти (їхніми структурними підрозділами), що забезпечують здобуття початкової та/або базової середньої освіти;
- ✓ **підвезення учнів та педагогічних працівників до закладу освіти і у зворотному напрямку;**
- ✓ створення та утримання пансіонів;
- ✓ сприяння запровадженню з урахуванням вибору батьків дітей або осіб, які досягли повноліття, різних форм здобуття повної загальної середньої освіти, їх забезпечення та підтримки тощо.

ЗУ «Про повну загальну середню освіту»

Стаття 8. Забезпечення територіальної доступності

...

5. Підвезення до закладу освіти (місця навчання, роботи) та у зворотному напрямку (до місця проживання) учнів і педагогічних працівників забезпечують органи місцевого самоврядування за рахунок місцевих бюджетів шкільними автобусами, у тому числі спеціально обладнаними для перевезення осіб з порушенням зору, слуху, опорно-рухового апарату та інших маломобільних груп населення. Підвезення іншим транспортом (у тому числі з попередньо визначеними зупинками) може здійснюватися за умови, що кількість учнів і педагогічних працівників, які потребують такого перевезення, не перевищує 8 осіб.



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

ЗУ «Про повну загальну середню освіту»

Стаття 32. Утворення, реорганізація, ліквідація та перепрофілювання закладу загальної середньої освіти

...

Для започаткування та проведення освітньої діяльності комунального ліцею засновник має забезпечити відповідність такого закладу освіти вимогам, що визначені цим Законом, положенням про ліцей та ліцензійними умовами, у тому числі щодо:

- ✓ підвезення (у разі потреби) учнів і педагогічних працівників до закладу освіти (місця навчання, роботи) та у зворотному напрямку до місця проживання (за потреби) на відстань, що визначається законодавством;
- ✓ забезпечення проживання учнів у пансіонах у разі, якщо час їхнього доїзду до ліцею буде більше норми, визначеної законодавством;



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Санітарний регламент

...

3. Учні, які проживають на відстані від закладу освіти понад 2 км, забезпечуються підвезенням у порядку, визначеному засновником (засновниками) закладу освіти відповідно до законодавства.

Підвезення організовується з попередньо визначеними зупинками. Відстань від місця проживання учнів до місця збору на зупинці не повинна перевищувати 500 м.



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

ЗУ «Про освіту» та «Про співробітництво територіальних громад»

Якщо, наприклад, виникає ситуація, коли в одній територіальній громаді буде забезпечено функціонування ліцею, а в сусідніх - ні, то законодавством надано можливість **укласти договір про співробітництво між такими територіальними громадами**, предметом якого буде організація здобуття відповідного рівня освіти в закладі освіти (його філії) та забезпечення підвезення здобувачів освіти до нього і у зворотному напрямку.”



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Співробітництво територіальних громад в Україні регламентовано Законом України «Про співробітництво територіальних громад»

Принципи співробітництва:

- 1) законність;
- 2) добровільність;
- 3) взаємна вигода;
- 4) прозорість та відкритість;
- 5) рівноправність учасників;
- 6) взаємна відповідальність суб'єктів співробітництва за його результати

Суб'єкти співробітництва:

Територіальні громади здійснюють співробітництво через органи місцевого самоврядування.

Співробітництво здійснюється:

у сферах спільних інтересів територіальних громад у межах повноважень відповідних органів місцевого самоврядування, якщо інше не передбачено законом.



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Базові положення Закону України «Про співробітництво територіальних громад»

договір про співробітництво -

договір про умови співробітництва
територіальних громад, що визначає:

- ✓ форму співробітництва (поєднання кількох форм співробітництва),
- ✓ зобов'язання та відповідальність сторін - суб'єктів співробітництва,
- ✓ джерела та обсяги його фінансування

співробітництво територіальних громад (далі - співробітництво) -

відносини між двома або більше територіальними громадами, що здійснюються на договірних засадах у визначених цим Законом формах з метою забезпечення соціально-економічного, культурного розвитку територій, підвищення якості надання послуг населенню на основі спільних інтересів та цілей, ефективного виконання органами місцевого самоврядування визначених законом повноважень



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ



СПІВРОБІТНИЦТВО ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД. 6 ФОРМ

ФОРМИ СПІВРОБІТНИЦТВА:

1

Делегування одному із суб'єктів співробітництва іншими суб'єктами співробітництва виконання одного чи кількох завдань з передачею йому відповідних ресурсів

2

Реалізація спільних проектів, що передбачає координацію діяльності суб'єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів

3

Спільне фінансування (утримання) суб'єктами співробітництва комунальних підприємств, установ та організацій, комунальних некомерційних товариств, господарських товариств, об'єктів інфраструктури



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ



СПІВРОБІТНИЦТВО ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД. 6 ФОРМ

ФОРМИ СПІВРОБІТНИЦТВА:

4

Створення суб'єктами співробітництва комунальних установ, організацій, комунальних некомерційних товариств, господарських товариств, спільних об'єктів інфраструктури

5

Утворення суб'єктами співробітництва спільного органу управління для спільного виконання визначених законом повноважень

6

Утворення агломерації у порядку, встановленому законом



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Співробітництво територіальних громад

Кожна з форм співробітництва має свою мету та особливості
передбачені:

статтями 10-14 Закону України
«Про співробітництво
територіальних громад»

наказом Міністерства розвитку громад,
територій та інфраструктури України від
05.04.2023 № 217

«Про затвердження Примірних форм договорів
про співробітництво територіальних громад та
додаткових договорів про приєднання до
співробітництва»



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Важливо

Законом України "Про співробітництво територіальних громад" **передбачено:**

Співробітництво може здійснюватися в одній формі або поєднувати елементи кількох форм (договір про співробітництво з поєднанням кількох форм співробітництва).

До відносин сторін у договорі про співробітництво з поєднанням кількох форм співробітництва застосовуються положення цього Закону, що регулюють відносини, елементи яких містяться в зазначеному договорі.

Можливість приєднання до вже існуючого співробітництва.

Додатковий договір про приєднання до співробітництва укладається в письмовій формі сільськими, селищними, міськими головами після схвалення його проекту всіма сільськими, селищними, міськими радами, які раніше схвалили проект договору про співробітництво. **Додатковий договір стає невід'ємною частиною раніше укладеного договору про співробітництво.**



DECIDE
швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ



ДЕЛЕГУВАННЯ ВИКОНАННЯ ОКРЕМИХ ЗАВДАНЬ

**РЕКОМЕНДУЄТЬСЯ ОБИРАТИ ДЛЯ ВИКОНАННЯ ПОВНОВАЖЕНЬ ПЕРЕДБАЧЕНИХ ЗАКОНОДАВСТВОМ ,
НАПРИКЛАД, ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПІДВЕЗЕННЯ УЧНІВ ТА ПЕДАГОГІЧНИХ ПРАЦІВНИКІВ ДО ЗЗСО.**

ДОГОВІР МІСТИТЬ:

- 1) перелік завдань, що делегуються органу місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва;
- 2) найменування ОМС суб'єктів співробітництва,
- 3) вимоги до виконання делегованих завдань;
- 4) обсяг коштів місцевих бюджетів, що передаються на виконання делегованих завдань;
- 5) строк, на який делегуються завдання;
- 6) форму і порядок звітування про стан виконання та фінансування делегованих завдань;
- 7) порядок припинення договору та розв'язання спорів під час його виконання.



РЕАЛІЗАЦІЯ СПІЛЬНИХ ПРОЕКТІВ

РЕКОМЕНДУЄТЬСЯ ОБИРАТИ ДЛЯ СПІЛЬНОГО ПЛАНУВАННЯ ТА/АБО РЕАЛІЗАЦІЇ ДІЯЛЬНОСТІ ЗІ СТВОРЕННЯ/ВДОСКОНАЛЕННЯ, НАПРИКЛАД, СИСТЕМИ ОРГАНІЗАЦІЇ ПРОФОРІЄНТАЦІЇ В ЗЗСО ГРОМАД.

ДОГОВІР МІСТИТЬ:

- 1) мету спільного проекту;
- 2) строки та умови його реалізації;
- 3) перелік заходів ОМС суб'єктів співробітництва, що передбачається здійснити у рамках реалізації спільного проекту;
- 4) обсяги фінансування спільного проекту ОМС суб'єктів співробітництва;
- 5) форму участі ОМС суб'єктів співробітництва у рамках реалізації спільного проекту;
- 6) механізм координації діяльності ОМС суб'єктів співробітництва;
- 7) порядок припинення дії договору та розв'язання спорів під час його виконання;
- 8) відповідальність сторін.



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

СПІЛЬНЕ ФІНАНСУВАННЯ (УТРИМАННЯ) КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ, УСТАНОВ ТА ОРГАНІЗАЦІЙ...

РЕКОМЕНДУЄТЬСЯ ОБИРАТИ ДЛЯ ВИРІШЕННЯ ПИТАНЬ: ПРИДБАННЯ ТЕХНІЧНИХ ЗАСОБІВ, ПОКРИТТЯ ОКРЕМИХ ВИТРАТ НА БУДІВНИЦТВО ТА УТРИМАННЯ ОБ'ЄКТІВ ІНФРАСТРУКТУРИ ТОЩО, НАПРИКЛАД ФІНАНСУВАННЯ (УТРИМАННЯ) ЛІЦЕЮ ТОЩО.

ДОГОВІР МІСТИТЬ:

- 1) перелік об'єктів, що передбачається спільно фінансувати (утримувати);
- 2) обсяг фінансових ресурсів, який ОМС планують виділити для спільного фінансування (утримання), а також порядок здійснення видатків;
- 3) умови надання послуг;
- 4) спосіб розподілу отриманих доходів та можливих ризиків, пов'язаних з діяльністю об'єктів;
- 5) форму і порядок подання звітності (зокрема фінансової) про результати діяльності об'єктів;
- 6) порядок припинення дії договору та розв'язання спорів.

Документальне оформлення договору співробітництва

Заходи в громаді, яка виступає з ініціативою співробітництва:

Підготовка за результатами розгляду пропозиції ініціатора* співробітництва проєкту рішення відповідної ради про організацію співробітництва.

Позитивне рішення ради про надання згоди на організацію співробітництва є підставою для сільського, селищного, міського голови для початку переговорів між потенційними суб'єктами співробітництва про його організацію та утворення комісії з підготовки проєкту договору про співробітництво.

Сільський, селищний, міський голова надсилає пропозицію про початок переговорів з питань організації співробітництва сільським, селищним, міським головам, що представляють відповідні територіальні громади - потенційних суб'єктів співробітництва, та забезпечує утворення комісії, до складу якої входять представники відповідних територіальних громад.

***Ініціаторами співробітництва можуть бути сільський, селищний, міський голова, депутати сільської, селищної, міської ради, члени територіальної громади у порядку місцевої ініціативи.**



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Документальне оформлення договору співробітництва

Заходи в громаді, яка отримала пропозицію:

За дорученням (розпорядженням) сільського, селищного, міського голови відповідний(відповідні) виконавчий орган протягом 60 днів з дати надходження пропозиції забезпечує її вивчення, оцінку щодо відповідності потребам територіальної громади.

За дорученням (розпорядженням) сільського, селищного, міського голови відповідний(відповідні) виконавчий орган забезпечує проведення публічних консультацій пропозиції співробітництва.

З урахуванням інформації щодо вивчення і оцінки ініціативи співробітництва, результатів проведених публічних консультацій відповідний(відповідні) виконавчий орган готує документи, інформацію і проєкт рішення відповідної ради для прийняття рішення про надання згоди на організацію співробітництва чи відмову та делегування представника (представників) до комісії.



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Документальне оформлення договору співробітництва

Заходи потенційних партнерських громад:

Спільним розпорядженням сільських, селищних, міських голів, що представляють територіальні громади - суб'єктів співробітництва, затверджується склад комісії з підготовки проекту договору про співробітництво територіальних громад.

Комісія готує протягом 60 днів з дати її утворення проект договору про співробітництво. Засідання комісії можуть проводитися дистанційно в режимі відеоконференції (дистанційні засідання комісії).

Проект договору про співробітництво разом з проєктами рішень відповідних рад про його схвалення готується для винесення на розгляд сільських/селищних/міських рад. Відповідні голови забезпечують внесення на розгляд відповідних рад проєкту рішення і проєкту договору про співробітництво.

Договір про співробітництво укладається у письмовій формі сільськими, селищними, міськими головами після схвалення його проекту відповідними сільськими, селищними, міськими радами. комісії.

ЗУ «Про освіту» та «Про співробітництво територіальних громад»

Ініціатором співробітництва може бути, як громада, до закладу в якій будуть підвозитися учні діти сусідньої територіальної громади, так і та громада, чиї діти будуть підвозитися.

Підстава:

Частина 5 ст. 13 Закону України «Про освіту», згідно з якою ОМС різних адміністративно-територіальних одиниць мають право прийняти з урахуванням потреб і пропозицій територіальних громад спільне рішення про організацію здобуття початкової, базової та профільної середньої освіти в закладі освіти (його філії) та забезпечення підвезення здобувачів освіти до нього і у зворотному напрямку.

Приклад договору про співробітництво

ЗВЕНИГОРОДСЬКА МІСЬКА РАДА
Черкаської області
27 СЕСІЯ 8 СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

27 вересня 2024 року

№27-124

Про затвердження проекту договору про співробітництво територіальних громад у формі реалізації спільного проекту

З метою налагодження співробітництва між Звенигородською міською територіальною громадою Черкаської області та Єрківською селищною територіальною громадою Звенигородського району Черкаської області, беручи до уваги рішення Звенигородської міської ради Черкаської області «Про надання згоди на організацію співробітництва територіальних громад у формі реалізації спільного проекту» від 07 червня 2024 року № 26-121, рішення Єрківської селищної ради Звенигородського району Черкаської області «Про надання згоди на організацію співробітництва територіальних громад у формі реалізації спільного проекту» від 11 вересня 2024 року № 49-4/III та задоволення спільних інтересів територіальних громад – учасниць проекту, розглянувши клопотання відділу освіти Звенигородської міської ради від 23.09.2024 № 375/01-02, керуючись статтями 3, 4, 9, 11 Закону України «Про співробітництво територіальних громад», пунктом 33' частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада вирішила:

1. Затвердити проект договору про співробітництво Звенигородської міської територіальної громади Черкаської області та Єрківської селищної територіальної громади Звенигородського району Черкаської області у формі реалізації спільного проекту «Створення належних умов для забезпечення реалізації прав дітей на здобуття освіти» (додається).

2. Доручити міському голові О.Я.Саєнко підписати договір про співробітництво.

3. Фінансовому управлінню Звенигородської міської ради передбачити видатки для здійснення фінансування перевезення автотранспортним засобом (шкільним автобусом) учнів і педагогічних працівників з урахуванням фінансових можливостей міського бюджету та з дотриманням вимог законодавства.

4. Відділу освіти Звенигородської міської ради, Стебненській гімназії Звенигородської міської ради Звенигородського району Черкаської області забезпечити виконання вимог Закону України «Про співробітництво

територіальних громад» в рамках реалізації спільного проекту «Створення належних умов для забезпечення реалізації прав дітей на здобуття освіти», організувати перевезення учнів і педагогічних працівників шкільним автобусом у відповідності з діючими нормативно-правовими актами України із забезпечення безпеки руху, перевезень пасажирів автобусами.

5. Контроль за виконанням рішення покласти на постійні комісії міської ради з питань фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, інвестицій, промисловості, підприємництва та сфери послуг; освіти, культури, духовності, молоді, спорту, захисту культурної та історичної спадщини, засобів масової інформації та першого заступника міського голови Маренича В.Л.

Міський голова

Олександр САЄНКО



Приклад договору про співробітництво

27.09.2024 №27-124

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням сесії
Звенигородської міської ради
_____09.2024 № _____
Міський голова
_____Олександр САЄНКО

ДОГОВІР ПРО СПІВРОБІТНИЦТВО ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД У ФОРМІ РЕАЛІЗАЦІЇ СПІЛЬНОГО ПРОЄКТУ

«Створення належних умов для забезпечення
реалізації прав дітей на здобуття освіти»

м. Звенигородка

« ____ » _____ 2024 року

Звенигородська міська територіальна громада, через Звенигородську міську раду, в особі міського голови Сасика Олександра Яковича, що діє на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», що надалі іменується Сторона - 1, Єрківська селишна територіальна громада через Єрківську селишню раду, в особі селишного голови Польового Леоніда Олексійовича, що діє на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», що надалі іменується Сторона - 2, а разом іменуються Сторони або Суб'єкти співробітництва, уклали даний Договір про наступне:

1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

1.1. Передумовою підписання цього договору є те, що Сторони під час підготовки цього проєкту не дотримувались вимог, визначених статтями 5-8 Закону України «Про співробітництво територіальних громад» (відповідно до частини другої статті 11 Закону України «Про співробітництво територіальних громад» (у редакції Закону України від 12.01.2023 № 2867-IX «Про внесення змін до Закону України «Про співробітництво територіальних громад».

1.2. Підписанням цього Договору Сторони підтверджують, що інтересам кожної з них відповідає спільне і узгоджене співробітництво у формі реалізації спільного проєкту, що передбачає координацію діяльності суб'єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів.

1.3. У процесі співробітництва Сторони зобов'язуються будувати свої взаємовідносини на принципах законності, добровільності, рівноправності, прозорості та відкритості, взаємної вигоди та відповідальності за результати співробітництва.

2. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРУ

2.1. Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про співробітництво територіальних громад», «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту», а також з метою вирішення питань місцевого значення Сторони домовились про

реалізацію спільного проєкту «Створення належних умов для забезпечення реалізації прав дітей на здобуття освіти» (далі – Проєкт).

2.2. Метою реалізації Проєкту є забезпечення права дітей територіальних громад належними умовами для здобуття якісної освіти як у Стебенській гімназії Звенигородської міської ради так і Єрківському ліцеї імені Героя України В.М.Чорновола Єрківської селишної ради у тому числі шляхом організації їх підвозу до закладів освіти.

2.3. Проєкт реалізується починаючи з ____/____, 2024 року та діє до ____/____, 2025 року, якщо в ході виконання Договору Сторони не домовляться про інші, більш короткі строки його виконання.

2.4. Договір може бути розірваний кожною зі Сторін достроково, з попередженням другої сторони за один місяць.

Після закінчення терміну дії Договору, якщо Сторони продовжують виконувати його умови, Договір вважається поновленим на невизначений термін, але кожна зі сторін має право припинити його дію, попередивши про це другу Сторону за один місяць.

3. УМОВИ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОЄКТУ «СТВОРЕННЯ НАЛЕЖНИХ УМОВ ДЛЯ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВ ДІТЕЙ НА ЗДОБУТТЯ ОСВІТИ», ЙОГО ФІНАНСУВАННЯ ТА ЗВІТУВАННЯ

3.1. Перелік заходів в рамках реалізації Проєкту:

3.1.1. Підготовка до реалізації Проєкту, у ході якої буде проведена роз'яснювальна кампанія у закладах освіти, з батьками учнів населених пунктах: с-ще Єрки Єрківської селишної та с. Стебне Звенигородської міської територіальних громад щодо умов та мети співробітництва.

3.1.2. Реалізація технічної складової Проєкту.

У ході даного етапу будуть проведені закупівлі відповідно до норм Закону України «Про публічні закупівлі», а також придбання необхідних предметів, що будуть використовуватись для реалізації проєкту:

3.1.2.1. Єрківською селишною територіальною громадою через відділ освіти, культури виконавчого комітету Єрківської селишної ради виділяються кошти для придбання та оплати:

- пально-мастильних матеріалів і технічних рідин;
- запчастин для автобуса, який буде здійснювати підвіз учнів, жителів с. Стебне Звенигородського району до місця навчання Єрківського ліцею імені Героя України В.М.Чорновола Єрківської селишної ради Звенигородського району Черкаської області за адресою: Україна, Черкаська область, Звенигородський район, с-ще Єрки, вул. В.Чорновола, 1 та у зворотному напрямку до місця проживання у с. Стебне Звенигородського району Черкаської області;

- інвентарю;
- обов'язкового автострахування;
- обов'язкового технічного контролю;
- оплату праці однієї ставки водія та 0,5 ставки супроводжуючого;
- оплату праці медичного працівника по випуску, механіка.

3.1.2.2. Звенигородською міською територіальною громадою через централізовану бухгалтерію відділу освіти Звенигородської міської ради виділяються кошти для придбання та оплати:

- пально-мастильних матеріалів і технічних рідин;
- запчастин для автобуса, який буде здійснювати підвіз педагогічних працівників із м. Звенигородка і учнів, жителів с-ще Єрки Звенигородського району Черкаської області до Стебенської гімназії Звенигородської міської ради Звенигородського району Черкаської області (місця роботи, навчання) за адресою: Україна, Черкаська область, Звенигородський



Приклад договору про співробітництво

ранон, с. Степне, вул. Центральна, 91 та у зворотному напрямку до місця проживання с-ше Єрки Звенигородського району;

- інвентарю;
- обов'язкового автострахування;
- обов'язкового технічного контролю;
- оплату праці однієї ставки водія та 0,5 ставки супроводжуючого;
- оплату праці медичного працівника по випуску, механіка.

3.2. Суб'єкти співробітництва беруть участь у реалізації заходів Проєкту у формі:

3.2.1. Співпраця відділу освіти Звенигородської міської ради та відділу освіти, культури виконавчого комітету Єрківської селищної ради по забезпеченню взаємодії між Стебненською гімназією Звенигородської міської ради та Єрківським ліцеєм імені Героя України В.М.Чорновола Єрківської селищної ради у відповідності до окремих угод про спільну освітню діяльність.

3.2.2. Сторона - 1 через відділ освіти Звенигородської міської ради, у сфері управління якого перебуває Стебненська гімназія Звенигородської міської ради, розробляє і погоджує схему маршруту (м. Звенигородка – с-ше Єрки – с. Залізничка - с. Стебне – с. Залізничка - с-ше Єрки - м. Звенигородка) підвезення педагогічних працівників з м. Звенигородка Черкаської області, учнів з с-ше Єрки Звенигородського району до Стебненської гімназії Звенигородської міської ради (місця навчання, роботи) та у зворотному напрямку до місця проживання і затверджує його відповідно до чинного законодавства, а також забезпечує організацію підвезення таких учнів та педагогічних працівників відповідно до вимог, передбачених законодавством.

3.2.3. Сторона – 2 – у сфері управління якого перебуває Єрківський ліцей імені Героя України В.М.Чорновола Єрківської селищної ради, розробляє і погоджує схему маршруту (с-ше Єрки – с. Залізничка - с. Стебне - с. Залізничка - с-ше Єрки) підвезення учнів із с. Стебне Звенигородського району до Єрківського ліцею імені Героя України В.М.Чорновола Єрківської селищної ради Черкаської області (місця навчання) та у зворотному напрямку до місця проживання у с. Стебне Звенигородського району Черкаської області і затверджує його відповідно до чинного законодавства, а також забезпечує організацію підвезення таких учнів відповідно до вимог, передбачених законодавством.

3.2.4. Сторони у повному обсязі обов'язково виконують всі зобов'язання за Договором, здійснюють відшкодування витрат на придбання паливно-мастильних матеріалів, обслуговування та ремонту транспортних засобів за рахунок коштів місцевих бюджетів Сторін.

3.3. Умови реалізації заходів проєкту здійснюються за умови повного дотримання умов Договору Сторонами.

3.4. Фінансування Проєкту здійснюється відповідно до вимог Бюджетного кодексу України за рахунок коштів місцевих бюджетів Сторін.

3.4.1. Обсяги співфінансування визначаються наступним чином:

3.4.1.2 Загальний середньотижневий пробіг автотранспорту:

відділу освіти Звенигородської міської ради для потреб Звенигородської міської територіальної громади до Стебненської гімназії та в зворотному напрямку (маршрут: м. Звенигородка – с-ше Єрки - с. Залізничка – с. Стебне – с. Залізничка - с-ше Єрки - м. Звенигородка) складає _____ км; витрати на рідке паливо та мастильні матеріали - _____ грн.

для потреб Єрківської селищної територіальної громади із с-ше Єрки до с. Стебне Звенигородського району із с. Стебне Звенигородського району до Єрківського ліцею імені Героя України В.М.Чорновола Єрківської селищної ради Звенигородського району Черкаської області та в зворотному напрямку (маршрут: с-ше Єрки – с. Залізничка - с. Стебне - с. Залізничка - с-ше Єрки) – _____ км.; витрати на рідке паливо та мастильні матеріали - _____ грн.

4. ПОРЯДОК НАБРАННЯ ЧИННОСТІ ДОГОВОРУ, ВНЕСЕННЯ ЗМІН ТА/ЧИ ДОПОВНЕНЬ ДО ДОГОВОРУ

4.1. Сторони домовились, що цей Договір набирає чинності з _____, 2024 року відповідно до вимог Закону України «Про співробітництво територіальних громад».

4.2. Зміни та/чи доповнення до цього Договору допускаються лише за взаємною згодою Сторін і оформляються додатковим договором, який є невід'ємною частиною цього Договору.

5. ПРИПИНЕННЯ ДОГОВОРУ

5.1. Цей Договір припиняється у разі:

5.1.1. закінчення строку його дії;

5.1.2. досягнення цілей співробітництва;

5.1.3. невиконання суб'єктами співробітництва взятих на себе зобов'язань;

5.1.4. відмови від співробітництва однієї із Сторін, відповідно до умов цього Договору, що унеможливило подальше здійснення;

5.1.5. прийняття судом рішення про припинення співробітництва.

5.2. Припинення співробітництва здійснюється за згодою Сторін в порядку, визначеному Законом України «Про співробітництво територіальних громад», та не повинно спричиняти зменшення обсягу та погіршення якості надання послуг.

5.3. Припинення співробітництва Сторони оформляють відповідним договором у кількості 3 примірників, кожен з яких має однакову юридичну силу.

Один примірник договору про припинення співробітництва надсилається Міністерству розвитку громад та територій України упродовж 7 робочих днів після підписання його Сторонами.

6. ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ СТОРІН ТА ПОРЯДОК РОЗВ'ЯЗАННЯ СПОРІВ

6.1. Усі спори, що виникають між Сторонами з приводу виконання умов цього Договору або пов'язані із ним, вирішуються шляхом переговорів між Сторонами, а у випадку недосягнення згоди між ними - у судовому порядку.

6.2. Сторони несуть відповідальність одна перед одною відповідно до чинного законодавства України.

6.3. Сторона звільняється від відповідальності за порушення зобов'язань за цим Договором, якщо вона доведе, що таке порушення сталося внаслідок дії непереборної сили або випадку.

6.4. У разі виникнення обставин, зазначених у пункті 6.3. цього Договору, Сторона, яка не може виконати зобов'язання, передбачені цим Договором, повідомляє інші Сторони про настання, прогнозований термін дії та припинення вищевказаних обставин не пізніше 7 днів з дати їх настання і припинення. Неповідомлення або несвоєчасне повідомлення позбавляє Сторону права на звільнення від виконання своїх зобов'язань у зв'язку із виникненням обставин, зазначених у пункті 6.3. цього Договору.

7. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ

7.1. Усі правовідносини, що виникають у зв'язку з виконанням цього Договору і не врегульовані ним, регулюються нормами чинного законодавства України.

7.2. Цей Договір укладений на 4 аркушах у кількості 3 примірників, з розрахунку по одному примірнику для кожної із Сторін та один примірник для Міністерства розвитку громад та територій України, які мають однакову юридичну силу.



Приклад договору про співробітництво

7.3. Сторона - 1 надсилає один примірник цього Договору до Міністерства розвитку громад та територій України для внесення його до реєстру про співробітництво територіальних громад упродовж 7 робочих днів після підписання його Сторонами.

8. ЮРИДИЧНІ АДРЕСИ ТА ПІДПИСИ СТОРІН

Сторона -1:

Звенигородська міська рада
Юридична адреса: 20202, Черкаська
область,
м. Звенигородка, пр-кт Шевченка, 63

Міський голова
Саснко Олександр Якович

“___” _____ 2024 року

МП

Сторона -2:

Єрківська селищна рада,
Юридична адреса: 20505, Черкаська
область,
с-ще Єрки, вул. Чорновола, 2

Єрківський селищний голова
Польовий Леонід Олексійович

“___” _____ 2024 року

МП



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Помилки: предмет договору та його предметність

1. **Розмитий предмет договору:** найчастіша помилка — опис співробітництва загальними фразами ("сприяти", "партнерствувати") без вказівки на конкретні дії. Договір має чітко визначати, що саме сторони робитимуть разом, предмет і його характеристики;
2. **Відсутність строків:** не вказані чіткі строки виконання робіт або надання послуг. Усі умови мають бути однозначні. Фрази «у розумний строк», «якісно», «за потреби» — не працюють й створюють поле для маніпуляцій.
3. **Сутність механізму приймання:** не прописано, як саме перевіряється та приймається результат роботи (акти приймання-передачі, звіти, строки виконання та порядок приймання).



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Помилки: ризики та відповідальність

1. **Не прописаний порядок відшкодування збитків у разі невиконання умов договору.**
2. **Слабкі умови розірвання: нечіткий механізм виходу з угоди, що "прив'язує" сторони до неактуального партнерства.**
3. **Ігнорування правових норм: невідповідність пунктів договору чинному законодавству України. Договір не може суперечити імперативним нормам.
Якщо договір містить умови, що суперечать нормам законодавства, такий договір може бути визнаний недійсним.
Наприклад, якщо договір містить положення, які порушують права сторін або є незаконними з погляду чинного законодавства.**



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Помилки: юридичні та формальні помилки

1. Підписання неповноважною особою: чи має підписант право підпису. Якщо одна із сторін не мала достатньої правоздатності або не була належним чином представлена під час укладання договору, то угода може бути визнана недійсною. Наприклад, якщо представник однієї зі сторін не мав необхідних повноважень для укладання договору
2. Помилки в реквізитах: неправильна назва, ЄДРПОУ або адреса.
3. Неправильне визначення сторін: використання неправильного формулювання "діє на підставі..."



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

ЗУ «Про співробітництво територіальних громад» та «Про повну загальну середню освіту»

Започаткувавши співробітництво вже можна буде однозначно застосувати положення ч. 3 ст. 20 Закону України “Про повну загальну середню освіту”, де визначено:

«Засновники закладів освіти визначають порядок підвезення учнів до місця навчання та у зворотному напрямку (до місця проживання) та забезпечують його за кошти відповідних бюджетів».



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Дякуємо за увагу!



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ