

Технічний огляд і документування: як правильно збирати доказову базу пошкоджень закладів освіти

Яна Брусенцова, експерт з місцевого самоврядування Проєкту DECIDE



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Питання для розгляду

Як провести технічний огляд без помилок

Які фото, схеми та звіти будуть визнані доказами

Які інструменти прискорять і полегшать процес документування



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Важливо!

В травні 2023 року в рамках Ради Європи було укладено (встановлено) Розширену часткову угоду про Реєстр збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України.

Вказаною міжнародною угодою було створено Реєстр збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України (далі – Реєстр, Реєстр збитків) та затверджено Статут Реєстру збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України (далі - Статут), який призначений (слугує) для документального обліку доказів та інформації, що стосуються заяв про відшкодування збитків, втрат чи шкоди, завданих 24 лютого 2022 року або пізніше на території України в межах її міжнародно-визнаних кордонів, включаючи її територіальні води, всім зацікавленим фізичним і юридичним особам, а також державі Україна, включаючи її регіональні та місцеві органи влади, державні чи підконтрольні установи, міжнародно-протиправними діями Російської Федерації в Україні або проти України (параграф 1.1 статті 1 Статуту).

Зі Статутом можна ознайомитися за посиланням: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/961_001-23#Text

Важливо!

Функції Реєстру збитків

Реєстр:

- приймає та обробляє інформацію, що стосується заяв про відшкодування збитків та доказів,
- категоризує, класифікує та систематизує такі заяви,
- оцінює та визначає прийнятність заяв для включення до Реєстру та реєструє прийнятні заяви з метою їх майбутнього розгляду та винесення рішення.

Реєстр не має жодних юрисдикційних функцій щодо винесення рішень стосовно таких заяв, включаючи визначення відповідальності та присудження будь-яких виплат чи компенсацій.

Критерії прийнятності для включення заяв до Реєстру з метою їх майбутнього розгляду та винесення рішення визначаються у правилах і положеннях Реєстру з огляду на те, що такі заяви мають бути подані стосовно збитків, втрат чи шкоди, які була завдані:

- а. 24 лютого 2022 року або пізніше;
- б. на території України в її міжнародно-визнаних кордонах, включаючи територіальні води;
- в. міжнародно-протиправними діями Російської Федерації в Україні або проти України.



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Важливо!

Пунктами 3. та 4. Статті 2 Статуту передбачається, що:

Заяви, докази та пов'язану інформацію до Реєстру подають заінтересовані фізичні та юридичні особи, а також держава Україна (включаючи її регіональні та місцеві органи влади, державні чи підконтрольні установи).

Реєстр співпрацює з відповідними національними та міжнародними партнерами з метою сприяння та координації збору доказів завданих збитків, втрат чи шкоди, спричинених міжнародно-протиправними діями Російської Федерації в Україні або проти України.

Важливо!

Подання заяви до Реєстру автоматично не призводить до виплати компенсації або визнання факту та розміру заподіяної шкоди, однак робота Реєстру, включаючи його цифрову платформу з усіма даними про заяви та докази, що містяться в ньому, має стати першою складовою майбутнього міжнародного компенсаційного механізму, який буде створено окремим міжнародним інструментом у співпраці з Україною.

Зокрема, п. 5. Статті 2 Статуту передбачено, що:

Робота Реєстру, включаючи його цифрову платформу з усіма даними про заяви та докази, що містяться в ньому, має стати першою складовою майбутнього міжнародного компенсаційного механізму, який буде створено окремим міжнародним інструментом у співпраці з Україною (далі - «Компенсаційний механізм»).

Точна форма майбутнього Компенсаційного механізму підлягає визначенню, але вона може включати комісію з розгляду заяв і компенсаційний фонд, уповноважені розглядати заяви та виносити рішення та/або виплачувати компенсацію за збитки, втрати чи шкоду, спричинені міжнародно-протиправними діями Російської Федерації в Україні або проти України.

Реєстр через свого Виконавчого Директора та за підтримки свого Секретаріату бере участь та сприяє, в разі потреби, роботі, спрямованій на створення такого Компенсаційного механізму, та вживає необхідних заходів для підготовки передачі Реєстру до Компенсаційного механізму відповідно до цього Статуту.

Важливо!

Статтею 14 Статуту передбачено, що:

Після створення Компенсаційного механізму, як зазначено в пункті 5 статті 2, робота Реєстру, за необхідності, буде передана до такого Компенсаційного механізму таким чином, щоб забезпечити безперебійну роботу Реєстру до його припинення, та щоб інформація про заяви та докази, що містяться в ньому, була надана в розпорядження такого Компенсаційного механізму.

Таке передання включає цифрову платформу Реєстру, включаючи всю інформацію про заяви та докази, що містяться в ньому, інші документи, включаючи архіви, його рухоме та нерухоме майно, включаючи, але не обмежуючись банківськими рахунками, ІТ-обладнанням, програмним забезпеченням та всіма відповідними ліцензіями, контракти і договори Реєстру, а також будь-які інші пов'язані дані.

Рада повинна запропонувати необхідні правила та процедури з метою належного забезпечення поступового передання Реєстру до такого Компенсаційного механізму. Ці правила затверджуються Конференцією.

Такий Компенсаційний механізм має стати правонаступником Реєстру після завершення такого передання

Після завершення такого передання, коли це визначено Радою і підтверджено Конференцією, Реєстр припиняється як Розширена часткова угода Ради Європи.

До відома!

Органами Реєстру є:

- ✓ Конференція Учасників
- ✓ Рада Реєстру
- ✓ Виконавчий Директор
- ✓ Секретаріат Реєстру

Кожен органі має свої завдання та наділений певними повноваженнями.



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Важливо!

Ключовим органом, який має найвищі повноваження у визначенні прийнятності заяв для внесення до Реєстру на основі рекомендації Виконавчого Директора є Рада Реєстру (п. 5 статті 6 Статуту).

Рада Реєстру пропонує правила та положення, що регулюють роботу Реєстру, та впроваджує їх належним чином, у тому числі, зокрема, щодо визначення категорій заяв, процедур отримання, обробки та фіксації заяв, виду форми заяви, вимог до доказів щодо кожної категорії заяв, які у подальшому затверджуються Конференцією учасників Реєстру (п. 5 стаття 6 Статуту).

Рада визначає дату, з якої Реєстр буде відкритим для подання заяв, доказів та пов'язаної інформації.

Важливо!

Рішенням Ради Реєстру RD4U-Board(2024)04-final від 21.03.2024 було прийнято Правила подання, обробки та внесення Заяв (далі - Правила), які у подальшому (26.03.2024) було затверджено Конференцією учасників Реєстру.

Можна ознайомитися за посиланням:

<https://rd4u.coe.int/documents/358068/386726/RD4U-Board%282024%2904-UA+%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D0%BB%D0%B0+%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F%2C+%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%BE%D0%B1%D0%BA%D0%B8+%D1%82%D0%B0+%D0%B2%D0%BD%D0%B5%D1%81%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8F+%D0%97%D0%B0%D1%8F%D0%B2.pdf/ce9a146f-89eb-a3c2-7dd9-81ad88ba8219?t=1734967519115>

Правила застосовуються до подання та обробки всіх Заяв, визначення прийнятності Заяв відповідно до Критеріїв прийнятності, а також до внесення прийнятних Заяв до Реєстру (стаття 2 Правил).

Застосування термінів в Правилах:

"Дія" – український мобільний додаток Дія та його веб-портал, призначений для надання публічних послуг в Україні, через який подаються Заяви до Реєстру.

"Критерії прийнятності" – критерії, встановлені згідно із Статутом, на відповідність яким Реєстр здійснюватиме розгляд Заяв з метою внесення їх до Реєстру.

"Докази" – усі матеріали, надані Заявником для підтвердження Заяви, незалежно від їхнього характеру та формату, включаючи, але не обмежуючись, електронні дані, документи та носії інформації (медіа).

"Система управління Заявами про відшкодування збитків" або "RSMS" означає цифрову платформу, яка приймає Заяви, подані до Реєстру через Дію, і в якій зберігається інформація та Докази, що стосуються Заявників та Заяв з метою управління, обробки Заяв та внесення їх до Реєстру, а також програмне забезпечення для управління та обробки Заяв.



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Важливо!

В статті 5 Правил, яка регламентує питання співпраці та взаємодії з Дією та різними українськими реєстрами та базами даних, зазначається, що співпраця з Урядом України включатиме, окрім іншого, такі напрямки:

- ✓ надання можливості Заявникам подавати свої Заяви та Докази до Реєстру через Дію;
- ✓ надання Заявникам відповідного доступу до потенційно придатної інформації та Доказів, що містяться в різних базах даних та реєстрах, шляхом з їх підключення до Дії або інших доступних механізмів;
- ✓ встановлення визначальних критеріїв, заснованих на юридичних і технічних стандартах, для оцінки того, чи відповідають бази даних, що містять відповідні Докази, необхідним вимогам щодо надійності, сумісності та інтеграції з Дією та RCMS, тим самим підвищуючи доступність та ефективність процесу збору Доказів Заявниками; та
- ✓ здійснення інформаційно-роз'яснювальної діяльності та надання допомоги Заявникам з метою подання Заяв.

Важливо!

Строки подання Заяв до Реєстру (Стаття 7 Правил)

Рада визначає дату відкриття Реєстру для подання до Реєстру Заяв щодо кожної категорії або, за необхідності, підкатегорії Заяв.

Рада може визначити дату, з якої Реєстр закривається для подання Заяв.

Категорії Заяв (Стаття 8 Правил)

Заяви подаються щодо певних категорій, визначених відповідними правилами.

Правила подання Заяв у кожній конкретній категорії та пов'язані з ними вимоги щодо доказової бази затверджуються окремо для кожної категорії Заяв.

Заявник може подавати Заяви в різних категоріях. Заявник повинен вказати категорію, в якій він подає Заяву. Заявник може подати більше однієї Заяви в одній категорії, якщо правилами категорії не передбачено інше.

У разі виникнення розбіжностей між цими Правилами та правилами, що регулюють будь-яку конкретну категорію Заяв, правила, що регулюють конкретну категорію Заяв мають перевагу (Стаття 9 Правил)

Важливо!

Форми Заяв та мова (Стаття 10 Правил)

Заяви подаються з використанням Форм Заяв, затверджених для кожної категорії. Форми Заяв доступні в електронному вигляді в Дії.

Форми Заяв містять опис інформації та Доказів, які Заявники повинні подати, а також перелік додаткової інформації та документів, які можуть бути подані на підтвердження Заяви.

Заяви можуть бути подані українською або англійською мовами.



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Важливо!

Хто може подавати Заяви (Стаття 11 Правил)

Заяви до Реєстру можуть подавати фізичні та юридичні особи, а також держава Україна.

Фізичні особи можуть подавати Заяви самостійно або через Представника. Юридичні особи, а також держава Україна можуть подавати свої Заяви тільки через Представників. Заяви подаються Представниками від імені та за дорученням Заявників. Представник Заявника повинен бути належним чином уповноважений та/або ідентифікований в Дії відповідно до правил подання Представниками, які будуть прийняті окремо.

Якщо правилами конкретної категорії прямо не дозволено подання кількома Заявниками спільної Заяви, вони повинні подати окремі Заяви щодо своїх відповідних частин або часток такої Заяви і, за можливості, вказати всіх пов'язаних Заявників.

Важливо!

Подання через дію (Стаття 13 Правил)

Усі Заяви повинні бути подані за допомогою Форми Заяви в електронному вигляді через Дію. Ніякі інші формати подання не допускаються, Заяви в інших форматах розглядатися не будуть.

Заява буде вважатися заповненою та поданою, коли Заявник заповнить всю інформацію та надасть документацію, що вимагається у Формі Заяви в Дії, перевірить всю таку інформацію та документацію, та підпише Форму Заяви в електронному вигляді в Дії.

Після завершення подання Заяви Заявник отримає через Дію підтвердження про те, що Заяву подано, яке містить унікальний номер Заявника та номер Заяви, а також автоматично згенерований перелік інформації та Доказів, поданих разом із Заявою. Це слугуватиме підтвердженням завершення подання Заяви та дати її подання до Реєстру.

Після подання Заяви Заявник зможе завантажити та зберегти повну копію Заяви, включаючи всю інформацію та всі подані Докази.

Важливо!

Критерії прийнятності (Стаття 18 Правил)

Заява є прийнятною для внесення до Реєстру, якщо вона відповідає наступним критеріям:

Заява подається належним Заявником або від його імені відповідно до Статті 11;

Заява стосується збитків, втрат чи шкоди, що сталися 24 лютого 2022 року або після цієї дати;

Заява стосується збитків, втрат чи шкоди, що сталися на території України в межах її міжнародно-визнаних кордонів, включаючи її територіальні води; та

Заява стосується відшкодування збитків, втрат чи шкоди, завданих міжнародно-протиправними діями Російської Федерації в Україні або проти України.

Заява не вноситься до Реєстру, якщо вона є явно необґрунтованою.



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Важливо!

Розгляд Радою та внесення заяв (Стаття 21 Правил)

Рада має найвищі повноваження у визначенні прийнятності Заяв для внесення їх до Реєстру.

Виконавчий директор направляє Заяви до Ради та надає рекомендації щодо того, чи може бути внесена Заява до Реєстру, чи ні.

При прийнятті рішень Рада може брати до уваги рішення або постанови національних або міжнародних судів, трибуналів та інших судових органів з урахуванням мандату Реєстру, але не є зобов'язаною враховувати такі рішення або постанови.

За результатами розгляду Заяви (Заяв) Рада може прийняти рішення:

(а) внести Заяву(и) до Реєстру;

(b) не вносити Заяву(и) до Реєстру із зазначенням того, які Критерії прийнятності не були дотримані, і чи є відмова "з упередженням" (що перешкоджає повторному поданню тієї самої Заяви), або "без упередження" (що дозволяє повторне подання Заяви з додатковою інформацією чи Доказами або з виправленими недоліками); або

(с) повернути Заяву(и) для подальшої обробки Секретаріатом з вказівками для Секретаріату, які можуть включати запит на виправлення, уточнення та/або отримання додаткової інформації та/або Доказів від Заявників.



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Важливо!

Рішенням Ради Реєстру RD4U-Board(2024)07-final від 21.03.2024 було прийнято Категорії Заяв, які можуть бути внесені до Реєстру (далі - Категорії заяв), які у подальшому (26.03.2024) було затверджено Конференцією учасників Реєстру.

Можна ознайомитися за посиланням:

<https://rd4u.coe.int/documents/358068/386726/Board-RD4U%282024%2907-UA+-+%D0%9A%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%BE%D1%80%D1%96%D1%97+%D0%B7%D0%B1%D0%B8%D1%82%D0%BA%D1%96%D0%B2+%28%D1%96%D0%B7+%D0%B7%D0%BC%D1%96%D0%BD%D0%B0%D0%BC%D0%B8%29.pdf/9db10605-4afd-2b3e-6261-778cdc743343?t=1734951668658>

Відповідно до Категорій Заяв затверджено 3 групи категорій заяв за понад 40 категорій заяв.

Групування категорій заяв здійснено залежно від суб'єкта подання заяви (заяви фізичних осіб, заяви з боку держави Україна (включаючи її регіональні та місцеві органи влади) та заяви юридичних осіб).

Правила подання Заяв у кожній конкретній категорії та відповідні вимоги до доказової бази затверджуються окремо у вигляді Форм Заяв для кожної категорії.

Заяви повинні подаватися з використанням Форм Заяв, затверджених для кожної категорії.

Категорії Заяв можуть змінюватися та/або уточнюватися. Будь-які зміни до категорій приймаються відповідно до Статуту Реєстру та Правил подання, обробки та внесення Заяв

Важливо!

Категорії Заяв до Реєстру, які можуть бути подані Державою, а відповідно місцевими органами влади України (в т. ч. органами місцевого самоврядування)

Нагадування

Відповідно до Статі 1 «Застосування термінів» Правил

"Держава Україна" – держава Україна, включаючи її регіональні та місцеві органи влади, а також підприємства, що перебувають у державній власності або під державним контролем.



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Важливо!

Ураховуючи затверджені Категорії Заяв, спираючись на значення терміну “Держава Україна” наведеного в Правилах, місцеві органи влади України (органи місцевого самоврядування) можуть бути заявниками за такими категоріями Заяв:

В Заяви з боку держави Україна
В1 Пошкодження або знищення майна
В1.1 Пошкодження або знищення критичної інфраструктури
В1.2 Пошкодження або знищення не критичної інфраструктури
В1.3 Пошкодження або знищення житлового нерухомого майна - житлових приміщень
В1.4 Пошкодження або знищення житлового нерухомого майна - місць загального користування
В1.5 Пошкодження або знищення громадських будівель та споруд
В1.6 Інші втрати майна
В2 Втрата історичної, культурної та релігійної спадщини
В2.1 Пошкодження або знищення об'єктів чи будівель
В2.2 Втрата об'єктів культурних цінностей
В3 Шкода навколишньому середовищу та природним ресурсам
В3.1 Екологічна шкода
В3.2 Виснаження або шкода природним ресурсам
В4 Державні гуманітарні витрати на підтримку постраждалого населення в Україні
В5 Розмінування та очищення від нерозірваних боєприпасів



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Важливо!

02.07.2024 Радою Реєстру було прийнято Форму та правила подання заяви щодо категорій заяв “В1.1, В1.2, С1.1, С1.2 Пошкодження або знищення критичної та не критичної інфраструктури” (далі - Форма для інфраструктури), які були затверджені Конференцією учасників Реєстру 08.07.2024.

Ознайомитися можна за посиланням:

<https://rd4u.coe.int/documents/358068/424503/RD4U-Board%282024%2920-UA+-+%D0%9A%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%BE%D1%80%D1%96%D1%8F+%D0%97%D0%B0%D1%8F%D0%B2+B1.1%2C+B1.2%2C+C1.1%2C+C1.2+%D0%9F%D0%BE%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8F+%D0%B0%D0%B1%D0%BE+%D0%B7%D0%BD%D0%B8%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8F+%D0%BA%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%BE%D1%97+%D1%96%D0%BD%D1%84%D1%80%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B8.pdf/4974e50a-7fda-9bdf-4e85-df8e47b2199a?t=1734968825075>

Відповідно до параграфу 1 Форми для інфраструктури, ця Форма Заяви повинна використовуватися Заявниками для подання Заяв у категоріях Заяв В1.1, В1.2, С1.1 та С1.2 - Пошкодження або знищення критичної та не критичної інфраструктури.

Вона містить спеціальні правила, що застосовуються до зазначених категорій, опис інформації та Доказів, які Заявники повинні надати, а також додаткової інформації та Доказів, які можуть бути надані на підтримку Заяви.



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Важливо!

Заявниками за категоріями В1.1 та В1.2 можуть бути не тільки місцеві органи влади України (органи місцевого самоврядування), а й заклади (установи) комунальної форми власності, які згідно із законодавством України мають право повного оперативного управління відповідною інфраструктурою.

Зокрема, у параграфі 4 Форми для інфраструктури визначено, що до Заяв, що стосуються інфраструктури, додатково до Правил про Заяви застосовуються такі правила:

4.1. Заяви, що стосуються інфраструктури, можуть подаватися власниками інфраструктури, розташованої або тієї, яка функціонує, на території України в межах її міжнародно-визнаних кордонів, включаючи її територіальні води, і яка була пошкоджена або знищена 24 лютого 2022 року або після цієї дати внаслідок міжнародно-протиправних дій Російської Федерації в Україні або проти України.

4.2. Для цілей застосування цієї Форми Заяви, у разі, якщо мова йде про юридичних осіб та установи, які перебувають у власності або під контролем України (включаючи її регіональні або місцеві органи влади), поняття "власник інфраструктури" також означає юридичних осіб, які згідно із законодавством України мають право повного господарського відання або право оперативного управління відповідною інфраструктурою.

4.3. "Інфраструктура" означає активи, об'єкти, конструкції або системи, матеріальні та нематеріальні активи, які сприяють забезпеченню діяльності держави Україна та її суспільства, забезпечуючи виконання функцій або надання послуг для використання населенням або на його користь.

Важливо!

У відповідних параграфах Форми для інфраструктури передбачається:

4.7. Заяви, пов'язані з інфраструктурою, можуть бути подані тільки щодо вартості знищеного майна або вартості ремонту чи відновлення пошкодженої інфраструктури або її функцій. Заяви щодо інших збитків, пов'язаних з пошкодженням або знищенням інфраструктури, подані в цих категоріях, не будуть внесені до Реєстру. Для того, щоб вони підлягали внесенню до Реєстру, такі Заяви мають бути подані в інших категоріях.

4.8. Відповідно до статті 11(2) Правил про Заяви, юридичні особи можуть подавати Заяви тільки через Представників у відповідності Правил залучення Представників. Фізична особа, яка має загальні повноваження діяти від імені Заявника (наприклад, директор або голова) і вказана як така у відповідному реєстраційному записі юридичної особи, за загальним правилом, вважається Представником Заявника і може призначати інших Представників відповідно до Правил залучення Представників.

4.9. Заявники повинні надати розгорнутий опис усіх складових частин своєї Заяви, передбачених Формою Заяви, включаючи загальний опис своєї Заяви.

Важливо!

Зміст описової частини заяви за категоріями В1.1 та В1.2 повинен відповідати застереженням, інформації та інструкціям для Заявників категорій В1.1, В1.2, С1.1 та С1.2, які передбачені параграфом 5 Форми для інфраструктури (далі - Застереження, інформація та інструкції для Заявників категорій В1.1, В1.2, С1.1 та С1.2).

Передбачається, що:

- (1) Ця Форма Заяви призначена для подання Заяви до Реєстру збитків, завданих агресією Російської Федерації проти України, в категоріях В1.1, В1.2, С1.1 та С1.2 - Пошкодження або знищення критичної та не критичної інфраструктури.
- (2) Рішення про те, чи може ваша Заява бути внесена до Реєстру, приймається Радою Реєстру. Таке рішення не означає, що Заяву було розглянуто по суті або проведено її оцінку, присуджено будь-яку компенсацію або встановлено, що має бути здійснена будь-яка виплата. Розгляд Заяви по суті та присудження будь-якої компенсації буде здійснюватися майбутнім компенсаційним механізмом (в розумінні Статуту Реєстру), який ще належить створити.
- (3) Перед поданням Заяви рекомендується ознайомитися з інформацією про Реєстр на його веб-сайті www.RD4U.claims або www.RD4U.coe.int, а також з різними правилами та інструкціями, пов'язаними з поданням Заяв, зокрема, з Правилами подання, обробки та внесення Заяв.
- (4) Усі Заяви повинні подаватися з використанням Форм Заяв, затверджених Реєстром для кожної категорії Заяв.

Важливо!

Передбачається, що:

(6) Заяву необхідно подати до Реєстру через веб-портал Дія www.diia.gov.ua/services/RD4U. Реєстр опрацює та розгляне Заяву та підтверджуючі Докази і прийме рішення про те, чи підлягає Заява внесенню до Реєстру. Рішення Реєстру буде повідомлено в установленому порядку через Дію.

(7) Як Представник Заявника, ви повинні будете надати **певну інформацію та Докази** на підтримку поданої Заяви, в тому числі щодо підтвердження вашої особи та повноважень діяти від імені Заявника, підтвердження особи Заявника та **підтвердження права власності (включаючи підтвердження права повного господарського відання або оперативного управління інфраструктурою, у відповідному випадку)**. Також вам необхідно буде надати **детальну інформацію про інфраструктуру**, про яку йдеться в Заяві, в тому числі **інформацію про обставини пошкодження або знищення інфраструктури, опис та оцінку пошкодження та знищення, інформацію про орієнтовну суму вимоги Заяви**; а також інформацію про те, чи належить інфраструктура, про яку йде мова, до об'єктів критичної інфраструктури, за інформацією наданою Заявником. **Ви повинні будете надати детальний опис як вашої Заяви в цілому, так і її складових частин передбачених Формою Заяви.**



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Важливо!

Передбачається, що:

(9) Деяка інформація буде взята з різних існуючих електронних джерел і буде автоматично доступна в Дії. Деяку інформацію та Докази потрібно буде внести власноруч. Ви матимете можливість перевірити всю інформацію до того, як вона буде подана до Реєстру.

(10) Ми рекомендуємо вам надати всі належні Докази на підтримку Заяви.

Це можуть бути будь-які документи, записи, заяви, фотографії або інші матеріали, які сприятимуть обробці та розгляду Заяви Реєстром.

Також рекомендуємо вам зберігати оригінали всіх Доказів і всіх можливих у подальшому Доказів, які ви, ймовірно, матимете бажання подати пізніше в очікуванні розгляду Заяви.



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Важливо!

Переліком попередніх питань, який буде відтворений в електронній формі заяви до Реєстру за категоріями В1.1, В1.2, надано базовий (мінімально необхідний) список доказів, надання яких буде вимагатись під час подання заяви до Реєстру.

Згідно з вказаним переліком попередніх питань, можна дійти висновків, що до базового (мінімально необхідного) списку доказів, надання яких буде вимагатись під час подання заяв до Реєстру за категоріями В1.1, В1.2, належать:

- докази на підтвердження права власності на об'єкт інфраструктури (питання 37-42);
- докази пошкодження або знищення об'єкта інфраструктури (питання 59);
- докази проведення офіційної оцінки збитків (питання 61);
- докази на підтвердження вартості інфраструктури до 24.02.2022 (питання 63);
- докази проведеного ремонту інфраструктури або ремонту для відновлення її функціонування (питання 64);
- докази вартості ремонтних робіт (питання 65) тощо

ОМС важливо вжити всіх заходів щодо отримання вищезазначених доказів до вирішення питання про подання заяви до Реєстру за категоріями В1.1 та В1.2.

Інші питання подання та обробки заяв до Реєстру за категоріями В1.1 та В1.2, визначення їх прийнятності та внесення до Реєстру, визначаються Правилами.

Важливо!

Так виглядає перелік попередніх питань, який буде відтворений в електронній формі заяви до Реєстру за категоріями В1.1, В1.2.

VII. Подія(ї), яка(і) пошкодила(ли) або знищила(ли) інфраструктуру
53. Тип події (подій), що спричинили пошкодження або знищення інфраструктури
54. Дата події (подій), що спричинила пошкодження або знищення інфраструктури
55. Опис події (подій)
56. Детальний розгорнутий опис події (подій)
VIII. Пошкодження або знищення інфраструктури
57. Тип і ступінь пошкодження або знищення
58. Опис пошкодження або знищення
59. Докази пошкодження або знищення
60. Детальний пошкоджень або знищення
IX. Сума вимоги Заяви
61. Докази проведення офіційної оцінки збитків
62. Сума оцінених збитків
63. Підтвердження вартості інфраструктури до 24 лютого 2022 року
64. Докази проведеного ремонту інфраструктури або ремонту для відновлення її функціонування
65. Докази вартості ремонтних робіт
66. Орієнтовна сума вимоги Заяви
67. Розгорнутий опис суми вимоги Заяви
X. Інші юридичні провадження
68. Інформація про відповідні судові справи або розслідування правоохоронних органів (за наявності)
XI. Перевірка та подання
69. Перевірка та підтвердження даних
70. Перевірка особи перед поданням Заяви
71. Згода на передачу персональних даних
72. Подання Заяви



DECIDE

швейцарсько-український проект
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Рекомендації

Відповідно до Форм та правил подання заяв до Реєстру місцевими органами влади України (ОМС), зокрема Форми для інфраструктури, доказами під час подання заяви до Реєстру є **докази права власності на відповідні об'єкти нерухомого майна**.

Отже, ОМС з метою підготовки до подання заяв до Реєстру доцільно:

скласти перелік пошкоджених/знищених, внаслідок збройної агресії РФ проти України, об'єктів інфраструктури, що перебувають у комунальній власності;

здійснити аудит документів, що підтверджують право комунальної власності на об'єкти інфраструктури;

з урахуванням проведеного аудиту документів, здійснити дії, передбачені законодавством України, щодо підтвердження права комунальної власності на вказані об'єкти або державної реєстрації відповідних прав в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно;

у випадку відсутності документів, що підтверджують право комунальної власності на об'єкти інфраструктури, вжити заходів щодо підтвердження права комунальної власності на вказані об'єкти в судовому порядку.

Під час зазначених дій керуватися цивільним законодавством, законодавством з питань державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, законодавством про місцеве самоврядування в Україні, законодавством з питань передачі об'єктів права державної та комунальної власності.

Рекомендації

Щодо збору **доказів факту пошкодження та/або знищення** інфраструктури, що перебуває у власності територіальних громад, то рекомендується здійснювати такі дії:

- повідомлення виконавчим органом ради, до повноважень якого віднесено управління комунальним майном, про факт пошкодження/знищення будівлі або споруди:

- виконавчого органу ради, до повноважень якого віднесено виконання невідкладних робіт відповідно до Порядку № 473 (далі - уповноважений орган);
- територіальних органів ДСНС, органів управління та силам цивільного захисту, правоохоронних органів.

- отримання виконавчим органом від уповноваженого органу акту обстеження об'єкта, пошкодженого внаслідок військових дій, спричинених збройною агресією Російської Федерації (далі - акт комісійного обстеження), вимоги до якого наведені в пункті 8-1 Порядку № 473, та/або звіту з технічного обстеження, проведеного відповідно до пункту 9 Порядку № 473.



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Рекомендації

Щодо збору **доказів факту пошкодження та/або знищення** інфраструктури, що перебуває у власності територіальних громад, то рекомендується здійснювати такі дії:

- отримання від територіальних органів ДСНС, органів управління та сил цивільного захисту, правоохоронних органів, підрозділів Збройних Сил України інших документів, що підтверджують причини та факт пошкодження/знищення будівлі або споруди, зокрема:
 - протоколів огляду місця події та/або інших матеріалів кримінального провадження, що підтверджують факт та причини пошкодження/знищення будівлі або споруди внаслідок протиправних діянь Російської Федерації;
 - актів про пожежу;
 - рапортів, заяв, донесень, зведень територіальних органів ДСНС, органів управління та сил цивільного захисту, правоохоронних органів, Збройних Сил України, якими зафіксовано факт та причини пошкодження/знищення будівлі або споруди внаслідок протиправних діянь Російської Федерації;
 - інших документів, що можуть підтверджувати пошкодження/знищення будівлі або споруди внаслідок протиправних діянь Російської Федерації

Рекомендації

Щодо збору **доказів про розмір шкоди, внаслідок пошкодження та/або знищення інфраструктури:**

- зібрати документи на підтвердження вартості об'єктів інфраструктури, об'єктів житлової нерухомості та місць загального користування в них, станом на 23 лютого 2022 року, зокрема матеріали інвентаризації відповідних об'єктів, довідок про балансову вартість, звітів (актів) з оцінки тощо;
- разі проведення на пошкоджених об'єктах інфраструктури ремонтних робіт, зібрати докази на підтвердження факту, обсягу та вартості проведених ремонтних робіт, зокрема проєктної та кошторисної документації, тендерної документації, договорів, актів виконаних робіт тощо.

Щодо цієї частини доказів, то варто відстежувати затвердження методик, передбачених постановою КМУ від 20.03.2022 № 326 «Про затвердження Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації».

Зокрема, пп. 7 п. 2 цієї постанови передбачено, що визначення шкоди та збитків **втрат об'єктів громадських будівель здійснюється відповідно до методики, затвердженої наказом Мінрозвитку**. При цьому під втратами таких об'єктів розуміється - напрям, що включає втрати громадських будівель (об'єктів освіти, спорту, соціального захисту, охорони здоров'я, культури, адміністративних будівель тощо), фактичні витрати, здійснені для їх відновлення.



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ

Дякую за увагу!



DECIDE

швейцарсько-український проєкт
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ДЛЯ РОЗВИТКУ
ДЕМОКРАТИЧНОЇ ОСВІТИ