

№ 226/24 від 21.03.2024

Державне агентство лісових ресурсів

ВІДКРИТИЙ ЛИСТ

*Щодо неприпустимості
порушення прав та законних інтересів
місцевого самоврядування*

Державним агентством лісових ресурсів України було оприлюднено проект Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісгосподарського акціонерного товариства «Ліси України».

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад», яка в своєму складі налічує більше 800 територіальних громад, за результатами опрацювання вищевказаного законопроекту, констатує, що норми проекту грубо порушують законні права та інтереси місцевого самоврядування.

Органи місцевого самоврядування діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України.

Стаття 7 Конституції України визнає і гарантує місцеве самоврядування в Україні.

Відповідно до стаття 15 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування з метою більш ефективного здійснення своїх повноважень, захисту прав та інтересів територіальних громад можуть об'єднуватися в асоціації органів місцевого самоврядування та їх добровільні об'єднання.

Стаття 142 Конституції України визначає, що матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, що відповідно іменується комунальною власністю.

В основі даного законопроекту пропонується визначити особливості утворення та діяльності спеціалізованого державного лісгосподарського акціонерного товариства «Ліси України», зокрема шляхом позбавлення територіальних громад власності на земельні ділянки лісгосподарського призначення, які в свою чергу вважатимуться землями державної власності, з подальшою передачею їх до сфери управління на праві постійного користування АТ «Ліси України» (п. 2 Перехідні та прикінцеві положення, що доповнюється новим пунктом 24-1 Перехідних положень Земельного кодексу України).

Наразі по всій території України, діють лісгосподарські підприємства комунальної форми власності, діяльність яких безпосередньо формується, реалізується, координується та контролюється інституційними незалежними державними органами.

Загалом для багатьох територіальних громад, лісгоспи є бюджетоутворюючими підприємствами, а інколи і єдиними великими роботодавцями та платниками податків у громадах. Прийняття даного законопроекту призведе до повної монополізації ринку деревини та централізації рішень без врахування соціально-економічних потреб місцевих громад, що буде підвищувати корупційні ризики, адже відбудеться зосередження влади й ресурсів в обмеженому колі виробників.

Разом з тим, доцільно звернути увагу, враховуючи попередній досвід консолідації державного лісового фонду з метою створення одного монополіста ДП «Ліси України», на прогнозовані негативні наслідки, а саме:

- рентабельність галузі, сплата податків та платежів до бюджету усіх рівнів;
- скорочення робочих місць працівників та надходжень податку на доходи фізичних осіб до місцевих бюджетів;
- банкрутство малих та середніх лісгосподарських виробників;
- нехтування соціальною складовою лісгосподарської діяльності.

Останнє, є вкрай необхідним моментом, який також реалізує підтримку соціальної політики з забезпечення незахищених верств населення, а також військовослужбовців, членів їх сімей, учасників бойових дій, добровольців, які захищали та захищають незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, членів сімей осіб, які зникли безвісти за особливих обставин, полонених, сімей загиблих учасників бойових дій в частині забезпечення вищезазначених осіб деревиною опалювальною на території громад.

Вважаємо, що законопроект «Про особливості управління об'єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісгосподарського акціонерного товариства «Ліси України» суперечить нормам Конституції України (статтям 7, 13, 41, 142, 143), порушує конституційні гарантії місцевого самоврядування, позбавляє територіальні громади матеріальної та фінансової основи, знищує результати реформи місцевого самоврядування та проведеної децентралізації, зважаючи на те, що поняття комунальної власності передбачає в першу чергу використання її майнових об'єктів для задоволення нагальних потреб жителів громади у невідкладних послугах і лише в другу чергу право цієї форми власності призначено для доцільного, економного та ефективного використання майна територіальних громад в інших інтересах її жителів.

Враховуючи вищевикладене, висловлюємо свою категоричну незгоду стосовно прийняття законопроекту, переходу земель лісгосподарського призначення комунальної форми власності до державної та передання до сфери управління одноосібно спеціалізованому державному лісгосподарському акціонерному товариству «Ліси України», відзначаємо недоцільність ухвалення законопроекту.

З повагою
Виконавчий директор
Всеукраїнської Асоціації ОТГ

Тарас ДОБРІВСЬКИЙ



СЕД АСКОД - Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»

№ документа: 226/24

Дата реєстрації: 21.03.2024

Сертифікат: 248197DDFAB977E504000000D28A0A0157283304

Дійсний з: 14.06.2023 13:43:36

Дійсний до: 13.06.2024 23:59:59

Підписувач: ДОБРІВСЬКИЙ ТАРАС ГРИГОРОВИЧ

Мітка часу: 21.03.2024 18:01:11