

№ 467/23 від 26.09.2023

**Комітет Верховної Ради України  
з питань організації державної влади,  
місцевого самоврядування, регіонального  
розвитку та містобудування**

*Щодо проекту Закону України  
“Про Державний бюджет України  
на 2024 рік” від 15.09.2023 № 10000*

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація ОТГ» висловлює вдячність за запрошення до участі у засіданні підкомітету з питань регіональної політики та місцевих бюджетів Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування в контексті розгляду проекту Закону України “Про Державний бюджет України на 2024 рік” ([реєстр. № 10000 від 15.09.2023](#)), направляє сформульовані пропозиції щодо ключових питань проекту Державного бюджету України наступного бюджетного періоду в частині показників бюджетів територіальних громад та міжбюджетних трансфертів, які просить врахувати під час формулювання пропозицій Комітету в контексті підготовки законопроекту до першого читання, зокрема їх направлення до Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.

Асоціація ОТГ проаналізувала законопроект “Про Державний бюджет України на 2024 рік” в частині показників місцевих бюджетів та міжбюджетних трансфертів і зауважує, що в цілому **не підтримує спрямування податку на доходи фізичних осіб від оподаткування доходів у вигляді грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями, поліцейськими та особами рядового і начальницького складу до спеціального фонду держбюджету на видатки оборонно-промислового комплексу.** Відповідні звернення Асоціація ОТГ направила **Президенту України, Голові Верховної Ради України, Прем'єр-міністру України.**

Асоціація ОТГ вбачає за доцільне законопроект “Про Державний бюджет України на 2024 рік” ([реєстр. № 10000 від 15.09.2023](#)) розглядати комплексно разом з законопроектом “Про внесення змін до розділу VI Бюджетного кодексу України щодо забезпечення підтримки обороноздатності держави та розвитку оборонно-промислового комплексу України” ([реєстр. № 10037 від 12.09.2023](#)).

**Асоціація ОТГ не підтримує законодавчу ініціативу Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України, і пропонує:**

1) вилучити пункти 22<sup>8</sup> та 60 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України;

2) пункт 1 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України викласти у такій редакції:

“1) **64** відсотки податку на доходи фізичних осіб (крім податку на доходи фізичних осіб, визначеного пунктом 1<sup>1</sup> частини другої статті 29 цього Кодексу), що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на відповідній території (крім території міст Києва та Севастополя)”;

відповідно пункт 1 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України викласти у такій редакції:

“1) податок на доходи фізичних осіб (крім податку, визначеного пунктом 1<sup>1</sup> цієї частини статті), що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України у розмірі **21** відсотки на відповідній території України (крім території міст Києва та Севастополя) та у розмірі 60 відсотків - на території міста Києва”;

**3) проблемне питання податку на доходи фізичних осіб з грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями та особами рядового і начальницького складу, Асоціація ОТГ пропонує унормувати в контексті проекту Закону України “Про Державний бюджет України на 2024 рік” (реєстр. № 10000 від 15.09.2023), зокрема:**

доповнити законопроект статтею такого змісту:

**“Установити, що, як виняток з положень частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України, податок на доходи фізичних осіб з грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями та особами рядового і начальницького складу у 2024 році зараховується до загального/спеціального фонду державного бюджету в розмірі 32 відсотки, до загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад - у розмірі 32 відсотки”** (позиція Асоціації ОТГ сформульована за результатами опитування представників місцевого самоврядування на тему: “Щодо надходжень від оподаткування доходів, одержаних військовослужбовцями (військового ПДФО), згідно якого 63% респондентів підтримали позицію щодо залишення у бюджетах територіальних громад 50% від загального обсягу надходжень податку на доходи фізичних осіб з грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями та особами рядового і начальницького складу, і відповідно 50% - вилучення до державного бюджету (в опитуванні взяло участь 294 представники територіальних громад).

**Основні позиції Всеукраїнської Асоціації ОТГ щодо інших актуальних проблемних аспектів проекту Закону України “Про Державний бюджет**

України на 2024 рік” ([реєстр. № 10000 від 15.09.2023](#)) в частині бюджетів територіальних громад та міжбюджетних трансфертів:

1) передбачити субвенцію на забезпечення сталого проходження опалювального періоду 2023/2024 року;

2) в контексті горизонтального вирівнювання податкоспроможності бюджетів місцевого самоврядування Асоціація ОТГ підтримує формульний механізм визначення базової/реверсної дотації на наступний бюджетний період у відповідності до положень, визначених статтею 99 Бюджетного кодексу України, водночас Асоціація ОТГ не погоджується і не підтримує підхід до визначення загального обсягу надходжень податку на доходи фізичних осіб, який взято до розрахунку, зокрема щодо очікуваних надходжень даного виду податку.

Асоціація ОТГ пропонує до розрахунку брати 64 відсотки надходжень податку на доходи фізичних осіб із врахуванням надходжень від оподаткування доходів, одержаних військовослужбовцями;

3) в контексті освітньої субвенції та субвенції на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами відсутні розрахунки, що унеможлиблює узгодження проблемних аспектів в цих сферах на даному етапі складання проекту Державного бюджету України на 2024 рік.

Окрім цього, Асоціація ОТГ не погоджується із зазначеним у Пояснювальній записці до проекту Закону України “Про Державний бюджет України на 2024 рік” стосовно того, що розподіл зазначених субвенцій між місцевими бюджетами на 2024 рік планується затвердити рішенням Кабінету Міністрів України.

В той же час, позиція Асоціації ОТГ полягає в тому, що розподіл даних видів міжбюджетних трансфертів має бути здійснено безпосередньо в проекті Закону України “Про Державний бюджет України на 2024 рік” ([реєстр. № 10000 від 15.09.2023](#));

4) Асоціація ОТГ підтримує:

✓ передбачення субвенції на забезпечення інституту помічника ветерана в системі переходу від військової служби до цивільного життя та окремі заходи з підтримки осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України в сумі **3 845,5 млн грн;**

✓ **відновлення в законопроекті субвенцій на:**

створення навчально-практичних центрів сучасної професійної (професійно-технічної) освіти – **500 млн грн;**

забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» – **1 500 млн грн;**

придбання обладнання, модернізацію (проведення реконструкції та капітального ремонту) їдалень (харчоблоків) закладів загальної середньої освіти – **1 500 млн грн;**

✓ передбачення інших субвенцій в освітній, соціальній та інших сферах.

5) Асоціація ОТГ відзначає, що у проекті Закону України “Про Державний бюджет України на 2024 рік” (реєстр. № 10000 від 15.09.2023) враховано пропозиції Асоціації ОТГ, зокрема:

✓ додаткову дотацію на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я – **2 950 млн грн;**

✓ додаткову дотацію на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією російської федерації – **33 418,3 млн грн:**

✓ субвенцію на облаштування безпечних умов у закладах, що надають загальну середню освіту – **2 500 млн грн;**

✓ субвенцію на придбання шкільних автобусів – **1 000 млн. грн.**

Всеукраїнська Асоціація ОТГ закликає до спільного конструктивного діалогу, просить врахувати сформовані позиції щодо викладених вище питань в контексті подальшого відстоювання інтересів органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану під час проходження всіх стадій проекту Закону України “Про Державний бюджет України на 2024 рік” (реєстр. № 10000 від 15.09.2023).

**З повагою**

**Голова Всеукраїнської  
Асоціації ОТГ**

**Олександр Корінний**



СЕД АСКОД - Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»  
№ документа: 467/23  
Дата реєстрації: 26.09.2023  
Сертифікат: 248197DDFAB977E50400000DC0EFD0071A70C04  
Дійсний з: 04.04.2023 09:04:03  
Дійсний до: 03.04.2024 23:59:59  
Підписувач: КОРИННИЙ ОЛЕКСАНДР ОЛЕКСАНДРОВИЧ  
Мітка часу: 26.09.2023 12:20:06