

№ 402/23 від 01.09.2023

## Міністерство фінансів України

*Щодо проекту закону про Державний бюджет України на 2024 рік стосовно показників місцевих бюджетів та міжбюджетних трансфертів*

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація ОТГ» висловлює вдячність за запрошення до участі у Бюджетних консультаціях щодо проекту закону про Державний бюджет України на 2024 рік в частині, що стосується показників місцевих бюджетів та міжбюджетних трансфертів, **просить внести до протоколу консультацій** та врахувати під час доопрацювання законопроекту з метою подачі на розгляд та схвалення Кабінетом Міністрів України, нижче перелічені пропозиції.

### Позиції Всеукраїнської Асоціації ОТГ щодо:

#### *податку на доходи фізичних осіб:*

✓ **залишити 64 відсотки надходжень від податку на доходи фізичних осіб в бюджетах територіальних громад** (на постійній основі закріпити цю норму у статті 64 Бюджетного кодексу України);

✓ **зберегти надходження від оподаткування доходів, одержаних військовослужбовцями, в бюджетах територіальних громад** (залишити чинні норми бюджетного законодавства).

Це буде справедливим рішенням, яке дозволить забезпечити певний фінансовий паритет в державі в умовах воєнного стану.

Українське місцеве самоврядування в переважній своїй більшості відповідально і зважено підходить до використання бюджетних коштів в умовах воєнного стану, а скоріше поодинокі випадки нераціонального використання бюджетних коштів місцевою владою потребують детального вивчення і адекватного реагування.

В умовах запущених децентралізаційних процесів невинуватим і необгрунтованим виглядає вилучення надходжень ПДФО від оподаткування доходів, одержаних військовослужбовцями до державного бюджету. Протягом усього бюджетного процесу органи місцевого самоврядування з повною відповідальністю реагують на усі виклики у сфері сектору безпеки і оборони, мобілізаційної підготовки, територіальної оборони тощо, в усіх, без винятку, громадах, навіть тих, де цього виду податку немає. Саме тому, основний акцент треба робити на аналізі якраз видаткової частини місцевих бюджетів, в контексті

зокрема і раціональності та пріоритетності використання бюджетних коштів учасниками бюджетного процесу на місцевому рівні. А структура доходів бюджетів територіальних громад в даному аспекті має залишитися незмінною. Це важлива і обов'язкова ознака децентралізації в Україні в умовах воєнного стану.

Крім того, за умови вилучення ПДФО від оподаткування доходів, одержаних військовослужбовцями до державного бюджету, суттєвих втрат також зазнають бюджети територіальних громад через недоотримання стабільних надходжень довоєнного періоду, зокрема від доходів, одержаних правоохоронцями, військовослужбовцями, працівниками служби надзвичайних ситуацій, служби безпеки України, центрів комплектування (військоматів) та жителями громад, які були мобілізовані;

***горизонтального вирівнювання податкоспроможності бюджетів місцевого самоврядування:***

Асоціація ОТГ підтримує формульний механізм визначення базової/реверсної дотацій на наступний бюджетний період у відповідності до положень, визначених статтею 99 Бюджетного кодексу України, **водночас Асоціація ОТГ не погоджується і не підтримує підхід до визначення загального обсягу надходжень податку на доходи фізичних осіб, який взято до розрахунку, зокрема щодо очікуваних надходжень даного виду податку.**

**Передусім Асоціація ОТГ пропонує до розрахунку брати 64 відсотки надходжень податку на доходи фізичних осіб із врахуванням надходжень від оподаткування доходів, одержаних військовослужбовцями.**

***освітньої субвенції:***

Асоціація ОТГ просить під час розгляду бюджетного запиту Міністерства освіти та науки України щодо освітньої субвенції врахувати, що Формула розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 р. №1088 (із змінами) не враховує цілий ряд видатків, зокрема на оплату праці іншого педагогічного персоналу (включаючи вихователів груп подовженого дня), оплату індивідуальної форми здобуття освіти (педагогічний патронаж за станом здоров'я), забезпечення обов'язкової дошкільної освіти дітей старшого дошкільного віку, урахування додаткових годин навчального плану для учнів групи І на окремі предмети, факультативні курси, індивідуальні заняття тощо.

Асоціація ОТГ просить завчасно надіслати розрахунки з метою узгодження проблемних аспектів на етапі власне складання проекту Державного бюджету України на 2024 рік;

***інших міжбюджетних трансфертів:***

Асоціація ОТГ підтримує передбачення в проекті Державного бюджету України на 2024 рік

**додаткових дотацій на:**

✓ здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я;

✓ здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією російської федерації;

Асоціація ОТГ просить передбачити субвенції на:

✓ забезпечення сталого проходження опалювального періоду 2023/2024 року;

✓ забезпечення пожежної безпеки в закладах загальної середньої освіти;

✓ облаштування безпечних умов у закладах загальної середньої освіти;

✓ придбання шкільних автобусів;

***фонду ліквідації наслідків збройної агресії:***

Асоціація ОТГ просить зберегти у державному бюджеті фонд ліквідації наслідків збройної агресії.

Всеукраїнська Асоціація ОТГ розраховує на конструктивний діалог з усіх перелічених вище питань з дотриманням вимог національного законодавства щодо взаємовідносин між органами державної влади та органами місцевого самоврядування під час бюджетного процесу як на державному, так і на регіональному рівнях.

**З повагою**

**Голова Всеукраїнської  
Асоціації ОТГ**

**Олександр Корінний**



СЕД АСКОД - Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад»  
№ документа: 402/23  
Дата реєстрації: 01.09.2023  
Сертифікат: 248197DDFAB977E504000000DC0EFD0071A70C04  
Дійсний з: 04.04.2023 09:04:03  
Дійсний до: 03.04.2024 23:59:59  
Підписувач: КОРИННИЙ ОЛЕКСАНДР ОЛЕКСАНДРОВИЧ  
Мітка часу: 01.09.2023 14:50:16