

**U LEAD**

З Є В Р О П О Ю



Solidarity Fund PL  
in Ukraine



Polish aid

# Реформа цивільного захисту в Україні - міжнародні стандарти та практика

Агнешка Пясецька,  
експертка проекту

«Вогнеборці. Вдосконалення цивільного захисту в Україні на місцевому рівні»,  
що реалізується Фондом міжнародної солідарності у рамках програми "U-LEAD з Європою" і співфінансується програмою польської співпраці задля розвитку Міністерства закордонних справ Республіки Польща



Європейський Союз



Міністерство  
цифрової трансформації  
України



## План виступу



Solidarity Fund PL  
in Ukraine



Polish aid

1. Наукові принципи та міжнародні договори цивільного захисту.
2. Вимоги Сендаї – загальні напрямки.
3. Вимоги Єдиного механізму цивільного захисту ЄС.
4. Міжнародні стандарти і реальність на місцях.
5. Оцінка ризиків і можливості фінансування.

## Цивільний захист в світовій практиці – наукові принципи та міжнародні договори



Цивільний захист – поняття: Конференція в Аммані, 1994 р.

**Основи:** запобігання та протидія, в центрі уваги забезпечення можливо безперервного функціонування усіх систем задля безпеки людини, принцип **управління «знизу-вверх»**.

**До 1994 р.:** зосередження на реагуванні та наданні гуманітарної допомоги постраждалим  
**Після 1994 р.:** популяризація запобігання

Включає поняття циклу кризового менеджменту, яке в науці існує з 1970-их років.

# Цивільний захист в світовій практиці – наукові принципи та міжнародні договори

## Цикл кризового менеджменту (Disaster Management Cycle)

Базова модель підлягає постійному розвитку та дискусіям!  
Включений в підхід угод з Сендаї та ЄМЦЗ ЄС.



## Вимоги Сендаї – загальні напрямки



### **Концепція зниження ризиків катастроф – *Сендайська рамкова програма (2015-2030)***

**Пріоритет 1:** Розуміння ризиків надзвичайних ситуацій.

**Пріоритет 2:** Реформування організаційно-правової структури систем управління ризиками надзвичайних ситуацій та цивільного захисту.

**Пріоритет 3:** Інвестування в діяльність зі зменшення ризиків НС для досягнення стійкості системи.

**Пріоритет 4:** Підвищення готовності до надзвичайних ситуацій.

## Вимоги ЄМЦЗ ЄС – модулі швидкого реагування та ДПК

**U LEAD**  
З ЄВРОПОЮ



Solidarity Fund PL  
in Ukraine



Polish aid

### Європейський механізм цивільного захисту ЄС

В теорії має відповідати усім фазам кризового менеджменту.

На практиці – це найшвидша система спільного реагування на катастрофічні події.

Узагальнені рятувальні модулі = вид обладнання + кількість персоналу + рівень знань.

Спільні міжнародні навчання, що наближають стандарт реагування до можливо рівного у всіх країнах механізму.

**Всі знають що робити, не знаючи місцевої мови –  
бо в них те саме обладнання, рівень знань і тактика.**

## До чого тут добровільні пожежні команди?

Міжнародна практика: жодне депо, з якого модулі виїхали за кордон, не має стояти пусте.

Польща, Німеччина, Австрія – пульт чергового передається в руки ДПК разом з депо.

Тому:

- є уніфікований стандарт мінімальної оперативної готовності щодо знань, обладнання та кількості осіб, а також спільна тактика;
- є чіткий шлях підвищення рівня знань та перепідготовки для окремих завдань рятувальника.

## Міжнародні стандарти та договори і реальність на місцях в Україні

У 2014 році Кабмін ухвалив **Концепцію управління ризиками** виникнення надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, яка на жаль не мала чіткої методології та не вказувала відповідальних за її втілення в життя.

Основний документ для громад, що стосується ризиків - це т.зв. **Паспорт ризиків**. Він формується за загальним зразком і містить адміністративно-територіальну інформацію про громаду та всі можливі загрози, а також існуючі сили реагування – найчастіше без ДПК (навіть, якщо у громаді діють добровольці).

Типовий зразок дійсний з 2007 р. і не був змінений згідно з напрямками Сендайської програми.

Недоліки існуючого зразка «Паспорта ризиків»:

- Відсутня інструкція: що робити з зібраною інформацією?
- Немає виконавчих висновків: знаємо які в нас можуть бути ситуації – і що з цим далі?

Відновлення України: Стратегічна екологічна оцінка та оцінки впливу на довкілля вимагають заходів щодо оцінювання ризиків, але це об'єктовий підхід.

**U LEAD**  
З ЄВРОПОЮ



Solidarity Fund PL  
in Ukraine



Polish aid

## Міжнародні стандарти та договори і реальність на місцях – що є і що мало б бути згідно із стандартом ISO

**U LEAD**  
З Є В Р О П О Ю



В рамках проєкту «Вогнеборці» на базі декількох громад та їх ДПК, розробляється та тестується спрощений підхід до управління ризиками, основою якого є стандарт ISO 31000.

В результаті добре проведеної оцінки ризиків громада має розуміти:

1. Які найважливіші ризики у розрізі наслідків: по часу, кількості постраждалих та прямих і непрямих економічних наслідків?
2. Чи на можливі ризики тільки реагувати чи їм треба протидіяти?
3. Чи і як потрібно покращити роботу місцевої структури цивільного захисту?
4. Які програми та політики слід розробити на основі висновків з оцінки ризиків?

## Оцінка ризиків та можливості фінансування вирішення проблем, що виникають з висновків

**U LEAD**  
З ЄВРОПОЮ



З висновків з оцінки ризиків, як правило, можуть виникати такі потреби:

- Потреба побудови мережі протипожежного водопостачання.
- Потреба розробки планів протипожежного захисту об'єктів критичної інфраструктури.
- Потреба організації ДПК та/або покращення покриття доріг.
- Потреба встановлення «лежачих поліцейських» на місцях частих аварій, біля шкіл тощо.
- ...

Чітко структуровані плани та програми, основою яких є сучасна оцінка ризиків та аргументовані потреби - це перший крок до пошуку фінансування від міжнародних донорів та великого бізнесу.

**Дякую. До перемоги!**

**Контакт:**

Агнешка Пясецька

agnieszka.piaseckafor@gmail.com

**База знань проєкту «Вогнеборці»**

**[www.vognebortsi.in.ua](http://www.vognebortsi.in.ua)**

**[www.facebook.com/vognebortsi.in.ua](https://www.facebook.com/vognebortsi.in.ua)**

**Представництво Фонду міжнародної солідарності в Україні**

**<https://solidarityfund.org.ua/>**

**<https://www.facebook.com/solidarityfund.ua>**