

# Закон України “Про адміністративну процедуру”

Набуває чинності вже 15 грудня 2023

# Як є сьогодні?

- Закон “Про звернення громадян” та інші “загальні” закони (“Про адміністративні послуги”, “Про ліцензування видів госп. діяльності”, “Про основні засади державного нагляду (контролю) ...)
- ~ 400 - Спеціальні / тематичні закони (Пр.: “Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно ...”, “Про благоустрій населених пунктів” тощо)
- Підзаконні нормативно-правові акти (Пр.: Правила реєстрації місця проживання, Положення про порядок призначення житлових субсидій тощо, затв. КМУ)
- Акти органів місцевого самоврядування
- У Кодексі адміністративного судочинства України є критерії для “перевірки” рішень, дій, бездіяльності

# Як буде із ЗАП?



**ЗАП – закон, який визначає загальні (універсальні) процедурні правила для усіх сфер публічного адміністрування**

У спеціальних законах можуть бути винятки. В обґрунтованих випадках. Спеціальні закони потребують перегляду та змін

# Суть новел ЗАП:

- Не повинно бути (негативного) рішення про особу, без її **участі**
- Орієнтація на **позитивний результат**, навіть якщо треба рухатися довше.  
Менше відмов, поспішних обтяжень, оскаржень
- Максимальна **збалансованість** рішень публічної адміністрації:  
публічних інтересів та інтересів особи/різних осіб

**В Україні ЗАП переважно заповнює ПРОГАЛИНИ**

# Джерела Ради Європи

- Резолюція (77) 31 про захист особи відносно актів адміністративних органів від 28 вересня 1977 р
- Рекомендація № R (80) 2 щодо здійснення дискреційних повноважень адміністративними органами від 11 березня 1980 р.
- Рекомендація № R (87) 16 щодо адміністративних процедур, які зачіпають велику кількість осіб від 17 вересня 1987 р.
- Рекомендація N Rec (2003) 16 про виконання адміністративних рішень та судових рішень в галузі адміністративного права від 9 вересня 2003
- Рекомендація (2007)7 про належне адміністрування від 20 червня 2007 р
- та інші

**КРАЇНИ, В ЯКИХ ДІЄ ЗАГАЛЬНА  
АДМІНІСТРАТИВНА ПРОЦЕДУРА**



## Деякі новели ЗАП, особливо для ОМС

- Питання предметної та територіальної **компетенції**
- **Уніфікація роботи з заявами** (реєстрація; за потреби – залишення без руху, перенаправлення за належністю), підготовка справи до вирішення
- Увага не лише **заявним** провадженням, але й **за ініціативою органу**
- У справах з ймовірним негативним рішенням – **участь особи** (право бути вислуханою), - в т. ч. заінтересованих осіб. За потреби - **слухання**
- **Оновлення інституту адміністративного оскарження**
- **Врегулювання примусового виконання адміністративних актів**

# ЗАГАЛЬНІ правила для будь-яких адміністративних справ

## ФІЗИЧНІ ОСОБИ



реєстрація народження



реєстрація шлюбу



реєстрація автомобіля



реєстрація нерухомості



оформлення паспорта



оформлення субсидії



оформлення зем. ділянки



реєстрація/припинення бізнесу

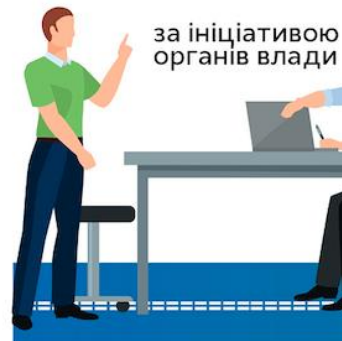


отримання/позбавлення ліцензії



проведення інспекцій/перевірок

## БІЗНЕС



за ініціативою органів влади

## ІНІЦІУВАННЯ

- спрощення форми
- мінімальні дані для звернення
- допомога в оформленні
- заборона відмови в прийнятті
- за відсутності компетенції – пересилання належному органу



за зверненням громадян і бізнесу

## РОЗГЛЯД

- інформування про розгляд
- збір довідок без участі заявника
- погодження за замовчуванням
- право бути вислуханим
- право відводу чиновника
- жодного рішення про тебе без тебе
- залучення зацікавлених осіб
- доступ до матеріалів справи
- представництво без нот. довіреності



## РІШЕННЯ

- вмотивована і зрозуміла аргументація
- деякі рішення в автоматичному режимі
- чіткі строки повідомлення адресата
- набуття чинності після ознайомлення
- обов'язкове роз'яснення порядку оскарження



## ВИКОНАННЯ

- орган, що виніс рішення, самостійно забезпечуватиме його вчасне виконання чи із залученням інших компетентних органів



## ОСКАРЖЕННЯ\*

якщо не погоджується з рішенням

- досудове оскарження до вищого органу чи до спеціальної комісії з розгляду скарг
- 30-денний строк на оскарження
- залучення громадськості
- право оскаржити до суду

# Корисні ресурси про ЗАП

- [Онлайн курс](#) на платформі “Зрозуміло”
- [Посібник](#) для публічних службовців
- [ЧЕК-ЛИСТ](#) для перегляду законодавства (в т.ч. місцевих НПА)
- [Спільнота ЗАП у Facebook](#)
- [Сайт про ЗАП \(http://adminprocedure.org.ua\)](http://adminprocedure.org.ua)
- Науково-практичний коментар до ЗАП ([на сайті](#)) + буде друк
- НАДС проводить навчання для центрального та місцевого рівнів (реєстрація через [портал управління знаннями](#)). Є підготовлені тренери в ЦПК у регіонах, проектів МТД



## Корисні контакти:

Організація навчання, отримання матеріалів:  
Ірина Свірі: [iryna.sweere@gmail.com](mailto:iryna.sweere@gmail.com)

Інша підтримка проєкту EU4PAR:

Угіс Сікс (Ugis Sics): [sics@cpmconsulting.eu](mailto:sics@cpmconsulting.eu)