

## Здійснення закупівель замовниками в умовах воєнного стану у 2023 році

Експерти Програми USAID DOBRE підготували відповіді на ряд запитань від територіальних громад щодо здійснення закупівель у 2023 році.

№ з/п	Питання	Відповідь
1	«Доброго дня. Якого зразка мають бути протоколи Уповноваженої особи на річний план? Чи необхідно до кожного плану робити окремо протокол?»	Статтю 4 <a href="#">ЗУ «Про публічні закупівлі»</a> визначено, що річний план та зміни до нього безоплатно оприлюднюються замовником в електронній системі закупівель протягом п'яти робочих днів з дня <b>затвердження</b> річного плану та змін до нього. А статтю 11 <a href="#">ЗУ «Про публічні закупівлі»</a> визначено, що рішення уповноваженої особи <b>оформлюються протоколом</b> із зазначенням дати прийняття рішення, який підписується уповноваженою особою. Таким чином розуміємо, що формування річного плану закупівель та змін до нього має супроводжуватися протоколом уповноваженої особи. Даний протокол може стосуватися як однієї закупівлі так і кількох. Якоїсь спеціальної, особливої форми протоколу уповноваженої особи, законодавством не визначено. Про формуванні протоколу варто скористатися підрозділом <a href="#">«Протоколи» Типової інструкції з діловодства, затвердженої Постановою КМУ від 17 січня 2018 р. № 55</a>
2	«Тобто якщо договори укладені за п. 13 Особливостей то необхідно підвантажувати скан Договору, навіть якщо це не передбачено постановою, я правильно зрозуміла з вашої доповіді?»	Станом на дату проведення вебінару (23 лютого 2023 року) не було визначеної вимоги щодо завантаження скан-копії договору про закупівлю разом зі звітом про договір про закупівлі по договорах, укладених відповідно до пункту 13 <a href="#">Особливостей</a> . Проте, вже 25 лютого 2023 року набрали чинності чергові <a href="#">зміни</a> до <a href="#">Постанови КМУ №1178</a> . Таким чином, на сьогодні визначена вимога щодо того, що у разі укладення договору про закупівлю відповідно до підпунктів 5-11 та 14 пункту 13 <a href="#">Особливостей</a> , замовник разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, оприлюднює в електронній системі закупівель <b>договір про закупівлю та всі додатки до нього, а також обґрунтування застосування замовником підстави для здійснення закупівлі відповідно до цього пункту.</b>
3	«Підкажіть, будь ласка, чи потрібно оприлюднювати	До 14 квітня 2022 року умови <a href="#">Постанови КМУ №169</a> не передбачали можливості її застосування при

	<p>протягом 90 днів з дня припинення або скасування воєнного стану договори укладені по постанові 169 до 50 тисяч? (Оскільки раніше було роз'яснення, що згідно постанови 169 до 50 тисяч в системі не розміщувати взагалі. Але після постанови 1178 почалися сумніви)? Щиро дякую за відповідь!»</p>	<p>укладенні договорів вартістю до 50 тис.грн. Після 14 квітня 2022 року <a href="#">Постановою КМУ №169</a> було визначено наступне: «Замовник може здійснювати публічні закупівлі, вартість яких не перевищує 50 тис. гривень, з використанням електронної системи закупівель, у тому числі з використанням електронних каталогів. У разі здійснення закупівель, вартість яких не перевищує 50 тис. гривень, без використання електронної системи закупівель замовник обов'язково дотримується принципів здійснення публічних закупівель, не вносить інформацію про такі закупівлі до річного плану <b>та не оприлюднює в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю</b>, укладений без використання електронної системи закупівель».</p> <p>Таким чином, протягом 90 днів з дня припинення або скасування правового режиму воєнного стану в Україні необхідно буде оприлюднити лише ті звіти про договори про закупівлю (укладені відповідно до умов <a href="#">Постанови КМУ №169</a>), по яких даною постановою було передбачено вимогу щодо оприлюднення звітів, тобто вартістю понад 50 тис.грн.</p>
4	<p>«Доброго дня! Як на Вашу думку, чи слід вважати невідповідностями арифметичні помилки в розрахунках ціни/вартості предмету закупівлі в тендерній пропозиції? Чи вправі замовник вимагати виправлення таких невідповідностей?»</p>	<p>До 2016 року в закупівельному законодавстві було передбачено наступне: «Замовник має право на виправлення арифметичних помилок, допущених у результаті арифметичних дій, виявлених у поданій пропозиції конкурсних торгів (ціновій пропозиції) під час проведення її оцінки, за умови отримання письмової згоди на це учасника, який подав пропозицію конкурсних торгів (цінову пропозицію)». Це передбачало можливість замовника самостійно виправити виявлену арифметичну помилку замовника в паперовій пропозиції.</p> <p>Натомість сьогодні такої можливості в замовника немає. Однак, при виявленні помилок в арифметичних розрахунках учасника, <b>замовник повинен надати учаснику 24 години на виправлення таких невідповідностей</b>. Проте, це виправлення невідповідностей не може стосуватися зміни ціни тендерної пропозиції, яку учасник зазначив в електронній системі Prozorro при поданні тендерної пропозиції.</p>
5	<p>«Доброго дня! Поясніть будь ласка простими словами, що означає "оприлюднення звіту про договір про закупівлю..." згідно п.11</p>	<p>Пунктом 11 Особливостей визначено, що «У разі здійснення таких закупівель без використання електронної системи закупівель замовник обов'язково дотримується принципів здійснення публічних закупівель, визначених Законом, вносить</p>

	<p>Особливостей. Адже звіт підтягується автоматично, якщо відкрити інформацію про договір. Я не зовсім розумію цей пункт. Дякую!»</p>	<p>інформацію про таку закупівлю до річного плану та оприлюднює відповідно до пункту 3-8 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель».</p> <p>А пунктом 3-8 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» <a href="#">Закону України «Про публічні закупівлі»</a> визначено необхідність замовнику обов'язково оприлюднювати звіт про договір про закупівлю протягом 10 робочих днів з дня укладення договору, якщо вартість договору про закупівлю перевищує 50 тис.грн.</p> <p>Такий звіт формується та заповнюється замовником на своєму електронному майданчику, обравши «Закупівля без використання електронної системи».</p> <p>Правильне заповнення інформації про укладений договір дасть можливість відобразити його в системі Prozorro у такому вигляді: <a href="#">приклад</a>.</p>
6	<p>«Які документи Ви б рекомендували вимагати від учасника при укладанні з ним прямого договору у випадку, коли відкриті торги не відбулись з причини неявки учасника/учасників? Дякую!»</p>	<p>Після набрання чинності останніх змін до <a href="#">Постанови КМУ №1178</a>, підпункт 6 пункту 13 <a href="#">Особливостей</a> визначає наступні вимоги до укладення договору про закупівлю після відміни відкритих торгів через відсутність учасників: «При цьому предмет закупівлі, його технічні, кількісні та якісні характеристики, проект договору про закупівлю, а також вимоги до суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю, не повинні відрізнятися від вимог, що були визначені замовником у тендерній документації (крім вимог, визначених пунктом 44 цих особливостей), та сума договору про закупівлю не може перевищувати очікувану вартість предмета закупівлі, зазначену замовником в оголошенні про проведення відкритих торгів, які відмінено через відсутність достатньої кількості учасників процедури закупівлі (учасника процедури закупівлі), з урахуванням прийнятного відсотка перевищення ціни тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі над очікуваною вартістю предмета закупівлі, якщо такий прийнятний відсоток був зазначений в тендерній документації».</p> <p>Таким чином, перед укладенням договору суб'єкт господарювання <b>має надати замовнику всі документи, які учасник вимагав у тендерній документації, окрім вимог по пункту 44 Особливостей</b> (раніше – стаття 17 <a href="#">Закону України «Про публічні закупівлі»</a>). <b>А сума договору не має перевищувати очікувану вартість</b>, з врахуванням встановленого відсотка перевищення ціни тендерної</p>

		<p>пропозиції, якщо замовник його встановлював.</p> <p>Слід також пам'ятати, що у даному випадку замовник разом із звітом про договір про закупівлю, укладеним без використання електронної системи закупівель, оприлюднює в електронній системі закупівель <b>договір про закупівлю та всі додатки до нього, а також обґрунтування застосування замовником підстави для здійснення закупівлі відповідно до цього пункту.</b></p>
7	«Комунальний заклад закупівля дизеля на 60 тис грн. який вид закупівлі краще провести?»	<p>У даному випадку замовник має право укласти прямий договір з будь-яким суб'єктом господарювання, оприлюднивши при цьому в системі Prozorro річний план закупівель та звіт про договір про закупівлю.</p>
8	«Доброго дня, для підвищення ціни потрібна довідка лише з торгово-промислової палати?»	<p>Так, якщо договором про закупівлю не встановлено інших вимог щодо підтвердження контрагентом коливання ціни товару на ринку, довідки з Торгово-промислової палати України цілком достатньо.</p> <p>Проте варто врахувати, що дана довідка має підтверджувати <b>саме коливання ціни товару на ринку</b> з дати укладення договору про закупівлю чи внесення до нього з даної підстави останніх змін, а не лише свідчити про відмінність ціни договору від середньоринкової ціни.</p>
9	«Доброго дня. Питання по договорах до 50-ти тисяч. На звітування таких договорів у замовника є 3 робочих дні. Що робити, якщо 3 робочі дні минули, а договір не прозвітований на майданчику? Звітувати із порушенням строків?»	<p>Останніми змінами до <a href="#">Постанови КМУ №1178</a>, які набрали чинності 25 лютого 2023 року, було остаточно визначено відповідь на дане питання:</p> <p>Пункт 11 <a href="#">Особливостей</a>: «У разі здійснення закупівлі, вартість якої є меншою, ніж 50 тис. гривень, без використання електронної системи закупівель <b>замовник не оприлюднює в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель</b>».</p> <p>Щодо загального встановленого терміну на звітування про укладені договори, якщо вартість закупівлі перевищує 50 тис.грн. – термін встановлений у Прикінцевих положення <a href="#">Закону України «Про публічні закупівлі</a>»:</p> <p>«Установити, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні в разі здійснення замовником закупівлі без використання електронної системи закупівель, за умови що вартість закупівлі дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень, замовник оприлюднює в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без</p>

		<p>використання електронної системи закупівель, <b>не пізніше ніж через 10 робочих днів з дня укладення такого договору</b>. Замовники можуть не публікувати інформацію про своє місцезнаходження та/або місцезнаходження постачальників (виконавців робіт та надавачів послуг), та/або місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг, якщо поширення такої інформації несе ризики для безпеки замовника та/або постачальників (виконавців робіт та надавачів послуг)».</p> <p>Таким чином: <b>до 50 тис.грн. – звітувати не потрібно;</b> <b>понад 50 тис.грн. – протягом 10 робочих днів з дня укладення договору.</b></p>
10	<p>«Перевірка по статті 17: які реєстри відкриті? перевірка учасників по ст.17 в разі відсутності допуску до відкритих реєстрів.»</p>	<p>Відповідно до останніх змін до <a href="#">Постанови КМУ №1178</a>, які набрали чинності 25 лютого 2023 року, було змінено підхід до перевірки учасників на відповідність умовам, передбачених у статті 17 <a href="#">Закону України «Про публічні закупівлі»</a>.</p> <p>Відтепер, учасник процедури закупівлі підтверджує відсутність підстав, зазначених в пункті 44 <a href="#">Особливостей</a> (крім абзацу чотирнадцятого цього пункту), <b>шляхом самостійного декларування відсутності таких підстав в електронній системі закупівель під час подання тендерної пропозиції</b>. А переможець процедури закупівлі у строк, що не перевищує чотири дні з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, повинен надати замовнику шляхом оприлюднення в електронній системі закупівель документи, що підтверджують відсутність підстав, <b>зазначених у підпунктах 3, 5, 6 і 12 та в абзаці чотирнадцятому пункту 44 <a href="#">Особливостей</a></b>. Тобто, має надати довідку з НАЗК про відсутність корупційного правопорушення та довідку МВС про відсутність судимостей на керівника учасника, а також інформацію про те, що раніше не було випадків, коли учасник процедури закупівлі не виконав свої зобов'язання за раніше укладеним договором про закупівлю з цим самим замовником.</p> <p>Станом на сьогодні значна частина відкритих реєстрів не функціонують належним чином. Фактично перевірити інформацію по пункту 44 <a href="#">Особливостей</a> можливо:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- за допомогою веб-порталу Youcontrol;</li> <li>- за допомогою відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних</li> </ul>

		<p>осіб-підприємців та громадських формувань;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру судових рішень;</li> <li>- у зведених відомостях щодо змовників на торгах на сайті АМКУ;</li> <li>- в інформаційно-аналітичній системі «Облік відомостей про притягнення особи до кримінальної відповідальності та наявності судимості» на сайті МВС.</li> </ul> <p>Слід також зазначити, що пунктом 39 <a href="#">Особливостей</a> визначено, що замовник має право звернутися за підтвердженням інформації, наданої учасником процедури закупівлі, до органів державної влади, підприємств, установ, організацій відповідно до їх компетенції.</p> <p>У разі отримання достовірної інформації про невідповідність учасника процедури закупівлі вимогам кваліфікаційних критеріїв, наявність підстав, визначених пунктом 44 <a href="#">Особливостей</a>, або факту зазначення у тендерній пропозиції будь-якої недостовірної інформації, що є суттєвою під час визначення результатів відкритих торгів, замовник відхиляє тендерну пропозицію такого учасника процедури закупівлі.</p>
11	«Як правильно проводити, оприлюднювати закупівлі до 50тис.(алгоритм дій)»	<p>Відповідно до пункту 11 <a href="#">Особливостей</a>: «У разі здійснення закупівлі, вартість якої є меншою, ніж 50 тис. гривень, без використання електронної системи закупівель <b>замовник не оприлюднює в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю</b>, укладений без використання електронної системи закупівель».</p> <p>Відповідно, під час здійснення закупівель вартістю менше 50 тис.грн., замовник в системі Prozorro оприлюднює <b>лише річний план закупівель</b>, інших вимог щодо оприлюднення інформації про таку закупівлю законодавством не передбачено.</p>
12	«Чи потрібно складати план протокол, звіт протокол; як і коли робити звіт про проведену закупівлю, про прозора маркет, про відкриті торги?»	<p>Що необхідно складати та оприлюднювати замовникам в розрізі різного типу закупівель:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- простий договір про закупівлю до 50 тис.грн.: скласти протокол про затвердження річного плану (змін до річного плану), оприлюднити річний план (зміни до річного плану) в системі Prozorro;</li> <li>- простий договір про закупівлю вартістю понад 50</li> </ul>

		<p>тис.грн. і до порогів: скласти протокол про затвердження річного плану (змін до річного плану), оприлюднити річний план (зміни до річного плану) в системі Prozorro, оприлюднити звіт про договір про закупівлю в системі Prozorro;</p> <p>- закупівля товарів із застосуванням електронного каталогу: скласти протокол про затвердження річного плану (змін до річного плану), оприлюднити річний план (зміни до річного плану) в системі Prozorro, здійснити закупівлю «запит ціни пропозиції» через електронний каталог Prozorro Market, за результатом якої автоматично сформується звіт про договір про закупівлю;</p> <p>- відкриті торги: скласти протокол про затвердження річного плану (змін до річного плану), оприлюднити річний план (зміни до річного плану) в системі Prozorro, протоколом затвердити обґрунтування технічних та якісних характеристик предмету закупівлі, очікуваної вартості та оприлюднити його на власному веб-сайті, протоколом затвердити тендерну документацію та оприлюднити разом з оголошенням про проведення процедури закупівлі в системі Prozorro, оприлюднити договір про закупівлю, після чого в системі Prozorro автоматично сформується звіт про результати відкритих торгів.</p>
13	<p>«Впродовж якого часу треба опублікувати звіт про укладений договір вартістю до 50 тис., та як правильно писати протокол, вписувати умови публікації за законом і паралельно по "особливостям"?»</p>	<p>Відповідно до пункту 11 <a href="#">Особливостей</a>: «У разі здійснення закупівлі, вартість якої є меншою, ніж 50 тис. гривень, без використання електронної системи закупівель <b>замовник не оприлюднює в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю</b>, укладений без використання електронної системи закупівель».</p> <p>А оприлюднення звітів про договори про закупівлю вартістю понад 50 тис.грн. та до визначених <a href="#">Особливостями</a> порогів, не передбачає попередньої підготовки протоколів уповноваженої особи.</p>
14	<p>«Чи будуть проводитися аукціони по завершенні військового стану по тих відкритих торгах, які вже завершені?»</p>	<p>Станом на сьогодні законодавством визначено, що аукціони будуть повернуті у відкриті торги згідно <a href="#">Особливостей</a> з <b>03 липня 2023 року</b> в не залежності від того, чи на дану дату буде завершений військовий стан.</p> <p>А у своїх публічних коментарях посадові особи Мінекономіки повідомляють, що ймовірно аукціони будуть повернені в систему Prozorro і раніше; звісно це потребуватиме нових змін до <a href="#">Постанови КМУ</a></p>

15	«Що можна виправляти 24 години, а що не можна, повний перелік?»	<p><u><a href="#">№1178.</a></u></p> <p>Як такого, повного переліку того, які невідповідності тендерної пропозиції можна виправляти протягом 24 годин, а які ні, не існує. В кожній закупівлі варто індивідуально підходити до розгляду тендерних пропозицій в залежності від вимог тендерної документації та тієї інформації, яка зазначена в тендерній пропозиції учасника.</p> <p>Пунктом 40 <u><a href="#">Особливостей</a></u> визначено наступне: «Під невідповідністю в інформації та/або документах, що подані учасником процедури закупівлі у складі тендерній пропозиції та/або подання яких вимагається тендерною документацією, розуміється у тому числі відсутність у складі тендерної пропозиції інформації та/або документів, подання яких передбачається тендерною документацією (крім випадків відсутності забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником, та/або відсутності інформації (та/або документів) про технічні та якісні характеристики предмета закупівлі, що пропонується учасником процедури в його тендерній пропозиції).</p> <p><b>Невідповідністю в інформації та/або документах, які надаються учасником процедури закупівлі на виконання вимог технічної специфікації до предмета закупівлі, вважаються помилки, виправлення яких не призводить до зміни предмета закупівлі, запропонованого учасником процедури закупівлі у складі його тендерної пропозиції, найменування товару, марки, моделі тощо».</b></p> <p>Таким чином, можна зробити висновок, що замовникам необхідно надавати учасникам 24 години на виправлення будь-яких невідповідностей тендерної пропозиції учасника, в тому числі і відсутності будь-яких документів, окрім забезпечення тендерної пропозиції. А серед документів на підтвердження технічних вимог до предмета закупівлі: відсутність документа = відхиленню, відмінність технічних характеристик вимогам ТД = відхиленню, інша невідповідність = 24 год. на виправлення. Принаймні такою є практика моніторингу закупівель з-боку ДАСУ. Слід також зазначити, що практика рішень АМКУ часто є іншою – відсутність документа на підтвердження технічних вимог до предмета закупівлі також вважається невідповідністю.</p>
----	---	--

16	<p>«Роз'ясніть будь-ласка як використовувати ст. 17 Закону "Про публічні закупівлі", як правильно прописати вимоги в тендерній документації про надання інформації до учасників закупівлі».</p>	<p>Замовнику, після останніх змін до <a href="#">Постанови КМУ №1178</a>, в тендерній документації необхідно визначати вимоги не по статті 17 <a href="#">Закону України «Про публічних закупівель»</a>, а відповідно до пункту 44 <a href="#">Особливостей</a>.</p> <p>Тендерна документація має містити наступні умови: Учасник процедури закупівлі підтверджує відсутність підстав, зазначених в пункті 44 <a href="#">Особливостей</a> (крім абзацу чотирнадцятого цього пункту), <b>шляхом самостійного декларування відсутності таких підстав в електронній системі закупівель під час подання тендерної пропозиції.</b></p> <p>А переможець процедури закупівлі у строк, що не перевищує чотири дні з дати оприлюднення в електронній системі закупівель повідомлення про намір укласти договір про закупівлю, повинен надати замовнику шляхом оприлюднення в електронній системі закупівель документи, що підтверджують відсутність підстав, <b>зазначених у підпунктах 3, 5, 6 і 12 та в абзаці чотирнадцятому пункту 44 <a href="#">Особливостей</a>.</b> Тобто, має надати довідку з НАЗК про відсутність корупційного правопорушення та довідку МВС про відсутність судимостей на керівника учасника, а також інформацію про те, що раніше не було випадків, коли учасник процедури закупівлі не виконав свої зобов'язання за раніше укладеним договором про закупівлю з цим самим замовником.</p>
17	<p>«Чи не буде порушенням укласти прямий договір, а якщо річна потреба в закупівлі цього ж предмету закупівлі перевищить 100 тис, тоді провести відкриті торги?»</p>	<p>В даному випадку залежить від планування закупівель замовником.</p> <p>Пунктом 14 <a href="#">Особливостей</a> визначено, що «закупівля відповідно до цих особливостей здійснюється замовником на підставі наявної потреби або у разі планової потреби наступного року (планових потреб наступних періодів). Запланована закупівля, незалежно від її вартості, включається до річного плану закупівель замовника відповідно до статті 4 Закону».</p> <p>Таким чином, визначати процедуру закупівлі замовник зобов'язаний виходячи з річної потреби. Тим більше, що пункт 6 <a href="#">Особливостей</a> визначає, що замовник не має права ділити предмет закупівлі на частини з метою уникнення проведення процедури закупівлі відкриті торги/використання електронного каталогу.</p> <p>Проте, з іншої сторони, пунктом 15 <a href="#">Особливостей</a> визначено, що якщо у замовника виникла додаткова</p>

		<p>потреба (яку замовник не міг передбачити на момент здійснення закупівлі за тотожним предметом закупівлі) у здійсненні закупівлі за предметом закупівлі, закупівля за яким ним вже була здійснена у поточному році, очікувана вартість такого предмета закупівлі не додається до очікуваної вартості тотожного предмета закупівлі (тотожних предметів закупівель), закупівля яких була здійснена; замовник обирає вид закупівлі такого предмета закупівлі з урахуванням вартісних меж, визначених цими особливостями.</p> <p>Враховуючи вищенаведене, якщо річна очікувана вартість закупівлі товару перевищує 100 тис.грн. – необхідно поводити процедуру відкритих торгів/закупівлю через електронний каталог, ділити її на частини замовник не може. І лише при виникненні додаткової потреби (яку замовник не міг передбачити раніше), її вартість не сумуватиметься з іншими закупівлями по цьому коду.</p>
18	«Піттвердження підстави нагальна потреба. Як піттвердити нагальну потребу поточний ремонт дороги ?»	<p>Підпункт 4 пункту 13 <u>Особливостей</u> дає право замовнику укласти договір без використання електронної системи у випадку, коли: «існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, яка повинна бути <b>документально підтверджена замовником</b>».</p> <p>Якогось типового документа, який може підтвердити нагальність укладення договору щодо поточного ремонту дороги, немає, все індивідуально. Інформаційним листом <a href="#">№3323-04/78667-06 від 08.12.2022 року</a> «Щодо особливостей здійснення публічних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» Мінекономіки визначає: «У свою чергу, за потреби, підстави, за наявності яких замовник укладає договір про закупівлю без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі товару, <b>можуть бути підтверджені як внутрішніми документами (наприклад, наказом, розпорядженням, доповідною/службовою запискою, протоколом тощо), так і зовнішніми документами (наприклад, листом військової адміністрації, або військового командування, або компетентних органів влади,</b></p>

		<b>установ, підприємств, організацій тощо)».</b>
19	«Якщо не відбулися відкриті торги з особливостями і проводимо пряму закупівлю, які документи необхідно підгрузити в систему крім звіту про відміну відкритих торгів з особливостями?»	Пунктом 13 <a href="#">Особливостей</a> визначено: «У разі укладення договору про закупівлю відповідно до підпунктів 5-11, 14 цього пункту замовник разом із звітом про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, <b>оприлюднює в електронній системі закупівель договір про закупівлю та всі додатки до нього, а також обґрунтування застосування замовником підстави</b> для здійснення закупівлі відповідно до цього пункту».
20	«На які помилки не можна надавати учаснику 24 години на виправлення при проведенні ВТ з особливостями?»	Частково відповідь на це питання зазначена у відповіді №15. Пунктом 40 <a href="#">Особливостей</a> визначено: «Невідповідністю в інформації та/або документах, які надаються учасником процедури закупівлі на виконання вимог технічної специфікації до предмета закупівлі, вважаються помилки, виправлення яких не призводить до зміни предмета закупівлі, запропонованого учасником процедури закупівлі у складі його тендерної пропозиції, найменування товару, марки, моделі тощо».  Таким чином, замовник не має надавати 24 години на виправлення помилок, виправлення яких може призвести до зміни предмета закупівлі, найменування товару, марки, моделі тощо.
21	«Чи необхідно оприлюднювати в системі Прозоро закупівлі до 50 тис.грн.?»	Відповідно до пункту 11 <a href="#">Особливостей</a> : «У разі здійснення закупівлі, вартість якої є меншою, ніж 50 тис. гривень, без використання електронної системи закупівель <b>замовник не оприлюднює в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю</b> , укладений без використання електронної системи закупівель».
22	«Чи обов'язково публікувати звіт про виконання договору в закупівлях до 100 тис. грн.?»	Ні, такої вимоги <a href="#">Постановою КМУ №1178</a> не встановлено
23	«Чи можна закуповувати прямою угодою, якщо було надано додаткові кошти»	Пунктом 15 <a href="#">Особливостей</a> визначено, що якщо у замовника виникла додаткова потреба (яку замовник не міг передбачити на момент здійснення закупівлі за тотожним предметом закупівлі) у здійсненні закупівлі за предметом закупівлі, закупівля за яким ним вже була здійснена у поточному році, очікувана вартість такого предмета закупівлі не додається до очікуваної вартості тотожного предмета закупівлі (тотожних предметів закупівель), закупівля яких була здійснена;

		<p>замовник обирає вид закупівлі такого предмета закупівлі з урахуванням вартісних меж, визначених цими особливостями.</p> <p>Виділені додаткові кошти можна вважати окремим предметом закупівлі. Це також підтверджує Інформаційний лист <a href="#">Мінекономіки №3304-04/54160-06 від 03.09.2020 року</a> «Щодо планування закупівель».</p> <p>Таким чином, якщо сума додатково виділених коштів не перевищує пороги, визначні в пункті 10 <a href="#">Особливостей</a>, замовник має право здійснити процедуру закупівлі без використання електронної системи.</p>
24	<p>«Чи розміщувати замовнику повідомлення з вимогою про усунення невідповідності в інформації (та/або документах) про технічні та якісні характеристики предмета закупівлі (найменування товару, марку, модель, тощо) виявлені під час розгляду тендерної пропозиції учасника, враховуючи пункт 40 <a href="#">Особливостей</a>?»</p>	<p>Так, лише окрім випадків відсутності документів згідно технічних та якісних характеристик предмета закупівлі та тих помилок, виправлення яких може призвести до зміни предмета закупівлі, найменування товару, марки, моделі тощо.</p>
25	<p>«Підкажіть на рахунок локалізації. Чи правильно я розумію. Якщо сума закупівлі 1,5 млн. то це менше порогу міжнародних угод і я виставляю вимогу лише що товар має бути з відповідним ступенем локалізації і сертифікат про походження товару не підходить?»</p>	<p>Згідно положень Порядку підтвердження ступеня локалізації виробництва товарів затвердженого <a href="#">Постановою КМУ від 02.08.2022 № 861</a> – «Вимога щодо локалізації не застосовується до закупівель товарів, вартість яких дорівнює або перевищує суми, зазначені в Угоді про державні закупівлі, укладеній 15 квітня 1994 р. в м. Марракеші, із змінами, внесеними Протоколом про внесення змін до Угоди про державні закупівлі, вчиненим 30 березня 2012 р. в м. Женеві, а також положеннях про державні закупівлі інших міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, зокрема угодах про вільну торгівлю, в гривневому еквіваленті на дату закупівлі і країною походження яких є країни, з якими Україна уклала такі угоди, та країни, які є учасниками Угоди про державні закупівлі, до якої Україна приєдналася відповідно до Закону України «Про приєднання України до Угоди про державні закупівлі», що підтверджується сертифікатом про походження товару».</p>

		<p>Відповідно, ступінь локалізації виробництва застосовується якщо вартість предмету закупівлі дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень та є меншою суми передбаченої міжнародними договорами України.</p> <p>Також, розроблено інтерактивний інструмент “Локалізація-tool: помічник закупівельника” для визначення необхідності застосування вимог стосовно ступеню локалізації з урахуванням положень зазначених міжнародних договорів України.</p> <p>Вказаний інструмент розміщений на вкладці “Інтерактивні сервіси та інструменти” у розділі “Локалізація” за посиланням <a href="https://cep.kse.ua/tools.html">https://cep.kse.ua/tools.html</a> та має на меті допомогти замовникам орієнтуватися в частині дотримання вимог пункту 6-1 Розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» <u>Закону України «Про публічні закупівлі»</u> щодо охоплення міжнародною угодою конкретної закупівлі на підставі інформації про предмет закупівлі, його очікувану вартість, конкретних суб’єктів (типів замовника), переліку країн та монетарних (вартісних) меж.</p>
26	<p>«Які документи має підвантажувати учасник відкритих торгів з Особливостями, якщо він буде залучати субпідрядника на 20 % до договору на надання послуг з озеленення (які вимагати від субпідрядника документи щоб не порушити Закон)»</p>	<p>Відповідно до ч.3 ст 16. <u>Закону</u>: «Якщо для закупівлі робіт або послуг замовник встановлює кваліфікаційний критерій такий як наявність обладнання, матеріально-технічної бази та технологій та/або наявність працівників, які мають необхідні знання та досвід, учасник може для підтвердження своєї відповідності такому критерію залучити спроможності інших суб’єктів господарювання як субпідрядників/співвиконавців.»</p> <p>Отже, Учасника торгів у випадку залучення субпідрядника, повинен у складі своєї тендерної пропозиції, подавати інформацію про відповідність кваліфікаційним критеріям, та підтверджуючий перелік документів як від себе так від субпідрядника, аналогічно мають бути надані документи від субпідрядника щодо відповідності вимогам ст. 17 (зараз п.44 <u>Особливостей</u>)</p>
	<p>«Територіальна громада затвердила програму співфінансування на придбання матеріалів. Як проводити закупівлю таких матеріалів, якщо ТГ має оплачувати 50% від вартості товару?»</p>	<p>Закупівлі у співфінансуванні – складні у адмініструванні. Головна причина складності не можливість укладення договорів з трьома або більше сторонами, де можна було б прописати два платника у певному співвідношенні, які оплачують за товар. Ви (Замовник) можете закуповувати і оплачувати тільки за двосторонніми договорами, де весь обсяг 100% товару Вами Замовником має бути оплачений.</p>

		<p>Тому, у випадку якщо є домовленість про співфінансування можливі наступні формати співпраці:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ви купуєте окремо частину товару, інший учасник співфінансування купує окремо свою частину матеріалу;</li> <li>2. Учасник співфінансування купує окремо весь матеріал, передає Вам а Ви оплачуєте виконання самих робіт, (це найдієвіший варіант протестований з досвіду);</li> <li>3. Інший учасник співфінансування перераховує свою частку коштів Вам на рахунок, і Ви закупаєте весь обсяг матеріалу, але з бюджету свого витрачаєте лише свою частку;</li> </ol>
27	<p>«Як бути з локалізацією, якщо товар в Україні не виробляється взагалі? Наприклад - трактори / екскаватори / навантажувачі. Дякую»</p>	<p>Вимоги щодо ступеня локалізації виробництва товарів, визначених у підпункті 2 пункту 6-1 розділу X “Прикінцеві та перехідні положення” <a href="#">Закону</a> застосовуються якщо вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень. Перелік товарів з підтвердженим ступенем локалізації формує та веде Мінекономіки на сторінці Prozorro. На сьогодні перелік товарів з підтвердженим ступенем локалізації більше 15% налічує 27 позицій «трактор», 37 - «екскаватор» та 67 позицій «навантажувач».</p> <p>Щодо інформації про наявних в Україні виробників необхідних товарів та їх контактів пропонується звертатись до профільних асоціацій чи спілок відповідних сфер виробників, а також Федерації роботодавців України.</p>
28	<p>«Чи сумується розроблення проектної документації на поточний ремонт 3 вулиць (3 договори) сума 120000,00 грн. Дк 021:2015-71320000-7. Чи можна укласти 3 прямих договори?»</p>	<p>Визначення предмету закупівлі для розроблення ПҚД на поточний ремонт визначається з прив’язкою до конкретного об’єкту будівництва (дороги, вулиці, лінійного об’єкту інфраструктури, тощо). Відповідно при виготовленні ПҚД на кожен об’єкт розглядається з точки зору закупівельного законодавства, як окремий предмет закупівлі, і не сумується на 4 знаком класифікатора</p>
29	<p>«Закупівля природного газу з 01.04.2023 року»</p>	<p>Питання відкрите, очікуємо на нормативне регулювання та роз’яснення з даного приводу Уповноваженого органу (Мінекономіки)</p>
30	<p>«Як закупляти правильно закупляти відсів (щєбінь) через відкрите торги? Чи враховувати при визначенні ціни вартість доставки?»</p>	<p>Специфічних особливостей при закупівлі щебню по відношенні до інших товарів нема. Необхідно прописати умови доставки товару і вказати, чи враховувати учаснику тендеру вартість доставки в ціну своєї пропозиції. Можливо слід перевірити матеріально-технічну базу учасника на наявність</p>

		<p>відповідно техніки для відвантаження та доставки Вам товару. Технічні вимоги мають мати посилання на відповідні норми щодо якості</p> <p><a href="http://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=97746">http://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=97746</a></p> <p><a href="http://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=97633">http://online.budstandart.com/ua/catalog/doc-page.html?id_doc=97633</a></p>
31	«Підтвердження локалізації товарів та робіт. Практичні поради»	<p>Вимоги щодо ступеня локалізації виробництва товарів, визначених у підпункті 2 пункту 6-1 розділу X “Прикінцеві та перехідні положення” <a href="#">Закону</a> застосовуються якщо вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень.</p> <p>Перелік товарів з підтвердженим ступенем локалізації формує та веде Мінекономіки на сторінці Prozorro.</p> <p>Для підтвердження відповідного ступеню локалізації згідно <a href="#">Закону</a> замовник може встановити в тендерній документації вимогу про зазначення у тендерній пропозиції учасника інформації про наявність запропонованого товару в переліку із відповідним ступенем локалізації, який формує та веде Уповноважений орган, або встановити вимогу вказати безпосередньо посилання на відповідний товар тощо.</p> <p>У договорі передбачити умову, що одночасно з передачею товару постачальник надає замовнику підготовлену виробником товару фактичну калькуляцію собівартості такого товару.</p> <p>Така калькуляція оприлюднюється замовником в електронній системі закупівель разом із звітом про виконання договору про закупівлю.</p>
32	«Чи потрібно зазначати крок аукціону у відкритих торгах з особливостями, якщо аукціон відмінено»	<p>Загалом законодавство це не вимагає, але технічно при створенні оголошення про ВТ Вам майданчик може від Вас вимагати вказати якесь значення кроку пониження ціни щоб завершити процес створення оголошення, тоді вказуєте будь яке значення кроку щоб тільки система дозволила Вам завершити створення оголошення. АЛЕ жодної інформації про крок аукціону чи сам аукціон не вказуєте у своїй тендерній документації.</p>
33	«Як правильно УО провести закупівлю будівельних матеріалів для проведення поточного ремонту, коли придбання товарів здійснює замовник передає їх підряднику і підрядник з цих матеріалів виконує ремонт. Які при цьому документи»	<p>Замовник при проведенні поточного ремонту може передати Підрядній організації певну частину матеріалів для їх використання при проведенні відповідних будівельних робіт. Передача відповідних матеріалів супроводжується відповідним актом передачі. Окремо цей процес має пройти по бухгалтерії, але нажаль потрібно окремо з'ясувати цей процес. Коли такі матеріали передані Підряднику, він після виконання послуг з використанням цих</p>

	мають бути для придбання будівельних матеріалів (рішення виконкому на проведення поточного ремонту і затвердження кошторису, дефектний акт, тощо)»	матеріалів у довідках КБ 2 та КБ 3 не вказує вартості цього матеріалу а вказує лише вартість роботи і машин та механізмів, щоб не було задвоєння і Ви як Замовник повторно не оплатили за цей матеріал.
34	«Технічна документація по інвентаризації земельних ділянок (за різними об'єктами) - ці послуги визначаються, як один предмет закупівлі чи по кожному об'єкту окремо?»	За загальним правилом, Замовлення технічної документації по інвентаризації земельних ділянок (за різними об'єктами) є послугою і за 4 знаком класифікатора є одним предметом закупівлі і відповідно має сумуватись протягом року. Однак є випадки коли можна укласти угоди без сумування: коли на виготовлення тех документації виділено окремі кошти або коли виготовлення такої документації – закладено в кошторис виконання робіт по капітальному ремонту чи реконструкції, то тоді виготовлення такої документації буде прирівняно до закупівлі робіт по об'єктно і не буде сумуватись з іншими схожими договорами Замовника.
35	«Закупівля по одному коду ДК (роботи) з різними адресами»	Кожна окрема адреса – окремий предмет закупівлі робіт, і не сумується між собою. Причому по кожному такому об'єкті може бути укладено ще окремі супутні договори на виготовлення ПКД, експертизу ПКД, здійснення технагляду, авторського нагляду.
36	«1.Публікація плану закупівель на початку бюджетного року, чи по мірі оголошення закупівель? 2.Коли застосовувати локалізацію в закупівлі?»	Річний план практичніше публікувати в міру появи у Замовника певної потреби, тоді інформація в плані буде максимально точна і не потребуватиме корекції  Вимоги щодо ступеня локалізації виробництва товарів, визначених у підпункті 2 пункту 6-1 розділу Х “Прикінцеві та перехідні положення” <a href="#">Закону</a> застосовуються якщо вартість предмета закупівлі товарів (робіт чи послуг, якщо виконання таких робіт чи надання послуг передбачає набуття замовником у власність товарів, визначених у підпункті 2 пункту 6-1 розділу Х <a href="#">Закону</a> ) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень.
37	«Чи по постанові 1178 послуга з технічного обслуговування системи газопостачання може перевищувати суму закупівлі більше 50 тисяч»	Потрібно уточнити суть запитання в представника громади яка запитувала
38	«Відсутність аукціонів під час проведення відкритих торгів:	Відповідь питання №32

	що необхідно врахувати замовникам при формуванні тендерних документів»	
39	«Чи можна укласти договір без застосування відкритих торгів (з особливостями) на послуги з постачання електричної енергії постачальником універсальних послуг (для малих побутових споживачів) на підставі абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 постанови КМУ від 12.10.2022 №1178, а саме: укладання договору без застосування відкритих торгів у разі коли послуги можуть бути надані виключно певним суб'єктом господарювання: відсутність конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником?»	Ні, не може здійснюватися закупівля послуг з постачання електричної енергії постачальником універсальних послуг (для малих побутових споживачів) на підставі абзацу 4 підпункту 5 пункту 13 <a href="#">постанови КМУ від 12.10.2022 №1178</a> , оскільки в кожній області є лише один такий постачальник – обленерго, і в такому випадку не було б конкуренції на ринку електричної енергії. І другою перепороною такої закупівлі є відсутність такого єдиного предмету закупівлі в класифікаторі, тобто завжди має окрема угода на сам товар, і окрема угода на послуги з транспортування електричної енергії
40	«Як зі сторони Замовника документально підтверджувати зниження ціни на продукти харчування? в яких державних установах можна безоплатно отримати довідку про коливання ціни в бік зменшення»	Безкоштовно інформацію про зміну цін на ринку можна знайти або в мережі інтернет на сайтах гуртових ринків (приклад <a href="https://info.shuvar.com/price">https://info.shuvar.com/price</a> ) або в обласному управлінні статистики. В ТППУ такі послуги з цінового моніторингу ринку будуть платними
41	«Порушення принципів здійснення публічних закупівель та недискримінація учасників при визначенні ступеня локалізації»	Усі публічні закупівлі здійснюються за принципами, закріпленими у статті 5 <a href="#">Закону</a> . Вимоги щодо ступеня локалізації виробництва товарів, визначених у підпункті 2 пункту 6-1 розділу X “Прикінцеві та перехідні положення” <a href="#">Закону</a> застосовуються якщо вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень та виключно якщо їх ступінь локалізації виробництва дорівнює чи перевищує у 2023 році - 15 відсотків. Таким чином, замовник при визначенні ступеня локалізації товару дотримується вказаних норм та встановлених відсоткових розмірів ступеня локалізації.

42	«Що є підтвердженням монопольного становища на ринку?»	Відповідний витяг з реєстру монополістів, який веде АМКУ. Замовник може самостійно звернутися до обласного підрозділу АМКУ для отримання такої інформації
----	--	---

**Посилання на НПА та ресурси, що згадані у відповідях:**

- ✓ «Про публічні закупівлі» Закон України від 25.12.2015 № 922-VIII.  
Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/922-19#Text>;
- ✓ «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування Постанова Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178.  
Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1178-2022-%D0%BF#Text>;
- ✓ «Деякі питання документування управлінської діяльності», Постанова Кабінету Міністрів України від 17.01.2018 № 55  
Режим доступу <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/55-2018-%D0%BF#Text>;
- ✓ «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178», Постанова Кабінету Міністрів України від 17.02.2023 № 157  
Режим доступу <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/157-2023-%D0%BF#n2>;
- ✓ «Деякі питання здійснення оборонних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану», Постанова Кабінету Міністрів України від 28.02.2022 № 169  
Режим доступу <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/169-2022-%D0%BF/ed20221115#Text>;
- ✓ Інформаційний лист Мінекономіки №3323-04/78667-06 від 08.12.2022 року «Щодо особливостей здійснення публічних закупівель на період дії правового режиму воєнного стану та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування»  
Режим доступу: <https://bit.ly/3HytRvU>
- ✓ Інформаційний лист Мінекономіки №3304-04/54160-06 від 03.09.2020 «Щодо планування закупівель».  
Режим доступу: <https://bit.ly/3HytRvU>;
- ✓ «Про затвердження порядків підтвердження ступеня локалізації виробництва товарів та проведення моніторингу дотримання вимог щодо ступеня локалізації виробництва предметів закупівлі, внесених до переліку товарів, що є предметом закупівлі, з підтвердженням ступенем локалізації виробництва», Постанова Кабінету Міністрів України від 02.08.2022 № 861  
Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/861-2022-%D0%BF#Text>.