



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Зміни до Бюджетного кодексу України



КИЇВ, 2022

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ
ЦЕ ДОБРЕ 



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**Global
Communities**
Ukraine

Зустріч/тренінг відбувається у рамках Програми «Децентралізація приносить кращі результати та ефективність» (DOBRE), що виконується міжнародною організацією Глобал Ком'юнітіз (Global Communities) та фінансується Агентством США з міжнародного розвитку (USAID).



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Що змінилося в частині місцевих бюджетів та міжбюджетних трансфертів

- ✓ Закон України від 3 листопада 2022 року № 2709-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень» введений у дію 01.01.2023.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



У чому полягають основні зміни до БКУ, які стосуються місцевих бюджетів

- удосконалили механізм, за яким визначатимуть ліміт загального обсягу місцевого боргу та боргу, що гарантує обласна рада чи **міська територіальна громада**
- спростили механізм зарахування та розподілу частини акцизного податку з пального до бюджетів місцевого самоврядування
- упорядкували норми про видатки держбюджету та місцевих бюджетів на охорону здоров'я через механізм державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**Global
Communities**
Ukraine



**Зміни до
БКУ –
Стаття 18**

- Оновили порядок **визначення ліміту загального обсягу місцевого боргу**
 - ✓ не може перевищувати **200 відсотків середньорічного обсягу доходів загального фонду місцевого бюджету, які надійшли за три попередні бюджетні періоди, що передують прийняттю рішення обласної чи міської ради про здійснення місцевого запозичення та/або надання місцевої гарантії, без урахування доходів, визначених пунктами 1, 1¹ частини першої статті 64, пунктом 1 частини першої статті 66 цього Кодексу, та міжбюджетних трансфертів**

Було:

200 відсотків *середньорічного прогнозного обсягу надходжень бюджету розвитку* (без урахування обсягу місцевих запозичень та капітальних трансфертів (субвенцій) з інших бюджетів), визначеного відповідно до показників на наступні за плановим два бюджетні періоди у прогнозі відповідного місцевого бюджету.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



- внесли зміни в частині механізму зарахування та розподілу **13,44% акцизів на пальне до бюджетів місцевого самоврядування**

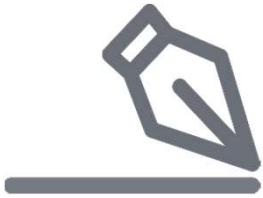
Зміни до
БКУ -
Стаття 64

До складу доходів загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських ТГ віднесено:

16¹⁾ 13,44 відсотка акцизного податку з виробленого в Україні та з ввезеного на митну територію України пального, що зараховується у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України (з урахуванням положень частини четвертої цієї статті);



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



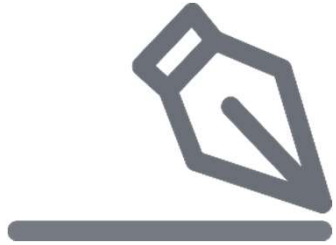
Зміни до
БКУ-
Стаття 64
нова
частина 4
- механізм
зарахування
акцизного
податку

4. Акцизний податок, передбачений пунктом 16¹ ч.1 цієї статті, зараховується до **загального фонду** відповідних бюджетів місцевого самоврядування **автоматично відповідно до часток**, що визначаються **раз на півроку**, як **співвідношення** обсягу реалізованого суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі пального на відповідній території за попереднє півріччя до загального обсягу реалізованого пального за попереднє півріччя **в цілому по Україні**.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, **визначає частки** для зарахування цього акцизного податку до бюджетів місцевого самоврядування з урахуванням даних реєстраторів розрахункових операцій, **оприлюднює** такі частки на своєму офіційному веб-сайті та **надає їх Казначейству України не пізніше 15 січня та 15 липня**. **Казначейство України**, починаючи не пізніше останнього робочого дня січня та липня, **здійснює щоденний розподіл** цього акцизного податку протягом відповідного півріччя між бюджетами місцевого самоврядування відповідно до визначених часток.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Зміни до
БКУ -
Статті 29 і 64

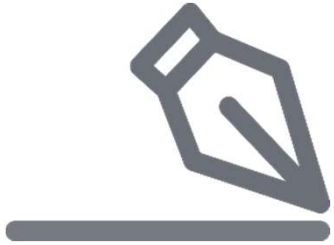
✓ **уточнили найменування окремих доходів загального і спеціального фондів державного і місцевих бюджетів**

Наприклад:

- пункт 19 ст. 64 доповнили словами і цифрами "(крім єдиного податку, визначеного пунктом 16-4 частини другої статті 29 цього Кодексу)";
- у пункті 37-1 ст. 64 слова "алкогольних напоїв та тютюнових виробів" замінили словами "спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального"



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Зміни до
БКУ -
Стаття 90

- передали заклади фахової передвищої освіти державної власності, що мають статус окремих юридичних осіб, на **фінансування з обласних бюджетів і бюджету міста Києва**
- ✓ видатки на **фахову передвищу освіту** на умовах **держзамовлення виключили** із видатків бюджетів територіальних громад



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**Global
Communities**
Ukraine




Зміни до БКУ -
(підпункт 3¹
пункту 1¹
Прикінцевих та
перехідних
положень)

- **продовжили до 01.01.2025** терміну дії норми [пункту 20⁶](#) частини 1 статті 91 БКУ щодо здійснення з місцевих бюджетів видатків на місцеві програми **підтримки автомобільних підприємств санітарного транспорту**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



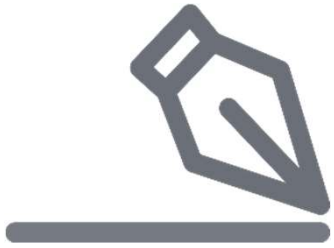
- 
- Упорядкували норми БКУ щодо **видатків** держбюджету і **місцевих бюджетів** на **охорону здоров'я** у зв'язку із переходом до фінансового забезпечення через механізм державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення

Зміни до БКУ -
статті **87, 89,
90, 97, 103⁻⁴,
108**

- ✓ **Виключено:**
 - **переліки** видатків з державного та місцевих бюджетів за видами медичних закладів,
 - **медичну субвенцію** (*виключено статтю 103⁻⁴ та відповідні норми статті 97 – щодо переліку трансфертів і статті 108 – щодо порядків перерахування міжбюджетних трансфертів*)



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Зміни до БКУ
Ст.89
ч.1 п.3
(чинна
редакція з
01.01.2023)

Видатки, що здійснюються з бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад **на охорону здоров'я:**

- г) оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам, для забезпечення надання медичних послуг за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення;**
- д) місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам, місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення;**
- е) місцеві програми громадського здоров'я**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Зміни до
БКУ Ст.90
ч.1 п.3
(чинна
редакція з
01.01.2023)

Видатки, що здійснюються з обласних бюджетів на охорону здоров'я:

- г) оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров'я, які є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні обласних рад, для забезпечення надання медичних послуг за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення;
- д) регіональні програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні обласних рад, і регіональні програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення;
- е) регіональні програми громадського здоров'я;
- є) інші заклади та заходи у системі охорони здоров'я (будинки дитини, заклади служби крові, медико-соціальні експертні комісії, **бюро судмедекспертизи**, бази спецмедпостачання);



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**Global
Communities**
Ukraine

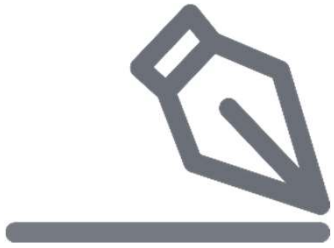


Зміни до БКУ -
Стаття 90
(зміна
вводиться в
дію з **1 липня**
2023 року)

- **Затвердили передачу з 01.07.2023**
фінансового забезпечення **бюро**
судмедекспертизи з місцевих бюджетів до
державного бюджету



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ

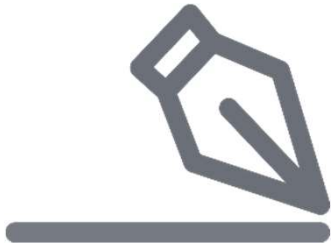


Зміни до БКУ -
пункт 26
Прикінцевих
та перехідних
положень

- Установити, що норми і положення ...", абзацу другого частини п'ятої статті 4 та абзацу другого частини третьої статті 10 **Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»** застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з **наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів та бюджетів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



ЗАКОН УКРАЇНИ
Про державні
фінансові
гарантії
медичного
обслуговування
населення

Стаття 4. Програма медичних гарантій

Обсяг коштів Державного бюджету України, що спрямовуються на реалізацію програми медичних гарантій, щорічно визначається в Законі України про Державний бюджет України як **частка валового внутрішнього продукту** (у відсотках) у розмірі **не менше 5 відсотків** валового внутрішнього продукту України. Видатки на програму медичних гарантій є захищеними статтями видатків бюджету.

Стаття 10. Основні засади оплати надання медичних послуг та лікарських засобів за програмою медичних гарантій

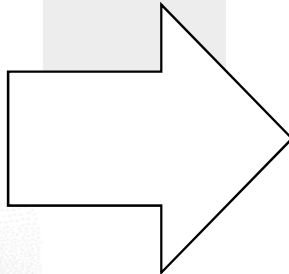
При розрахунку тарифів та коригувальних коефіцієнтів базою для визначення компонента **оплати праці медичних працівників** є величина, що є **не меншою за 250 відсотків** середньої заробітної плати в Україні за липень року, що передує року, в якому будуть застосовуватися такі тарифи та коригувальні коефіцієнти



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Чи буде медична субвенція у 2023 році



Видатки субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів і заходів у системі охорони здоров'я враховано у складі програми **2308060** «Реалізація програми державних гарантій медичного обслуговування населення», оскільки зазначену субвенцію надано для підтримки реалізації заходів реформи фінансування системи охорони здоров'я до визначення шляхів подальшої реорганізації та упорядкування мережі відповідних закладів охорони здоров'я.



- ✓ лист Мінфіну:
 - № 05110-14-6/17891 від 15.08.2022 Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2023 рік



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**Global
Communities**
Ukraine

ДОВІДКОВО:

Деякі питання щодо
фінансування системи
охорони здоров'я
у 2023 році

ЩО НОВОГО

- ✓ **Додано нові пакети до Програми медичних гарантій**
- ✓ **Збільшений тариф на стаціонарну реабілітацію у стаціонарних умовах – до 33 000 грн за кожного пацієнта (було 10 500 грн)**

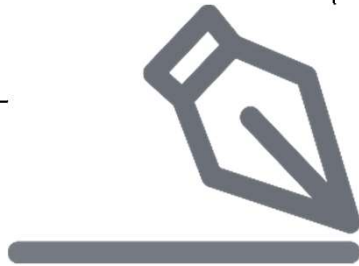




USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



НОВИЙ ПАКЕТ
«Комплексна
реабілітаційна
допомога дорослим
та дітям у
стаціонарних
умовах»



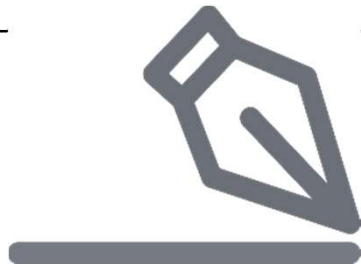
- ✓ **Запроваджується** європейський підхід в реабілітації (*мультидисциплінарна команда фахівців комплексно працюватиме з пацієнтом протягом якнайменш 3 годин*)
- ✓ **Лікарня** для надання послуг за цим пакетом має **забезпечити необхідну кількість фахівців з реабілітації**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



■ **НОВИЙ ПАКЕТ
«Супровід і
лікування дорослих
та дітей з психічними
розладами на
первинному рівні
медичної допомоги»**



- ✓ **Дозволить збільшити капітаційну ставку для сімейних лікарів** (Сімейний лікар, який має відповідну освіту, яка підтверджує їхню можливість здійснювати ранню діагностику та надавати базову психологічну допомогу, зможе проводити оцінку психічного стану дорослих та дітей, надаватиме медичну та психологічну допомогу пацієнтам із розладами, займатиметься проведенням фармакологічних і психосоціальних втручань)
- ✓ **Укласти контракт із Нацслужбою здоров'я на пакет зможуть медзаклади, в яких сімейні лікарі мають відповідний рівень підготовки за сертифікованим курсом.**



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Як збільшити обсяг
фінансування
медичної установи
у 2023 році

- **Дофінансування за пакетом**
«Забезпечення збереження кадрового потенціалу для надання медичної допомоги»

(Наприклад, Полтавщина у 2022 році спрямовала на забезпечення медиків області заробітною платою за такими пакетами **84 млн грн**)



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Чи буде
продовжуватися
додаткове
фінансування
неспроможних
лікарень у 2023
році



Держава більше не фінансуватиме
бездіяльність керівництва

Кожна неспроможна лікарня має підготувати не лише чіткий план виходу із фінансової ситуації, а й план подальшого розвитку закладу та представити його на розгляд Міністерства.

- Конкретні кроки для підвищення спроможності закладу:
 - розробити фінансові плани
 - оптимізуватися
 - об'єднатися з більш потужним медзакладом



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**Global
Communities**
Ukraine



Що нового

КОРОТКИЙ ОГЛЯД



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**Які
податкові
зміни
готує
Мінфін у
2023 році?**

30 грудня 2022 року:

✓ **Оприлюднений** для обговорення текст законопроекту щодо скасування з 1 липня низки податкових пільг.

Зокрема, з цієї дати планують відмінити:

- спецгрупу ЄП,
- можливість несплати єдиного податку для I та II груп,
- мораторій на штрафи та перевірки ДПС.

(Посилання на ресурс: https://www.mof.gov.ua/storage/files/ПЗУ_текст_28_12_22.pdf)

✓ **Оприлюднений** проєкт Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо наближення законодавства України до законодавства Європейського Союзу в частині акцизного податку».

Пропонується підвищити розміри ставок акцизного податку. **У разі прийняття цей Закон набере чинності з 1 липня 2023 року**

(Посилання на ресурс: https://mof.gov.ua/uk/legal_acts_drafts_2022-558)



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**Нові
рахунки
для сплати
податків –
для всіх
областей та
Києва**

02 січня 2023 року:

✓ **Держказначейство** повідомило про повне **завантаження нових рахунків** для сплати податків та зборів з 1 січня 2023 року

- **перевідкриті** рахунки для сплати податків до бюджетів **Криворізької міської територіальної громади, Кропивницької міської територіальної громади, Полтавської міської територіальної громади**. Реквізити бюджетних рахунків інших територіальних громад **залишаються незмінними**
- в 2023 році **актуальні** рахунки, які діяли в 2022 році
- **нові бюджетні рахунки**, відкриті Казначейством для зарахування:
 - **акцизного податку з сигарил** (коди класифікації доходів бюджету **14020601, 14030601**),
 - **авансового внеску з податку на прибуток підприємств**, що сплачується платниками податку, які здійснюють **діяльність з торгівлі валютними цінностями у готівковій формі** (код класифікації доходів бюджету **11021700**)



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**Які ставки
місцевих
податків та
зборів
на 2023 рік**

За якими ставками слід сплачувати ці податки у 2023 році:

- ✓ Ця інформація вже **опублікована** на сайті **ДПС** у рубриці «Ставки місцевих податків та зборів» за посиланням <https://tax.gov.ua/zakonodavstvo/podatki-ta-zbori/stavki-mistsevih-podatkov-ta-zboriv/>
- ✓ Відсутність оприлюднення нових ставок і пільг на сайті ДПСУ не впливає на їх чинність - це може означати, що місцева рада їх просто не переглядала.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**З 01.01.2023
статистична
звітність
подається
виключно в
електронній
формі**

- З 01.01.2023 року набув чинності [Закон “Про офіційну статистику”](#).
- ✓ Статтею 10 цього [Закону](#) передбачено, що статистична та фінансова звітність подається респондентами виключно в електронній формі.
- ✓ Подати статистичну звітність в електронній формі можна за допомогою **безкоштовного онлайн-сервісу «Кабінет респондента»**.
- ✓ Доступ в систему цілодобовий і не потребує інсталяції будь-яких програм.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Що нового у ДПС

Використання генераторів та зберігання для них пального

- **Податківці при використанні генераторів вимагають сплату екоподатку.**

За позицією податківців, дизельні генератори є стаціонарними джерелами забруднення. Тому їх власники/користувачі є платниками екоподатку.

Але Гетманцев це вважає помилкою.

У своєму Телеграм-каналі він наголосив, що відповідно до п. 240.7 ПКУ не є платниками за викиди суб'єкти, які здійснюють такі викиди CO₂ не більше 500 тон на рік.

Тобто, якщо для генератора **використовується до 200 тон пального на рік** сплачувати екологічний податок **не потрібно**.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Щодо
**документальних
планових
перевірок**
на I квартал 2023
року

• **З 01.01.2023 ФСС приєднався до ПФУ.**

- ✓ Проте **регіональні ФСС на сайтах** публікують плани перевірок на I квартал 2023 року.
- ✓ Станом на 26.12.2022 року плани-графіки документальних планових перевірок на I квартал 2023 року були розміщені всіма регіональними ФСС

Корисне посилання:

[tverdzeno-plani-perevirok-fss-na-i-kvartal-2023-roku-dlya-m-kijeva-ta-vsix-oblastei?utm_source=golovne&utm_medium=Email&utm_campaign=news_02012023](https://www.pfu.gov.ua/tverdzeno-plani-perevirok-fss-na-i-kvartal-2023-roku-dlya-m-kijeva-ta-vsix-oblastei?utm_source=golovne&utm_medium=Email&utm_campaign=news_02012023)



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**Лікарняні –
2023:**
ЯК
подавати
заяви-
розрахунки
з 1 січня?

- **З 1 січня 2023 року** органом, який відповідає за прийняття заяв-розрахунків і фінансування лікарняних і декретних, є **Пенсійний фонд**.
- ✓ Усі **заяви-розрахунки незалежно від виду допомог**, які вони містять, відтепер **необхідно подавати** до ПФУ.
- ✓ Заяви, які містять у собі листки непрацездатності, сформовані до 1 січня 2023 року, також подаються до Пенсійного фонду.
- ✓ **Форма заяви-розрахунку не змінилась**. Подати її можна двома способами:
 - *в електронному вигляді через особистий кабінет страхувальника на вебпорталі електронних послуг ПФУ. Для цього роботодавцям **не потрібно** укладати з ПФУ договір про визнання КЕП;*
 - *на паперових носіях до будь-якого сервісного центру ПФУ.*

Посилання на корисний ресурс: https://news.dtkk.ua/labor/pensions/80964-yak-otrimati-likarnyani-u-2023-roci-rozryasnennya-vid-pfu?utm_source=golovne&utm_medium=Email&utm_campaign=news_09012023



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Фонд
безробіття пропонують
ліквідувати, а його
функції передати ПФУ.

- Законопроектом [№ 8331](#) пропонується завершити об'єднання органів управління чотирма видами соціального страхування в одній установі – **Пенсійному фонді** шляхом покладання на нього функцій виплати допомоги по безробіттю.

Посилання на ресурс:

<https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/41108>



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**Постанова КМУ
від 30.12.2022
№1477**

- з 1 січня 2023 року відповідно до **Постанови КМУ №1477** від 30 грудня 2022 року **набрав чинності Порядок та умови надання додаткової дотації для громад на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією російської федерації**
- Додаткова дотація (**23,9 млрд грн**) надаватиметься на вирівнювання диспропорцій у місцевих бюджетах, які виникли у зв'язку з повномасштабною збройною агресією РФ та розподілятиметься за формульним підходом на основі врахування:
 - - обсягів базової та реверсної дотацій на 2023 рік;
 - - кількості внутрішньо переміщених осіб;
 - - обсягів неперерахованої у 2022 році та у 2023 роках реверсної дотації;
 - - фактичних надходжень ПДФО до місцевих бюджетів у 2021, 2022 та у 2023 роках.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



Освітня субвенція на 2023 рік

- Міністерство освіти і науки України за підтримки шведсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» (SALAR International) підготувало **інформаційні довідки щодо розрахунку обсягів освітньої субвенції** для обласних бюджетів та бюджетів територіальних громад на 2023 рік
- [Лист МОН № 1/385-23 від 10.01.2022 "Про розрахунок обсягу освітньої субвенції на 2023 рік"](#)
- [Фінальні розрахунки обсягів освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на 2023 рік](#)

Посилання на ресурс:

<https://mon.gov.ua/ua/tag/rozrahunok-obsyagu-osvitnoyi-subvenciyi-na-2023-rik?fbclid=IwAR3HZmaq4eXIWrOYSwosc04ntp5Grp-zr7ERalGvGssj6PtStFVRWQFAz20>

Підготовка розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами на 2023 рік проходила в умовах масових внутрішніх міграцій вчителів та учнів та пріоритетності підтримки безпекового сектору. Кількість учнів закладів загальної середньої освіти зменшилася на 5 % порівняно з вереснем 2021 року, а загальний обсяг коштів, виділених на освітню субвенцію з державного бюджету, зменшено на 20 % порівняно з 2022 бюджетним роком. Тому Міносвіти і науки України листом від 10.01.2023 № 1/385-23 надало роз'яснення щодо особливостей розподілу та використання освітньої субвенції у 2023 році з урахуванням цих обмежень.



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**Global
Communities**
Ukraine

Дякую за увагу!

Тетяна Овчаренко, консультантка Програми USAID DOBRE