

№ 204/22 від 14.10.2022

Комітет Верховної Ради України
з питань бюджету

*Щодо проекту Державного
бюджету України на 2023 рік*

Всеукраїнська Асоціація ОТГ розуміючи всі проблемні аспекти фінансової системи України в цілому та бюджетної зокрема, спричинені війною в Україні, враховуючи складність та непередбачуваність бюджетного процесу 2023 року, просить під час поетапного проходження проекту Державного бюджету України на 2023 рік у Верховній Раді України, зокрема в Комітеті з питань бюджету, врахувати окремі, особливо важливі пропозиції Асоціації ОТГ стосовно положень бюджетів територіальних громад, зокрема:

- **в частині горизонтального вирівнювання податкоспроможності бюджетів місцевого самоврядування у 2023 році:**

1) здійснити перерахунок базової/реверсної дотацій, взявши до розрахунку базу надходжень ПДФО за 9 місяців поточного року та виключивши надходження від ПДФО з грошового забезпечення військовослужбовців, які мають разовий характер;

2) розглянути можливість врахування в розрахунку чисельності внутрішньо переміщених осіб;

3) реверсну дотацію спрямовувати з місцевих бюджетів до держбюджету в обсязі 20 відсотків замість діючих 50 відсотків суми, що перевищує значення індексу податкоспроможності відповідних бюджетів 1,1;

- **в частині освітньої субвенції:**

у проекті Державного бюджету України на 2023 року освітня субвенція передбачена в обсязі 87,5 млрд грн, що менше на 20,5 млрд грн затвердженої на 2022 р. та на 9,7 млрд грн, або на 10%, уточненого плану на поточний рік.

У законопроекті вперше не запропоновано її розподіл між місцевими бюджетами, чим порушено вимоги частини другої статті 103-2 Кодексу, згідно з якою обсяги освітньої субвенції затверджуються у законі про державний бюджет окремо для обласних бюджетів та бюджетів місцевого самоврядування (висновок Комітету Верховної Ради України з питань бюджету щодо підготовки до першого читання законопроекту за реєстр. № 8000 “Про Державний бюджет України на 2023 рік”). При цьому, у пояснювальній записці до законопроекту зазначається, що у зв'язку з суттєвою вимушеною міграцією учнів цього року та неможливістю зробити достовірний прогноз кількості учнів у необхідних для освітньої субвенції розрізах для всіх територіальних громад МОН буде здійснювати такий розподіл з урахуванням уточненого контингенту станом на 05.09.2022.

Враховуючи, що сфера освіти є однією із ключових в територіальних громадах (серед іншого і той фактор, що в фінансовому аспекті в переважній більшості громад видатки на дану галузь займають найвищий відсоток в загальному обсязі фінансових ресурсів, що акумулюються в бюджетах територіальних громад), представникам місцевого самоврядування

надважливо володіти хоча б попередньою інформацією щодо основних показників освітньої субвенції на 2023 рік.

Поряд з цим, у пункті 2.11 Бюджетних висновків Верховної Ради України, затверджених постановою Верховної Ради України “Про висновки та пропозиції до проекту Закону України про Державний бюджет України на 2023 рік” від 7 жовтня 2022 року № 2666-IX, міститься положення такого змісту: **“Опрацювати питання щодо зарахування у 2023 році до спеціального фонду державного бюджету залишків коштів за освітньою субвенцією з державного бюджету місцевим бюджетам, що утворилися на кінець 2022 року, їх розподілу між місцевими бюджетами та спрямування за цільовим призначенням, на реалізацію заходів із забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти “Нова українська школа”, видання, придбання та доставку підручників, посібників та навчально-методичної літератури для здобувачів повної загальної середньої освіти та педагогічних працівників, інші заходи у сфері освіти у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.”**

Асоціація ОТГ не підтримує таку пропозицію, оскільки в ситуації, коли невідомим залишається обсяг освітньої субвенції для бюджетів територіальних громад на наступний бюджетний період, наявність залишків коштів за освітньою субвенцією дозволила б місцевому самоврядуванню вирішити цілий ряд проблемних питань в освітній сфері, в тому числі і з виплатою заробітної плати педагогічним працівникам.

- **передбачити субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам для забезпечення сталого проходження опалювального періоду 2022/2023 року;**

Всеукраїнська Асоціація ОТГ просить сприяння у врахуванні вищевикладених пропозицій та аргументів під час обговорення та доопрацювання проекту Державного бюджету України на 2023 рік.

З повагою

Голова Всеукраїнської Асоціації ОТГ



Олександр Корінний