

Діяльність органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану

ОГЛЯД ЗАКОНОДАВЧИХ ЗМІН

КВІТЕНЬ 2022

ГРОМАДСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ
ДЕСПРО

 **ОТГ**
ВСЕУКРАЇНСЬКА
АСОЦІАЦІЯ

Кадрова політика

ТРУДОВІ ВІДНОСИНИ В УМОВАХ ВОЄННОГО ЧАСУ

15 березня 2022 року Верховною Радою України прийнято Закону України “Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану” № 2136-IX



Загальний опис ситуації в сфері трудових відносин

У зв'язку із введенням в Україні воєнного стану тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану, можуть обмежуватися конституційні права і свободи людини і громадянина, передбачені статтями 30 – 34, 38, 39, 41 – 44, 53 Конституції України, а також вводяться тимчасові обмеження прав і законних інтересів юридичних осіб в межах та обсязі, що необхідні для забезпечення можливості запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану, які передбачені частиною першою статті 8 Закону України «Про правовий режим воєнного стану»

ПОЛОЖЕННЯ ЗАКОНУ № 2136-ІХ, ЯКІ РЕГУЛЮЮТЬ ДЕЯКІ АСПЕКТИ ТРУДОВИХ ВІДНОСИН ІНАКШЕ, НІЖ КОДЕКС ЗАКОНІВ ПРО ПРАЦЮ - МАЮТЬ ПРІОРИТЕТНЕ ЗАСТОСУВАННЯ НА ПЕРІОД ДІЇ ВОЄННОГО СТАНУ

1.

Головні аспекти

Дистаційна робота

Частиною першою статті 2 Закону № 2136-ІХ встановлено, що у період дії воєнного стану сторони за згодою визначають форму трудового договору.

Переведення працівника на дистанційну роботу не вимагає обов'язкового попередження за 2 місяці про зміну істотних умов праці.

Звільнення за власним бажанням

У зв'язку з веденням бойових дій у районах, в яких розташований ОМС, та існування загрози для життя і здоров'я працівника він може розірвати трудовий договір за власною ініціативою у строк, зазначений у його заяві (крім випадків примусового залучення до суспільно корисних робіт в умовах воєнного стану, залучення до виконання робіт на об'єктах критичної інфраструктури).

Відсутність на роботі

Відсутність працівника на роботі у зв'язку з бойовими діями не може бути кваліфікована як прогул без поважної причини. Тому, до з'ясування причин відсутності працівника та отримання від нього письмових пояснень, доцільно обліковувати його, як працівника, відсутнього з нез'ясованих або з інших причин.

Заробітня плата за цей період не виплачується

1.

Переведення та зміна істотних умов праці

У період дії воєнного стану роботодавець має право перевести працівника на іншу роботу, не обумовлену трудовим договором, без його згоди (крім переведення на роботу в іншу місцевість, на території якої тривають активні бойові дії), якщо така робота не протипоказана працівникові за станом здоров'я, лише для відвернення або ліквідації наслідків бойових дій, а також інших обставин, що ставлять або можуть становити загрозу життю чи нормальним життєвим умовам людей.

У період дії воєнного стану норми ч. 3 ст. 32 Кодексу законів про працю України та інших законів України щодо повідомлення працівника про зміну істотних умов праці не застосовуються.

Головні аспекти

Служба в ЗСУ і сумісництво

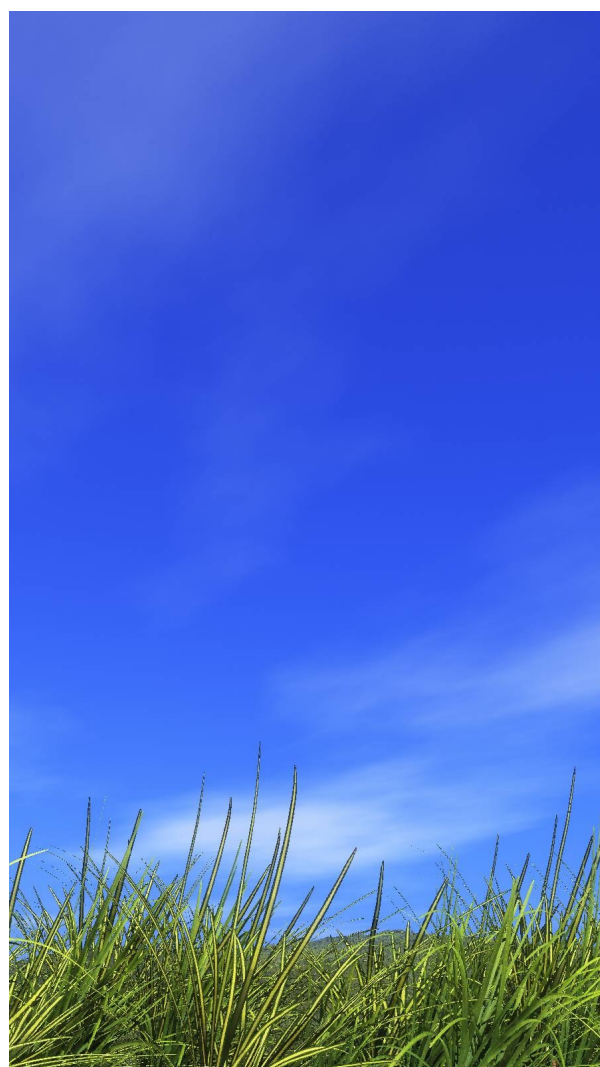
Відповідно до ч. 3 ст. 119 Кодексу законів про працю України за працівниками, призваними на військову службу в особливий період, або прийнятими на військову службу за контрактом, зберігаються місце роботи, посада і середній заробіток

Проходження посадовими особами ОМС військової служби та служби у складі Сил територіальної оборони Збройних сил України та добровольчих формувань територіальних громад за контрактом не є порушенням обмеження, передбаченого у п. 1 ч. 1 ст. 25 Закону України «Про запобігання корупції».

Призупинення дії трудового договору

Дія трудового договору може бути призупинена у зв'язку з військовою агресією проти України, що виключає можливість надання та виконання роботи.

Призупинення дії трудового договору не тягне за собою припинення трудових відносин. Призупинення дії трудового договору роботодавець та працівник за можливості мають повідомити один одного у будь-який доступний спосіб.



Земельні Відноси

2.

**УМОВОЮ ШВИДКОЇ ПЕРЕМОГИ УКРАЇНИ Є
МОЖЛИВІСТЬ ВИРОЩУВАТИ С/Г
ПРОДУКЦІЮ НА ВСІХ ЗЕМЛЯХ С/Г
ПРИЗНАЧЕННЯ**

З огляду на це виникла гостра потреба в ухваленні Закону 2145-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення умов для забезпечення продовольчої безпеки в умовах воєнного стану».

2.

Земельні відносини в умовах воєнного стану 5 КЛЮЧОВИХ ЗМІН

Автоматичне поновлення договорів

Всі договори щодо передачі у користування земель сільськогосподарського призначення, термін дії яких закінчився після введення в Україні 24 лютого 2022 р. воєнного стану, вважаються поновленими на 1 рік без волевиявлення сторін таких договорів та внесення відомостей про поновлення договору до Державного реєстру речових прав.

Замість державної реєстрації прав – державна реєстрація договорів

Державна реєстрація договорів про використання земель здійснюється районними військовими адміністраціями у Книзі державної реєстрації землеволодінь і землекористувань в умовах воєнного стану. Права оренди та інші права на землю виникають з моменту проведення державної реєстрації відповідних договорів.

Повноваження ОМС щодо с/г земель

На період дії воєнного стану органи місцевого самоврядування можуть передавати в оренду для виробництва продовольчої продукції: сільськогосподарські земельні ділянки для ведення товарного сільськогосподарського виробництва державної та комунальної власності, земельні ділянки, що залишилися у колективній власності та нерозподілені і невитребовані земельні частки (паї).

2.

Земельні відносини в умовах воєнного стану 5 ключових змін

Надання постійним землекористувачам та емфітевтам права передавати належні їм на зазначених правах сільськогосподарські землі державної і комунальної власності в оренду

Особи, яким належать сільськогосподарські земельні ділянки державної та комунальної власності на праві постійного користування, крім державних та комунальних підприємств, установ та організацій, а також на праві емфітевзису, можуть передавати такі земельні ділянки в оренду на строк до одного року для виробництва продовольчої продукції.

Надання орендарям і суборендарям сільськогосподарських земель права передавати належні їм права оренди та суборенди іншим агровиробникам

Особи, які володіють сільськогосподарськими земельними ділянками всіх форм власності на праві оренди або на праві суборенди, можуть передавати такі права іншим особам строком на 1 рік без згоди власників таких ділянок на підставі договору про передачу права землекористування.

Регуляторна політика

В УМОВАХ ДІЇ ВОЄННОГО СТАНУ РЕГУЛЯТОРНА ДІЯЛЬНІСТЬ ЗДІЙСНЮЄТЬСЯ З УРАХУВАННЯМ ОБМЕЖЕНЬ ПРАВ І СВОБОД ЛЮДИНИ І ГРОМАДЯНИНА, ЯКІ ВСТАНОВЛЮЮТЬСЯ ВІДПОВІДНО ДО КОНСТИТУЦІЇ УКРАЇНИ ТА ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ПРАВОВИЙ РЕЖИМ ВОЄННОГО СТАНУ».



3.

3.

Порядок дій

Згідно з приписами ч. 2 ст. 3 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» при прийнятті регуляторних актів з питань запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного стану застосовувати процедури, передбачені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» не потрібно.

У випадках прийняття регуляторним органом актів, не пов'язаних із забезпеченням заходів правового режиму воєнного стану, регуляторна діяльність здійснюється за звичайними правилами.

Місцеві податки і збори

На період дії воєнного чи надзвичайного стану сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, мають право приймати рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів без застосування процедур, передбачених Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".



Правові питання

4.

ПОСИЛЕННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ

03 березня 2022 року ВРУ прийняла закон, яким внесено зміни до Кримінального кодексу України та доповнено статтю 111-1 колабораційна діяльність.

4.

В разі захоплення громади збройними формуваннями держави агресора голові рекомендується:

не вести переговори з окупантами без згоди та дозволу військового керівництва ЗСУ у своєму регіоні

не підписувати жодних документів з представниками збройних формувань чи окупаційною адміністрацією держави-агресора

не передавати печатки ОМС, в разі їх викрадень невідкладно повідомити військовому керівництву ЗСУ у своєму регіоні та представникам органів виконавчої влади

підтримувати зв'язок з військовим керівництвом ЗСУ у своєму регіоні та представниками органів виконавчої влади

в разі зайняття приміщень органів влади збройними формуваннями держави агресора, організувати роботу ОМС за іншою адресою, про що видати відповідне розпорядження;

за будь яких умов продовжувати виконання покладених на голову обов'язків

4.

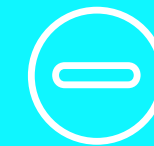
В жодному разі не можна:



погоджуватися на зайняття посад у незаконних органах влади, створених на тимчасово окупованій території, у тому числі в окупаційній адміністрації держави-агресора



підтримувати рішення держави агресора чи рішень та/або дій держави-агресора, збройних формувань та/або окупаційної



співпрацювати з державою-агресором, збройними формуваннями та/або окупаційною адміністрацією держави-агресора

ЗАБОРОНЕНО:



передавати матеріальні ресурси незаконним збройним чи воєнізованим формуванням, створеним на тимчасово окупованій території, та/або збройним чи воєнізованим формуванням держави-агресора



провадження господарської діяльності у взаємодії з державою-агресором, незаконними органами влади, створеними на тимчасово окупованій

Усі перелічені дії можуть розцінюватися як колабораційна діяльність, відповідальність за вчинення якої карається позбавленням волі на строк до п'ятнадцяти років з позбавленням права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю на строк до п'ятнадцяти років з конфіскацією майна

Реєстраційні процедури

27 БЕРЕЗНЯ 2022 РОКУ НАБРАЛИ
ЧИННОСТІ ЗМІНИ ДО ПОСТАНОВИ КМУ ВІД
06.03.2022 № 209 «ДЕЯКІ ПИТАННЯ
ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ ТА
ФУНКЦІОНУВАННЯ ЄДИНИХ ТА ДЕРЖАВНИХ
РЕЄСТРІВ, ДЕРЖАТЕЛЕМ ЯКИХ Є
МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ, В УМОВАХ
ВОЄННОГО СТАНУ» (ДАЛІ – ПОСТАНОВА),
ПЕРЕДБАЧЕНІ ПОСТАНОВОЮ КМУ ВІД
24.03.2022 № 364.



5.

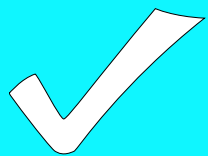
5.

Реєстраційні дії в умовах воєнного стану

Міністерством юстиції реалізовано можливість проведення найбільш нагальних реєстраційних дій, а саме державної реєстрації:

- створення благодійних організацій та громадських формувань та змін до відомостей про них;
- зміни керівника юридичної особи у зв'язку з його смертю; зміни місцезнаходження юридичної особи;
- органів державної влади, ОМС, казенних, державних та комунальних підприємств, комунальних і державних організацій (установ, закладів), а також акціонерних товариств, які є банками;
- зміни видів економічної діяльності фізичних осіб - підприємців;
- припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця

для відновлення доступу до реєстрів, що був тимчасово припинений у зв'язку із введенням на території України воєнного стану, користувачам необхідно направити повідомлення до відповідної регіональної філії ДП «НАІС





ЖКГ

КАБМІНОМ ВИЗНАЧЕНО РОЛЬ ОМС В МЕХАНІЗМІ ОБСТЕЖЕННЯ БУДІВЕЛЬ ТА СПОРУД, ЯКІ ПОШКОДЖЕНІ ВНАСЛІДОК ЗБРОЙНОЇ АГРЕСІЇ РОСІЇ

ВИЗНАЧЕНО ПОРЯДОК КОМПЕНСАЦІЇ КОМУНАЛЬНИХ ПЛАТЕЖІВ ГРОМАДАМ, ЩО РОЗМІЩУЮТЬ ВПО

6.

Відповідно до постанови КМУ «Про внесення змін до Порядку проведення обстеження прийнятих в експлуатацію об'єктів будівництва» затверджено порядок обстеження будівель та споруд, які пошкоджені внаслідок збройної агресії росії.

Звертаємо увагу:

- дія цього механізму поширюється як на житлові будинки, так і на об'єкти критичної інфраструктури;
- порядком визначена можливість подальшої експлуатації будівель, виконання відновлювальних робіт або демонтажу;
- встановлено особливості обстеження об'єктів для визначення можливості реконструкції існуючих об'єктів з метою зміни функціонального призначення, зокрема, «перепрофілювання» існуючих будівель для проживання евакуйованого населення, внутрішньо переміщених осіб;
- розширено коло виконавців робіт з обстеження пошкоджених об'єктів – на період дії в Україні правового режиму воєнного стану та протягом наступних 90 календарних днів.

6.

ПОРЯДОК КОМПЕНСАЦІЇ КОМУНАЛЬНИХ ПЛАТЕЖІВ ГРОМАДАМ, ЩО РОЗМІЩУЮТЬ ВПО

Як громаді отримати компенсацію?

- Не пізніше 3 робочого дня після звітного місяця подати до ВЦА заяву + чеки/скани оплати комунальних послуг
- ВЦА надсилає Мінрегіону дані по громадам
- Мінрегіон готує акт Уряду про виділення коштів
- Гроші поважаються громаді

Умови отримання

- ✓ Прием переселенців - безкоштовно
- ✓ Прихисток у комунальних будівлях
- ✓ Витрати на комунальні з 1.03.2022

Які витрати компенсують?



Тепло

Вода



Газ

Купівля дров, палетів

Купівля вугілля



ДОПОМОГА ОМС

ОТРИМАННЯ КОШТІВ ДЛЯ НАДАННЯ
ГУМАНІТАРНОЇ ТА ІНШОЇ ДОПОМОГИ
ЦИВІЛЬНОМУ НАСЕЛЕННЮ



7.

Органи місцевого самоврядування можуть отримати від Мінсоцполітики кошти для надання допомоги жителям своєї громади, зокрема на:

- задоволення продовольчих потреб;
- забезпечення медичними засобами;
- забезпечення гуманітарною допомогою;
- облаштування місць розміщення ВПО;
- надання грошової допомоги населенню;
- оплату інших заходів, спрямованих на підтримку цивільного населення в умовах воєнного стану.

Надання допомоги здійснюється відповідно до Урядової постанови від 7 березня 2022 р. № 220 "Питання надання гуманітарної та іншої допомоги цивільному населенню в умовах воєнного стану в Україні"

Пропозиції одержувачів коштів подаються в електронній формі на адресу електронної пошти:
dopomoga033@ukr.net