

№ 0258 від 30.07.2021 року

**Голові Верховної Ради України
Разумкову Д.О.**

01008, м. Київ вул. Михайла Грушевського, 5

Шановний Дмитре Олександровичу!

Всеукраїнська Асоціація об'єднаних територіальних громад висловлює Вам свою повагу та звертається до Вас з проханням врахувати думку об'єднаних територіальних громад при розгляді та погодженні законопроекту реєстраційний номер 5655 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери містобудівної діяльності» (надалі Законопроект 5655).

25 жовтня 2020 року в Україні відбулися вибори відповідно до нового адміністративно-територіального розподілу України. Органами державної влади та посадовими особами різних рівнів неодноразово декларувалося, що в результаті децентралізації органам місцевого самоврядування будуть передані повноваження та фінанси від державної влади, як найближче до людей, оскільки найближчою до людей владою є сільські, селищні міські ради та їхні виконкоми.

Однак, Законопроект 5655 повністю нівелює суть реформи децентралізації та передачі повноважень, як найближче до людей, а саме:

Законопроект 5655 визначає державними реєстраторами документів у сфері містобудівної діяльності нотаріусів. Проблема виникає (виникне) в тому, що значна частина громад, особливо сільських та селищних на своїй території взагалі не мають нотаріальних контор, а ні державних, а ні приватних. Одночасно, законопроектом 5655 передбачається, що «за державну реєстрацію у сфері містобудівної діяльності, яка здійснюється державними реєстраторами – нотаріусами, справляється плата, розмір якої встановлюється за домовленістю сторін», однак велика частина громадян особливо у сільській місцевості буде не в змозі у сьогоденній складній економічній ситуації, яка спричинена в тому числі пандемією отримати дану послугу. Також на думку членів Асоціації ОТГ надання дозволів на будівництво та прийняття об'єктів до експлуатації потребує відповідної фахової компетенції осіб, які проводять державну реєстрацію у сфері містобудівної діяльності. Члени Асоціації ОТГ – територіальні громади пропонують функції державних реєстраторів у сфері містобудівної діяльності залишити за відповідними органами (департаментами, відділами) виконавчих органів місцевого самоврядування, а також залишити можливість замовникам будівництва подавати свої документи через портал «ДІЯ».

Законопроектом 5655 також визначено, що до уповноважених осіб з містобудівного контролю належать суб'єкти господарювання будь-якої форми власності, створені і

zareєстровані в установленому законом порядку, які відповідають вимогам, визначеним цим Законом, та набули повноважень щодо здійснення містобудівного контролю. Моніторинг забудови здійснюється, в тому числі виконавчими органами сільських, селищних, міських рад з питань містобудівного контролю у межах відповідних територіальних громад. Моніторинг забудови здійснюється шляхом візуального огляду об'єктів будівництва посадовими особами органів, визначених частиною другою цієї статті, та порівняльного аналізу з інформацією, наявною в електронній системі, відносно об'єктів будівництва та земельних ділянок, на яких таке будівництво здійснюється.

Територіальні громади категорично не погоджуються з даною нормою законопроекту оскільки, передача функцій контролю на території громади суб'єктам господарювання різних форм власності, а не органам місцевого самоврядування фактично суперечить основним засадам місцевого самоврядування, які визначенні Конституцією України та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». Данна норма надасть можливість недобросовісним забудовникам мати свої ручні контролюючі органи, при цьому органи місцевого самоврядування фактично не зможуть вчиняти ніяких юридичних дій відносно даних забудовників. Візуальний огляд об'єкта будівництва, який передбачений моніторингом не буде мати ніяких юридичних наслідків та не надасть можливість органам місцевого самоврядування в законному руслі впливати на недобросовісних забудовників. Данна норма не дає можливості органам місцевого самоврядування звернутися до суду, надати докази якими є дані на підставі яких суд встановлює наявність або відсутність обставин (фактів), що обґрунтовують вимоги і заперечення учасників справи, та інші обставини, що мають значення для правильного вирішення справи, оскільки доказами є документи, які містять дані про обставини, що мають значення для правильного вирішення спору. На думку членів Всеукраїнської Асоціації ОТГ містобудівний контроль на території громади мають здійснювати виконавчі органи відповідної сільської, селищної, міської ради. Архітектурно – будівельний нагляд має здійснювати центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань містобудування та архітектури.

Зазначеним законопроектом також передбачається, що «суми адміністративних штрафів та санкцій стягнутих за рішеннями Містобудівної палати зараховуються до загального фонду державного бюджету». Дана норма є неприпустимою, оскільки правопорушення вчинятимуться на території громади, яка (громада) матиме низку незручностей (під час будівництва руйнуються дороги, засмічується територія тощо), а штрафи стягуватимуться до державного бюджету. Об'єднані територіальні громади настоюють на тому, щоб штрафи за порушення містобудівного законодавства, щодо об'єктів, які будуються на території громади 100 відсотково зараховувалися до бюджетів територіальних громад.

Всеукраїнська Асоціація об'єднаних територіальних громад - загальноукраїнське об'єднання місцевого самоврядування, яка активно сприяє становленню та розвитку об'єднаних територіальних громад, як основи цілісної нової системи потужного і дієвого місцевого самоврядування України, просить Верховну Раду України та Міністерство розвитку громад та територій України врахувати думку територіальних громад при розгляді законопроекту реєстраційний номер 5655 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери містобудівної діяльності».

З повагою
виконавчий директор
Всеукраїнської Асоціації ОТГ



Валентина Полтавець