

№ 0233 від 29.06.2021 року

Міністру розвитку громад та територій України
Чернишову О.М.

Шановний Олексію Михайловичу!

Всеукраїнська Асоціація об'єднаних територіальних громад висловлює Вам свою повагу та звертається з проханням втрутитися в ситуацію щодо передачі повноважень з питань державного архітектурно-будівельного контролю територіальним громадам.

25 жовтня 2020 року в Україні відбулися вибори відповідно до нового адміністративно-територіального розподілу України. Органами державної влади та посадовими особами різних рівнів не одноразово декларувалося, що в результаті децентралізації органам місцевого самоврядування будуть передані повноваження та фінанси від державної влади, як найближче до людей, оскільки найближчою до людей владою є сільські, селищні міські ради та їхні виконавчі органи.

До Асоціації ОТГ неодноразово надходять звернення від органів місцевого самоврядування щодо по суті відмови новоствореним та діючим відділам з питань державного архітектурно-будівельного контролю органів місцевого самоврядування у передачі повноважень на території громади (населених пунктів що увійшли в громаду). Директорат просторового планування територій та архітектури Міністерства розвитку громад та територій України та Державна архітектурно-будівельна інспекція у своїх листах **не надає чіткої відповіді щодо строків та термінів утворення спільних комісій та передачі повноважень з питань державного архітектурно-будівельного контролю**. Натомість, вкотре, акцентується увага на заходах з реорганізації ДАБІ, які тривають вже більше двох років. При цьому, будівельна сфера залишається без державного архітектурно-будівельного контролю, у тому числі зі сторони органів місцевого самоврядування, і це призводить до безладу у сфері містобудування, порушення майнових прав фізичних та юридичних осіб, їх прав на належний захист своїх інтересів. Головна проблема полягає у тому, що територіальні громади жодним чином не можуть вплинути на недобросовісних забудовників, а мешканці громади зі своїми скаргами ідуть до органів місцевого самоврядування, як публічної влади, що знаходиться найближче до людей.

Чинне законодавство адаптоване щодо можливості здійснення повноважень з питань державного архітектурно-будівельного контролю органами місцевого самоврядування, в тому числі, і чинні спеціальні нормативно правові акти такі, як: Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності», який встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямовані на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Так, пунктом 2 частини 3 статті 6 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон) встановлено - до органів державного архітектурно-будівельного контролю належать виконавчі органи з питань державного архітектурно-будівельного контролю сільських, селищних, міських рад.

Відповідно до пункту 7 частини 1 статті 7 Закону, управління у сфері містобудівної діяльності та архітектурно-будівельного контролю здійснюється шляхом, зокрема: надання (отримання, реєстрації), відмови у видачі чи анулювання (скасування) документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів (крім анулювання (скасування) документів, що засвідчують прийняття

в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів), зокрема, виконавчими органами з питань державного архітектурно-будівельного контролю сільських, селищних, міських рад (крім міських рад населених пунктів, які є адміністративними центрами областей, та міських рад населених пунктів з чисельністю населення понад 50 тисяч) - щодо об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1), розташованих у межах відповідних населених пунктів; центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, через головних інспекторів будівельного нагляду - щодо об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з незначними (СС1), середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, розташованих за межами населених пунктів і на території кількох адміністративно-територіальних одиниць, щодо об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми наслідками (СС2), розташованих у межах сіл, селищ та міст (крім міст, які є адміністративними центрами областей, міст з чисельністю населення понад 50 тисяч, міст Києва та Севастополя), а також щодо всіх об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із значними наслідками (СС3), розташованих у межах населених пунктів.

Відповідно до частини другої статті 7 Закону у разі якщо сільські, селищні, міські ради не утворили виконавчі органи з питань державного архітектурно-будівельного контролю, повноваження таких органів виконує центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, через відповідних головних інспекторів будівельного нагляду.

Пунктом 91 розділу V «Прикінцеві положення» Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що:

органи державного архітектурно-будівельного контролю утворюються (визначаються) Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями і органами місцевого самоврядування виходячи з можливостей та потреб відповідних територій;

за зверненням відповідного органу місцевого самоврядування до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, створюється спільна комісія з передачі відповідної документації та вирішення питань, пов'язаних з утворенням та функціонуванням органу державного архітектурно-будівельного контролю.

Орган державного архітектурно-будівельного контролю починає здійснювати повноваження, визначені Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства», на наступний день після затвердження акту спільної комісії.

Всеукраїнська Асоціація об'єднаних територіальних громад просить Міністерство розвитку громад та територій України всіляко сприяти територіальним громадам, які утворили відділи з питань державного архітектурно-будівельного контролю у передачі відповідних повноважень, з метою наближення послуг до людей, що неодноразово декларувалося органами державної влади.

З повагою
Виконавча директорка

Валентина Полтавець