

№ 0101 від 19.03.2021

**Президенту України
Зеленському В.О.**

Щодо Конгресу місцевих та регіональних влад

Вельмишановний Володимире Олександровичу!

Висловлюючи свою повагу та щире подяку за підтримку реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, яка є однією із головних та найуспішніших реформ в державі, звертаємося до Вас, як до голови держави та гаранта прав українського народу із наступним.

25 лютого 2021 року Указом Президента України №73/2021 утворено Конгрес місцевих та регіональних влад при Президентові України, а 4 березня 2021 року Указом Президента України № 89/2021 затверджено Положення про Конгрес місцевих та регіональних влад при Президентові України.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад», яка об'єднує в своєму складі більше 600 територіальних громад і покликана бути їх голосом у діалозі з державою, засвідчує, що ініціативи органів державної влади спрямовані на діалог та співпрацю між центральною та місцевою владою завжди будуть підтримані місцевим самоврядуванням.

Асоціація об'єднаних територіальних громад, приєднується до позиції Президента України щодо необхідності підготовки Муніципального кодексу України.

Здійснення місцевого самоврядування є одним з основних принципів демократичного конституційного ладу України, який ґрунтується на широкому залученні громадян до участі у вирішенні місцевих справ. В Європейській хартії місцевого самоврядування підкреслюється, що справжнє місцеве самоврядування відіграє вирішальну роль в здійсненні демократії. Територіальні громади консолідовані в прагненні продовження процесів децентралізації, успішного реформування місцевого самоврядування і територіальної організації влади в Україні.

Положення про Конгрес місцевих та регіональних влад при Президентові України встановлює, що одним із основних завдань Конгресу є представництво інтересів органів місцевих та регіональних влад, зміцнення і захист інтересів органів місцевих та регіональних влад.

Асоціація об'єднаних територіальних громад звертає увагу, що асоціації органів місцевого самоврядування реалізують аналогічні завдання, об'єднують зусилля органів місцевого самоврядування щодо представлення та захисту прав і законних інтересів відповідних територіальних громад, розв'язання спільних для територіальних громад проблем, обміну досвідом, створення умов для більш ефективного здійснення повноважень місцевого самоврядування.

З метою ефективного виконання спільних завдань та досягнення статутних цілей Всеукраїнської Асоціації ОТГ і Конгресу місцевих та регіональних влад, за результатами обговорення Правлінням Асоціації ОТГ 12 березня 2021 року вирішено до початку роботи Конгресу звернути Вашу увагу на норми Положення, які можуть вплинути на ефективність та результативність роботи Конгресу.

1. *Основною організаційною формою роботи Конгресу є засідання, які проводяться у разі потреби, але не рідше одного разу на рік. Засідання Конгресу скликає Голова Президії Конгресу за дорученням Голови Конгресу.*

Відкритим залишається питання порядку визначення потреби проведення засідання Конгресу. Однак очевидним є факт, що місцеве самоврядування позбавлене можливості за власною ініціативою скликати засідання Конгресу місцевих та регіональних влад.

Логічно було б передбачити можливість місцевому самоврядуванню скликати засідання Конгресу місцевих та регіональних влад, як варіант, за спільною ініціативою – зверненням не менше як двох всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування.

2. *До складу Конгресу, серед інших, за згодою, входять міські, селищні, сільські голови.* Неврегульованою залишилась процедура отримання згоди від всіх 1469 міських, селищних, сільських голів щодо входження до складу Конгресу місцевих та регіональних влад при Президентіві України. Таке представництво могли б забезпечити всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування. З метою упередження вибіркового підходу до формування складу Конгресу, доцільно визначити та конкретизувати кількісний склад учасників Конгресу з дотриманням наступних принципів:

- збалансованого за географічним фактором представництва делегатів від усіх регіонів України;
- пропорційного представництва органів місцевого самоврядування різних статусів (місто, селище, село) та рівнів (регіональний, субрегіональний);
- пропорційного представництва різних політичних сил, представлених в органах місцевого самоврядування;
- пропорційного представництва жінок і чоловіків.

3. *Для забезпечення організації діяльності Конгресу діє Президія Конгресу. До складу Президії, серед інших, входять голови та по два представники від кожної з палат Конгресу.*

Незрозумілим є підхід коли в складі робочих органів Конгресу місцевих та регіональних влад безпосередні представники місцевих та регіональних влад знаходяться у меншості від представників державної влади.

Варто звернути увагу на європейський досвід формування аналогічних органів, зокрема на структуру Конгресу місцевих і регіональних влад Ради Європи щодо складу учасників безпосередньо виборних посадових осіб як представників місцевих та регіональних влад.

Враховуючи вищезазначене сподіваємось, що новостворений Конгрес місцевих та регіональних влад при Президентіві України сприятиме посиленню місцевого самоврядування та успішному завершенню реформи місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою, інших секторальних реформ та процесу децентралізації влади.

З повагою

Голова Всеукраїнської Асоціації ОТГ

Олександр Корінний