

№ 0044 від 12.02.2021

**Голові та членам робочої групи  
з розробки проекту Закону України  
«Про місцеве самоврядування в Україні»  
в новій редакції.**

*Щодо проблемних питань  
законопроекту*

**Відкрите звернення!**

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад», як учасник публічних обговорень проекту нової редакції Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», що відбувається на базі постійно діючої Робочої групи Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування з питань впровадження реформи децентралізації влади в Україні за участі народних депутатів, міністерств, асоціацій органів місцевого самоврядування, провідних експертів та науковців, звертається до всіх зацікавлених сторін із наступним.

На сьогодні, систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування, визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» № 280/97-ВР від 21 травня 1997 року. В умовах реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, змін адміністративно-територіального устрою України, всі розуміють доцільність удосконалення профільного закону, який регулює діяльність органів місцевого самоврядування.

Загальна ідея змін спеціального для органів місцевого самоврядування закону полягає у необхідності його приведення у відповідність Європейській хартії місцевого самоврядування, чіткого розмежування повноважень держави та місцевого самоврядування, запровадження прозорого підходу до належного фінансового забезпечення власних та делегованих повноважень.

Міністерство розвитку громад та територій України розробило та представило до обговорення проект нової редакції Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», яким спробувало вирішити всі вищезначені проблеми.

За результатами неодноразових зустрічей в рамках засідань Робочої групи стає очевидним, що одним з найбільш дискусійних та спірних питань серед учасників обговорень постає проблема розподілу повноважень між органами державної влади та органами місцевого самоврядування.

Так, відповідно до положень проекту нової редакції Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» пропонується перекласти на місцеве самоврядування частину компетенцій та повноважень, які за своєю природою є повноваженнями органів державної влади.

До власних повноважень органів місцевого самоврядування, які на сьогодні визначені в діючому Законі України «Про місцеве самоврядування в Україні» з галузевого законодавства переносяться цілі розділи повноважень, які належать до делегованих та фінансування яких забезпечується за рахунок коштів державного бюджету.

При цьому, реформатування повноважень органів місцевого самоврядування відбувається без фінансово-економічного обґрунтування забезпечення таких видатків належним фінансовим ресурсом, об'єктивної аналітики в частині фінансової спроможності територіальних громад забезпечити їх виконання.

**Будь-яке повноваження, яке буде визначене як власне, в майбутньому передбачатиме його здійснення за рахунок місцевих податків та зборів (податку на майно, зокрема плати за землю, податку на нерухоме майно, єдиного податку, інших незначних для бюджетів територіальних громад місцевих податків та зборів).**

Асоціація ОТГ вчергове наголошує, що перекладання на органи місцевого самоврядування повноважень без перегляду при цьому джерельної бази, за рахунок якої такі повноваження мають здійснюватися, є дуже небезпечною тенденцією, оскільки призведе до розбалансування не лише бюджетів територіальних громад, але і всієї бюджетної системи України.

Аргументація Мінрегіону щодо того, що виконання додаткових обов'язкових власних повноважень органами місцевого самоврядування може здійснюватися за рахунок 60 % ПДФО є абсолютно не доречною, оскільки ПДФО – це загальнодержавний податок, і спрямовується (чи має спрямовуватися) він якраз на реалізацію делегованих повноважень. Більше того, 60% ПДФО уже давно не задовольняє потреби у фінансових ресурсах органів місцевого самоврядування, необхідні для належного забезпечення навіть тих повноважень, які закріплені за ними сьогодні. Слід розуміти, що вся джерельна база бюджетів територіальних громад чітко визначена, і в умовах чинного Бюджетного кодексу України станом на теперішній час є уже недостатньою для виконання всіх тих повноважень, які держава переклала на органи місцевого самоврядування особливо за останні три роки, а доповнення кожного нового повноваження до переліку власних автоматично передбачає необхідність пошуку нового джерела здійснення такого повноваження.

З огляду на вищевикладене, Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Асоціація об'єднаних територіальних громад» вважає, що передача додаткових повноважень від органів державної держави органам місцевого самоврядування можлива виключно після здійснення фінансово-економічного обґрунтування та визначення джерел фінансового забезпечення кожного окремо взятого повноваження.

З повагою

виконавчий директор  
Всеукраїнської Асоціації ОТГ



Валентина Полтавець