

№ 0017 від 28.01.2021

Прем'єр-міністру України  
Шмигалю Денису Анатолійовичу

*Щодо запропонованих змін до  
постанови Кабінету Міністрів України  
від 09.03.2006 № 268*

### Шановний Денисе Анатолійовичу!

Всеукраїнська асоціація об'єднаних територіальних громад проаналізувала проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України” від 9 березня 2006 р. № 268”, яка розроблена Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, з метою упорядкування оплати праці посадових осіб органів місцевого самоврядування, зокрема, у територіальних громадах, винесла на обговорення Правління та Ради Асоціації ОТГ, і висловлює свої зауваження до запропонованого проекту акта.

В пояснювальній записці, окрім іншого, зазначається, що положення постанови потрібно змінити у зв'язку з розширенням повноважень органів місцевого самоврядування (за результатами змін у адміністративно-територіальному устрої на рівні територіальних громад), збільшення чисельності населенням на території територіальної громади. Також зазначається, що “мешканців спроможних громад вже не відправляють вирішувати питання в район чи область – за все тепер відповідає місцева влада: голова, депутати ради громади та її виконком. Освіта, медицина, адміністративні послуги, дороги, освітлення, водопостачання, сміття, благоустрій, забудова і навіть безпека – компетенція влади територіальної громади. Саме влада громади, і більше ніхто, займається вирішенням більшості місцевих питань, має на це кошти і несе за усе відповідальність.”. Особливо дискусійною у цьому контексті постає позиція, висловлена в останньому реченні. Асоціація ОТГ вбачає за доцільне зауважити, що зараз, якраз на завершальному етапі децентралізації, органи державної влади намагаються перекласти на плечі органів місцевого самоврядування все, що тільки можна, без закріплення відповідного фінансового ресурсу. З моменту старту децентралізації джерельна база бюджетів територіальних громад жодного разу не переглядалася.

Однак, з пояснювальної записки до проекту постанови випливає, що “за все тепер відповідає місцева влада: голова, депутати ради громади та її виконком”. Асоціація ОТГ засвідчує, що органи місцевого самоврядування з повною віддачею та відповідальністю здійснюють свої повноваження, зокрема і ті, які інституційно мають виконувати органи державної влади за кошти зокрема Державного бюджету України, і заслуговують гідної заробітної плати за свою роботу.

Необхідність внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 09.03.2006 № 268 “Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників

апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів” (зі змінами) є беззаперечною, оскільки після укрупнення територіальних громад **навантаження та відповідальність посадових та службових осіб в органах місцевого самоврядування значно зростає**. Саме тому умови оплати праці слід переглядати, однак звертаємо увагу, що запропоновані зміни несуть за собою певні ризики:

1) згідно чинної редакції постанови місячні посадові оклади керівних працівників та спеціалістів об'єднаних територіальних громад визначаються за схемою посадових окладів, згідно з якою, наприклад, оклад міського, сільського чи селищного голови (в залежності від загальної чисельності населення) до 15 тис. осіб становив 11 500 гривень (це при добровільному об'єднанні). При цьому запропонованими змінами до постанови пропонується відповідна градація, згідно з якою голові територіальної громади з загальною чисельністю населення від 3 до 7,5 тис. осіб передбачається оклад у розмірі 8500 гривень, а до 3 тис. осіб – 8000 грн. (при мінімальній заробітній платі 6000 гривень). Прийняття такого положення є неприпустимим з багатьох об'єктивних причин. Функціональні обов'язки, проблемні питання у малочисельних громадах не відрізняються від багаточисельних, і проблем у малих громадах не менше. Тому диференціювати зараз посадові оклади керівних працівників та спеціалістів малочисельних громад (мова зокрема йде про територіальні громади з чисельністю населення менше 7,5 тис. осіб, які були добровільно об'єднані, а зараз фактично лише переформатовані) є, як мінімум некоректним; більше того, такі зміни призведуть до суттєвого зниження розмірів посадових окладів в зазначених громадах;

2) в будь-якому випадку за логікою новостворені територіальні громади за своїми показниками не можуть чи не мають поступатися раніше створеним на добровільній основі об'єднаним територіальним громадам, тому зваженим кроком було б визначення точкою відліку чисельність населення до 15 тисяч осіб (як це було при добровільному об'єднанні);

3) запропоновані зміни призведуть також до зниження розмірів посадових окладів у окремих територіальних громадах із загальною чисельністю до 28 тис. осіб.

4) також потрібно більш детально доопрацювати схему посадових окладів за найменуваннями посад. Виникає питання, чому у додатку 51 у схемі посадових окладів відсутні оклади начальника самостійного управління та начальника відділу у складі самостійного управління у територіальних громадах з чисельністю від 3,5 до 7,5 тис. осіб. У багатьох громадах з такою чисельністю є самостійні управління та відділи.

**Зважаючи на вищевикладене, Асоціація ОТГ наполягає на доопрацюванні проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 р. № 268” з урахування усіх викладених вище зауважень та обов'язковим погодженням допрацьованих змін з Асоціацією ОТГ.**

**З повагою**

**Голова Асоціації ОТГ**

**Олександр Корінний**