

Питання: Чи є можливість працювати в органі місцевого самоврядування посадової особи (з правом підпису) по цивільно-правовій угоді та який максимальний термін?

Відповідь:

Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування **служба** в органах місцевого самоврядування - це професійна, на постійній основі діяльність громадян України, які займають посади в органах місцевого самоврядування, що спрямована на реалізацію територіальною громадою свого права на місцеве самоврядування та окремих повноважень органів виконавчої влади, наданих законом.

Відповідно до статті 2 цього Закону посадовою особою місцевого самоврядування є особа, яка працює в органах місцевого самоврядування, має відповідні посадові повноваження щодо здійснення організаційно-розпорядчих та консультативно-дорадчих функцій і отримує заробітну плату за рахунок місцевого бюджету. Тобто у розумінні трудових відносин посадова особа місцевого самоврядування працює за трудовим договором, що передбачає здійснення та забезпечення безпосередньо трудової функції – виконання на постійній основі відповідних, визначених законодавством, посадовою інструкцією повноважень, завдань та функцій, має відповідні права, обов'язки та несе за їх виконання визначену законом відповідальність.

Довідково: За трудовим договором працівник зобов'язаний виконувати не конкретну індивідуально-визначену роботу, а роботу з визначеної однієї або кількох професій, спеціальностей, посади відповідної кваліфікації, виконувати визначену трудову функцію в діяльності підприємства. Після закінчення виконання визначеного завдання трудова діяльність не припиняється. Предметом трудового договору є власне праця працівника у процесі виробництва, тоді як предметом договору цивільно-правового характеру є виконання його стороною певного визначеного обсягу робіт (послуг).

Також відповідно до законодавства до різних посад в органах місцевого самоврядування застосовуються різні процедури прийняття на службу — від обрання територіальною громадою на посаду сільського, селищного голови, старости до призначення відповідно сільським, селищним, міським головою, головою районної, районної у місті, обласної ради на конкурсній основі чи за іншою процедурою, передбаченою законодавством України — на посади керівника секретаріату (керуючого справами) районної, обласної ради, керуючого справами виконавчого апарату обласних і районних рад, керівників відділів, управлінь та інших працівників органів місцевого самоврядування (стаття 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»).

Цивільно-правовий договір за своєю природою різниться від трудового договору і регулюється, перш за все Цивільного кодексу України (далі – ЦКУ). Так, згідно з частиною першою статті 626 ЦКУ договір – це домовленість двох або більше сторін, спрямована на встановлення, зміну або припинення цивільних прав та обов'язків.

Зокрема, цивільно-правовим договором є угода між сторонами – громадянином і підприємством – на виконання першим певної роботи (а саме договір підяду, договір про надання послуг тощо), предметом якого є надання певного результату праці, які підлягають оцінці. Однак у разі укладення цього виду договору не виникають трудові відносини, на які поширюється трудове законодавство та правовідносини, на які поширюється законодавство про службу в органах місцевого самоврядування.

Тож для виконання повноважень саме посадової особи місцевого самоврядування, визначених відповідним законодавством, зокрема, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» цивільно-правові угоди НЕ можуть бути застосовані.