

**Платформа «Місцеві бюджети та фінанси»  
Асоціації об'єднаних територіальних громад**

**ЗВІТ  
ЩОДО ВИДАТКОВОЇ ЧАСТИНИ БЮДЖЕТІВ СІЛЬСЬКИХ ОБ'ЄДНАНИХ  
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД  
ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ 2018 РОКУ**

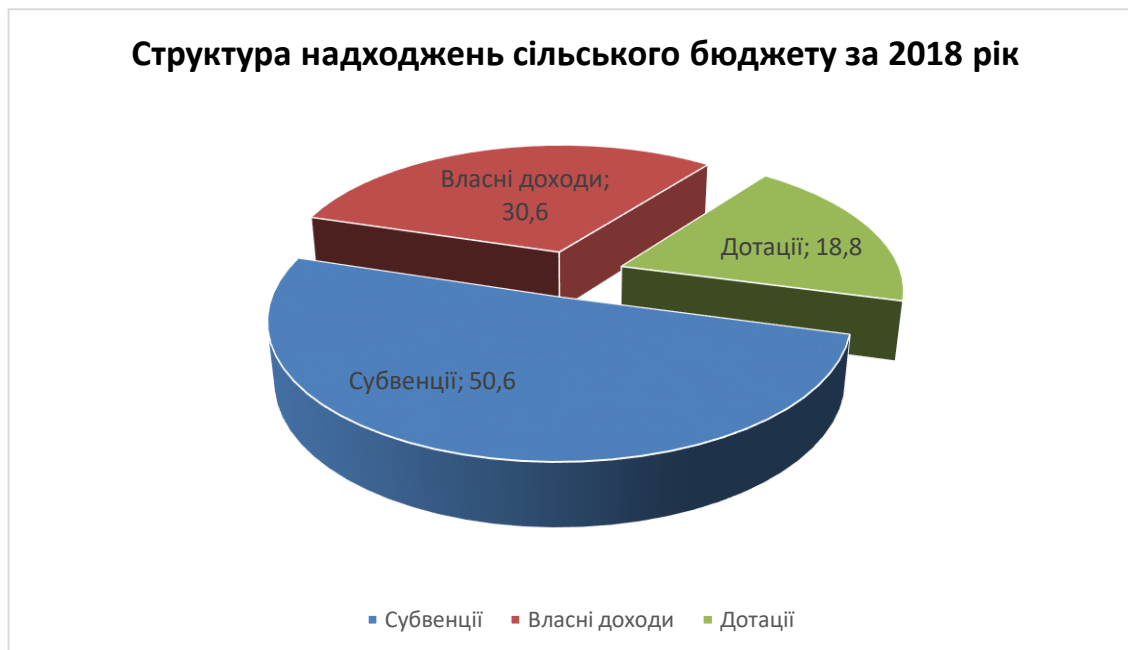
## ВСТУП

ЗВІТ ЩОДО ВИДАТКОВОЇ ЧАСТИНИ БЮДЖЕТІВ СІЛЬСЬКИХ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ 2018 РОКУ підготовлено платформою «Місцеві бюджети та фінанси» Асоціації об'єднаних територіальних громад в рамках своєї діяльності за підтримки шведського проекту SKL International.

Дослідження щодо видаткових частин сільських рад (сільських об'єднаних територіальних громад) проводилося на підставі даних рад, які є членами Асоціації об'єднаних територіальних громад та учасниками платформи. Для аналізу були взяті реальні цифри звітності, яку склали громади по видаткам за результатами 2018 року.

## ДОХОДИ

У структурі надходжень сільського бюджету за минулий рік питома вага власних надходжень становить 30,6 відсотка, дотацій з державного та обласного бюджету – 18,8 відсотка та субвенцій з державного та місцевих бюджетів – 50,6 відсотка.



## ВИДАТКИ

В даному дослідженні до галузі «**Державне управління**» віднесені наступні бюджетні програми за кодами програмної класифікації видатків місцевих бюджетів: КПКВКМБ 0210150 «Організаційне, інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення діяльності обласної ради, районної ради, районної у місті ради (у разі її створення), міської, селищної, сільської рад» по загальному та спеціальному фондам місцевого бюджету; КПКВКМБ 0610160 «Керівництво і управління у відповідній сфері у містах (місті Києві), селищах, селах, об'єднаних територіальних громадах»; КПКВКМБ 0210180 «Інші видатки у сфері державного управління»; КПКВКМБ 0610160 «Керівництво і управління у відповідній сфері у містах (місті Києві), селищах, селах, об'єднаних територіальних громадах» по структурним підрозділам (Відділ культури та туризму, Управління житлово-комунального господарства та земельних ресурсів, Управління фінансів та економічного розвитку тощо) також по загальному та спеціальному фондах бюджету.

До галузі «**Освіта**» були віднесені наступні бюджетні програми за кодами програмної класифікації видатків місцевих бюджетів: КПКВКМБ 0611010 «Надання дошкільної освіти» (загальний та спеціальний фонди бюджету); КПКВКМБ 0611020 «Надання загальної середньої освіти загальноосвітніми навчальними закладами (в т.ч. школою – дитячим садком, інтернатом при школі), спеціалізованими школами, ліцеями, гімназіями, колегіумами» (загальний та спеціальний фонди бюджету); КПКВКМБ 0611150 «Методичне забезпечення діяльності навчальних закладів»; КПКВКМБ 0611161 «Забезпечення діяльності інших закладів у сфері освіти»; КПКВК 0611162 «Інші програми і заходи у сфері освіти».

До розрахунків цього розділу в дослідженні віднесені: КПКВКМБ 0613140 «Оздоровлення та відпочинок дітей (крім заходів з оздоровлення дітей, що здійснюються за рахунок коштів на оздоровлення громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи)»; КПКВКМБ 0611090 «Надання позашкільної освіти позашкільними закладами освіти, заходи із позашкільної роботи з дітьми»; КПКВКМБ 0613112 «Заходи державної політики з питань дітей та їх соціального захисту»; КПКВКМБ 0613131 «Здійснення заходів та реалізація проектів на виконання Державної цільової соціальної програми «Молодь України»; КПКВКМБ 3719130 «Дотація з місцевого бюджету на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я за рахунок відповідної додаткової дотації з державного бюджету».

До галузі «**Соціальний захист**» у даному дослідженні були віднесені наступні бюджетні програми за кодами програмної класифікації видатків місцевих бюджетів: КПКВКМБ 0213242 «Інші заходи у сфері соціального

захисту та соціального забезпечення»; КПКВКМБ 0113104 «Забезпечення соціальними послугами за місцем проживання громадян, які не здатні до самообслуговування у зв'язку з похилим віком, хворобою, інвалідністю»; КПКВКМБ 0113242 «Інші заходи у сфері соціального захисту і соціального забезпечення»; КПКВКМБ 1213033 «Компенсаційні виплати на пільговий проїзд автомобільним транспортом окремим категоріям громадян».

Галузь **«Культура і мистецтво»**, це наступні бюджетні програми: КПКВКМБ 0214030 «Забезпечення діяльності бібліотек»; КПКВКМБ 0214030 та 0214060 «Забезпечення діяльності палаців і будинків культури, клубів, центрів дозвілля та інших клубних закладів» (загальний та спеціальний фонди бюджету); КПКВКМБ 1014081 «Забезпечення діяльності інших закладів в галузі культури і мистецтва»; КПКВКМБ 0615061 «Інші заходи в галузі культури і мистецтва».

Галузь **«Фізична культура та спорт»**, це наступні бюджетні програми: КПКВКМБ 0215062 «Підтримка спорту вищих досягнень та організацій, які здійснюють фізкультурно-спортивну діяльність в регіоні»; КПКВКМБ 0615061 «Забезпечення діяльності місцевих центрів фізичного здоров'я населення «Спорт для всіх» та проведення фізкультурно-масових заходів серед населення регіону».

Галузь **«Житлово-комунальне господарство, в т.ч. благоустрій та земельні питання»**: КПКВКМБ 0216011 «Експлуатація та технічне обслуговування житлового фонду»; КПКВКМБ 0216017 «Інша діяльність, пов'язана з експлуатацією об'єктів житлово-комунального господарства» (загальний та спеціальний фонди бюджету); КПКВКМБ 0216030 «Організація благоустрою населених пунктів»; (загальний та спеціальний фонди бюджету); КПКВКМБ 0217130 «Здійснення заходів із землеустрою»; КПКВКМБ 1213210 «Організація та проведення громадських робіт»; КПКВКМБ 1216013 «Забезпечення діяльності водопровідно-каналізаційного господарства»; КПКВКМБ 1217650 «Проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки чи права на неї».

Галузь **«Будівництво та забезпечення житлом громадян»** : КПКВКМБ 0217310 «Будівництво об'єктів житлово-комунального господарства»; КПКВКМБ 0217325 «Будівництво споруд, установ та закладів фізичної культури і спорту»; «Реалізація державних та місцевих житлових програм»; КПКВКМБ 1216086 «Інша діяльність щодо забезпечення житлом громадян».

Галузь **«Регіональний розвиток, економічний розвиток»** : КПКВКМБ 0217350 «Розроблення схем планування та забудови територій (містобудівної документації)»; КПКВКМБ 3719520 «Субвенція з місцевого бюджету на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад за рахунок відповідної субвенції з державного бюджету»; КПКВКМБ 0617362 «Виконання інвестиційних проектів в рамках формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад» (загальний та спеціальний фонди бюджету по структурним підрозділам); КПКВКМБ 1017691, 0617691 «Виконання заходів за

рахунок цільових фондів, утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади і фондів, утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування (загальний та спеціальний фонди бюджету по структурним підрозділам)); «На виконання заходів програми розвитку галузі АПК»; «Виконання інвестиційних проектів в рамках здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій»; «Реалізація інших заходів щодо соціально-економічного розвитку територій».

Галузь **«Дорожнє господарство»** - КПКВКМБ 0217442 «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури» (загальний та спеціальний фонди бюджету); КПКВКМБ 0217461 «Утримання та розвиток автомобільних доріг та дорожньої інфраструктури за рахунок коштів місцевого бюджету» (загальний та спеціальний фонди бюджету); КПКВКМБ 0219730 «Субвенція з місцевого бюджету на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах».

Галузь **«Пожежна охорона, стихійні лиха, громадський порядок»** наступні бюджетні програми: з кодами: КПКВКМБ 0318110 «Заходи із запобігання та ліквідації надзвичайних ситуацій та наслідків стихійного лиха»; КПКВКМБ 0318130 «Забезпечення діяльності місцевої пожежної охорони»; КПКВКМБ 0318230 «Інші заходи громадського порядку та безпеки»; КПКВКМБ 0218340 «Природоохоронні заходи за рахунок цільових фондів»

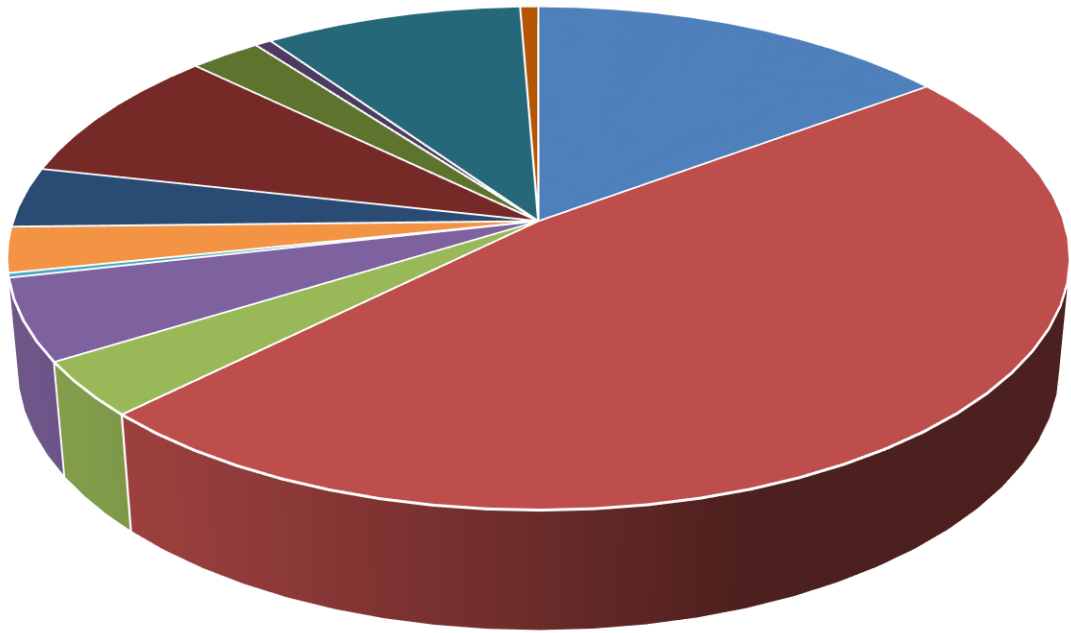
Галузь **«Охорона здоров'я»** КПКВКМБ 0219130 «Дотація з місцевого бюджету на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я за рахунок відповідної додаткової дотації з державного бюджету»; КПКВКМБ 0219410 «Субвенція з місцевого бюджету на здійснення переданих видатків у сфері охорони здоров'я за рахунок коштів медичної субвенції»; КПКВКМБ 0219420 «Субвенція з місцевого бюджету за рахунок залишку коштів медичної субвенції, що утворився на початок року»; КПКВКМБ 0112111 «Первинна медична допомога населенню, що надається центрами первинної медичної (медико-санітарної) допомоги» (загальний та спеціальний фонди бюджету); КПКВКМБ 0112146 «Відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань»; КПКВКМБ 0112146 «Субвенція з місцевого бюджету на здійснення переданих видатків у сфері охорони здоров'я за рахунок коштів медичної субвенції».

**«Інше»**, наступні бюджетні програми: КПКВКМБ 0218700 «Резервний фонд»; КПКВКМБ 0217670 «Внески до статутного капіталу суб'єктів господарювання»; КПКВКМБ 0217680 «Членські внески до асоціацій органів місцевого самоврядування»; КПКВКМБ 0219770 «Інші субвенції з місцевого бюджету».

Узагальнені цифри по видатковим частинам бюджетів сільських ОТГ, які брали участь у дослідженні, за результатами 2018 року представлено в таблиці та на графіку «Структура видаткової частини бюджетів сільських ОТГ за 2018 рік».

<i>Структура видаткової частини бюджетів сільських ОТГ за 2018 рік</i>			
	Тис грн	%	
<b>Освіта</b>	<b>53 960,47028</b>	<b>50</b>	<b>1</b>
<b>Державне управління</b>	<b>16 822, 8550</b>		<b>2</b>
<b>Охорона здоров'я</b>	<b>10 228,79717</b>		<b>3</b>
<b>Регіональний розвиток, економічний розвиток</b>	<b>9 858, 48291</b>		<b>4</b>
<b>Культура і мистецтво</b>	<b>5 960,16568</b>		<b>5</b>
<b>Будівництво та забезпечення житлом громадян</b>	<b>4 377,28700</b>		<b>6</b>
<b>Соціальний захист</b>	<b>4 058,49124</b>		<b>7</b>
<b>Житлово-комунальне господарство, в т.ч. благоустрій та земельні питання</b>	<b>3 307,49075</b>		<b>8</b>
<b>Дорожнє господарство</b>	<b>2 842,83453</b>		<b>9</b>
<b>Пожежна охорона, стихійні лиха, громадський порядок</b>	<b>718,84500</b>		<b>10</b>
<b>Інше, в т.ч. членські внески до Асоціацій ОМС</b>	<b>662,13449</b>		<b>11</b>
<b>Фізична культура та спорт</b>	<b>332,49825</b>		<b>12</b>

### Структура видаткової частини бюджетів сільських ОТГ за 2018 рік

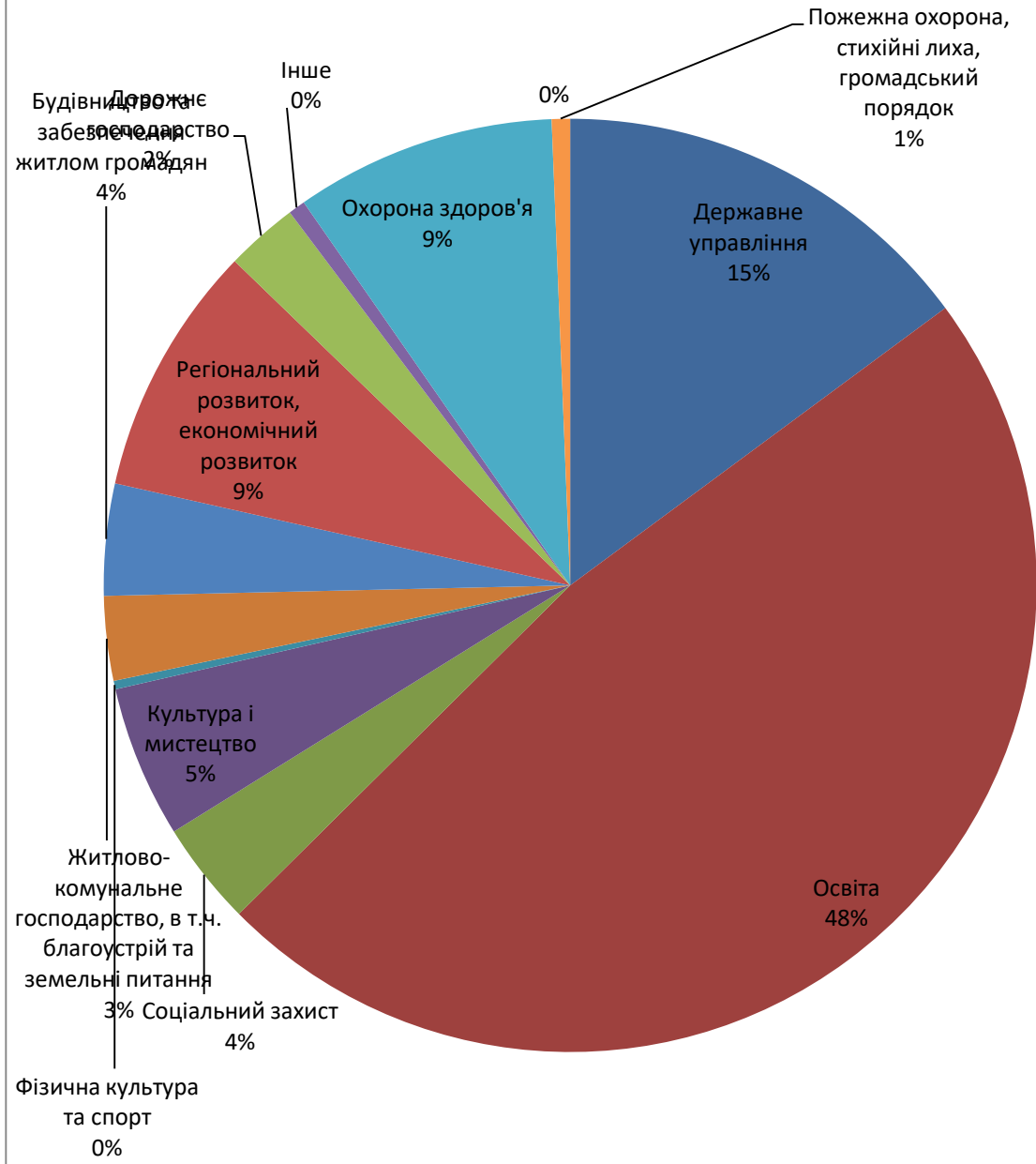


- Державне управління
- Освіта
- Соціальний захист
- Культура і мистецтво
- Фізична культура та спорт
- Житлово-комунальне господарство, в т.ч. благоустрій та земельні питання
- Будівництво та забезпечення житлом громадян
- Регіональний розвиток, економічний розвиток
- Дорожнє господарство
- Інше
- Охорона здоров'я
- Пожежна охорона, стихійні лиха, громадський порядок

## СТРУКТУРА ВИДАТКОВОЇ ЧАСТИНИ БЮДЖЕТІВ СІЛЬСЬКИХ ОТГ ЗА 2018 РІК



### Структура видаткової частини бюджетів сільських ОТГ за 2018 рік, %



## ВИСНОВКИ

У ході дослідження сформовані наступні результати, а саме:

1. Відповідно до вимог Бюджетного Кодексу України об'єднані територіальні громади затвердили бюджети на 2018 рік рішеннями рад, збалансувавши за доходами та видатками. Доходи та видатки бюджетів об'єднаних територіальних громад затверджуються з доходами по загальному фонду та спеціальному фонду бюджету.

2. Значну частину доходів місцевих бюджетів складають субвенції з державного, місцевих бюджетів та дотації з державного, обласного бюджетів. Обсяги доходів за 2018 рік в середньому збільшився на 56,1% у порівнянні з попереднім роком. Питома вага трансфертів, отриманих з державного та місцевих бюджетів, у загальному обсязі надходжень місцевих бюджетів по областях збільшилась на 54,8 відсоткових пункти. Обсяг трансфертів загального фонду в плановому обсязі доходів бюджету складає 54,1 %.

3. Пріоритетними у виконанні видаткових частин місцевого бюджету сільських ОТГ у 2018 році, як і в попередні роки, залишалися питання своєчасної виплати заробітної плати у бюджетній сфері, проведення розрахунків за спожиті бюджетними установами енергоносії та комунальні послуги, забезпечення інших виплат соціального спрямування.

4. Сільські ради постійно здійснюють контроль за дотриманням чинного бюджетного законодавства учасниками бюджетного процесу на усіх його стадіях. Вживаються заходи, спрямовані на забезпечення виконання бюджету громад за доходами, залучення додаткових джерел надходжень до бюджету, цільового та економного використання бюджетних коштів, виконання законів України, Указів Президента України, постанов Кабінету Міністрів України та інших нормативно-правових документів щодо фінансів та бюджету. Питання виконання місцевих бюджетів щоквартально розглядаються на засіданнях виконавчих комітетів та на нарадах при головах сільських рад.

5. Найбільший відсоток в загальному обсязі видатків сільських ОТГ займає галузь «Освіта», на до фінансування освітньої субвенції, з метою покриття дефіциту освітньої субвенції, також спрямовувався і власний ресурс громад. Фінансування виконання власних повноважень органів місцевого самоврядування також відбувається і сільськими ОТГ. Фінансування галузі «Охорона здоров'я», в деяких громадах, відбувається шляхом покриття витрат через дотацію з місцевого бюджету районному бюджету.

### На додатках:

1. Таблиця «Узагальнення показників виконання бюджету по сільським об'єднаним територіальним громадам за результатами 2018 року по видатковій частині бюджету», на 8 аркушах.

2. Звіти громад за 2018 рік, додаються.