

№ 0229 від 22 грудня 2018

Прем'єр - міністру України
Гройсману В.Б.

*Щодо застосування норм
Закону України «Про Державний бюджет
України на 2019 рік»*

Шановний Володимире Борисовичу!

Засвідчуємо Вам свою повагу від імені членів
Асоціації об'єднаних територіальних громад!

Щодо застосування норм Закону України від 23.11.2018 року №2629 «Про Державний бюджет України на 2019 рік» в частині міжбюджетних трансфертів до бюджетів об'єднаних територіальних громад (далі – ОТГ), розташованих на території України, де оголошено воєнний стан.

Стаття 26 Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» передбачає, що міжбюджетні трансферти передбачаються для бюджетів ОТГ, вибори до яких відбулися в 2018. В той же час Додатком №6 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» передбачаються такі трансферти для всіх ОТГ, вибори до яких призначені на 23 грудня 2018 року.

Постановою Верховної Ради України від 26.11.2018 року передбачено введення воєнного стану в 20 областях України, а рішенням Центральної Виборчої Комісії від 29.11.2018 року проведення виборів до 45 ОТГ призупинено.

Таким чином, виникла правова колізія. Законом України від 05.12.2015 року №157 «Про добровільне об'єднання громад» факт створення об'єднаних територіальних громад визначається з моменту прийняття остаточного рішення про об'єднання відповідними територіальними громадами, вони перестають бути первинними суб'єктами права з вказаного моменту. Вказаний факт підтверджується надання відповідних висновків ОДА та оголошенням виборів до органів управління об'єднаних територіальних громад. Вказане рішення є підставою для формування єдиного бюджету для всіх територіальних громад, які об'єднались, з нового бюджетного періоду. На підставі цього додатком №6 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» передбачені, відповідно до норм Бюджетного Кодексу України, міжбюджетні трансферти. Введення воєнного стану може вважатись форс-мажорною обставиною, яка відклала в часі створення органів управління новостворених територіальних громад, однак не відмінила саму суб'єктність таких територіальних громад.

Виходячи з вищевикладеного, з метою недопущення перерви в бюджетному процесі, **Асоціація ОТГ пропонує розглянути можливість врегулювання вказаного питання.**

До формування органів управління внаслідок перших виборів до об'єднаних територіальних громад на територіях, де оголошено воєнний стан, пропонуємо:

1. Доходи, які відповідно до статті 64, 69, 71 Бюджетного Кодексу України, спрямовуються до бюджетів об'єднаних територіальних громад, визнаних спроможними згідно законодавства, мають акумулюватись на території новоствореної ОТГ і спрямовуватись до бюджету територіальної громади навколо якої об'єднуються інші територіальні громади.

2. Видатки, передбачені відповідно до статті 91 Бюджетного Кодексу України, спрямовуються на фінансування проектів та програм, які здійснюються на території новоствореної громади за рахунок бюджету територіальної громади навколо якої об'єднуються інші територіальні громади.

3. Міжбюджетні трансферти, визначені відповідно до додатку №6 Закону України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» спрямовуються до бюджету територіальної громади навколо якої об'єднуються інші територіальні громади.

4. Бюджети територіальних громад, які об'єднались з центральною територіальною громадою, не формуються.

5. Рекомендується прийняття сільськими, селищними, міськими радами, які утворили ОТГ, рішень щодо представлення їх спільних інтересів радою територіальної громади, навколо якої об'єднуються інші територіальні громади.

З повагою
голова Асоціації об'єднаних
територіальних громад



Олександр КОРІННИЙ