

# СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ

АСОЦІАЦІЇ ОБ'ЄДНАНИХ  
ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД – 2022

# ХТО МИ Є ?

Асоціація об'єднаних територіальних громад за рік, що минув з моменту створення, об'єднала понад 100 нових громад з усіх регіонів України та утвердилася як новий елемент нової національної системи інституцій, що покликані забезпечити практичне впровадження реформ та позитивних змін в кожній громаді.

Асоціація діє в інтересах об'єднаних територіальних громад задля забезпечення незворотності та успішності реформування місцевого самоврядування і територіального устрою України.

Асоціація сприяє повній імplementації в Україні Європейської хартії місцевого самоврядування, Угоди про Асоціацію між Україною та Європейським Союзом та Плану дій Ради Європи щодо України. У своїй діяльності Асоціація послідовно впроваджує принципи і підходи, на яких засновані європейські асоціації місцевих та регіональних влад.

Ми чітко усвідомлюємо, що від успішності становлення нових громад вирішальним чином

залежить розвиток країни. У свою чергу, успішність громад напряду залежить від їхньої єдності, яку покликана забезпечити Асоціація.

Послугами Асоціація забезпечує насамперед громади, що є членами Асоціації. Водночас, діяльність Асоціації з відстоювання інтересів місцевого самоврядування здійснюється в інтересах усіх об'єднаних територіальних громад України.

Асоціація є «магнітом» для об'єднаних громад, притягуючи їх не завдяки адміністративним чи політичним впливам, а завдяки послідовному дотриманню в практичній діяльності демократичних принципів та європейських підходів.

Асоціація є об'єднанням європейського типу, засновує свою діяльність на визнаних у Європі підходах, розвивається на базі методології, рекомендованої Радою Європи та практичного досвіду Шведської асоціації місцевих влад та регіонів (SALAR).

Стратегія Асоціації пропонує чітке розуміння того, як допомогти новим громадам стати сильними, спроможними та згуртованими, як представляти за відстоювати інтереси об'єднаних територіальних громад на завершальному етапі реформування територіальної організації влади.

## УНІКАЛЬНІСТЬ

Асоціація є виразником інтересів нових громад, які є першопрохідцями і носіями змін. Відтак, Асоціація – як і кожен з її членів – є найбільш зацікавленим та послідовним прихильником і промоутером суспільних реформ.

Асоціація є плацдармом змін – інструментом колективного вироблення, вдосконалення та практичного впровадження політики реформ.

Асоціація є об'єднанням нового українського самоврядування, яке формується в об'єднаних громадах і кардинально відрізняється від самоврядування у ще не реформованих містах і селах. Відтак, Асоціація є певним викликом старій системі, яка значною мірою заснована ще на радянських принципах управління і досі сповідує ідеологію вертикалі рад.

Асоціація є майданчиком, на якому об'єднані громади можуть сформувати власну консолідовану позицію, і єдиним каналом, через який вони можуть донести цю свою позицію до всіх заінтересованих сторін, включно з владою.

# МІСІЯ АСОЦІАЦІЇ

Асоціація активно сприяє становленню та розвитку об'єднаних територіальних громад як основи цілісної нової системи потужного і дієвого місцевого самоврядування України

## БАЧЕННЯ

Асоціація на кінець 2022 року утвердиться як:

- Впливова, стала і демократична інституція, що ефективно представляє інтереси об'єднаних громад на всіх рівнях та надає їм (самостійно чи через партнерства) необхідні послуги належної якості;
- Добровільне, демократичне загальнонаціональне об'єднання місцевих рад об'єднаних територіальних громад України, визнане в Україні та у Європі;
- Невід'ємна складова нової національної системи інституцій, що покликана забезпечити успіх суспільних реформ та розвитку країни.

## КЛЮЧОВІ НАПРЯМКИ РОЗВИТКУ

### **НАПРЯМ А. ПРЕДСТАВЛЕННЯ ТА ЛОБІЮВАННЯ ІНТЕРЕСІВ ОТГ**

Діяльність Асоціації за цим напрямком спрямовується на:

- Відстоювання на національному рівні інтересів місцевого самоврядування ОТГ, формування сприятливого правового поля
- Захист на регіональному та місцевому рівні інтересів членів Асоціації та усіх ОТГ
- Вивчення та узагальнення проблем і потреб ОТГ. Постійний пошук шляхів вирішення проблем та задоволення потреб

### **НАПРЯМ Б. СПРИЯННЯ ГАРМОНІЙНОМУ РОЗВИТКУ ОТГ**

Діяльність Асоціації за цим напрямком спрямовується на:

- Вивчення потреб ОТГ в послугах та моніторинг ринку таких послуг
- Забезпечення потреб членів Асоціації у якісних послугах в ключових сферах життєдіяльності громад (відповідно до закріплених у Стратегії пріоритетів)

### **НАПРЯМ В. РОЗБУДОВА ІНСТИТУЦІЙНОГО ПОТЕНЦІАЛУ АСОЦІАЦІЇ**

Діяльність Асоціації за цим напрямком спрямовується на:

- Забезпечення інституційної спроможності та фінансової сталості
- Впровадження рекомендацій Ради Європи щодо організаційної розбудови
- Створення міцної та функціональної організаційної структури:
  - о інституційну розбудову виконавчої дирекції, утворення в її складі Центру послуг для членів Асоціації
  - о організаційне забезпечення та експертний супровід неперервної діяльності робочих груп, що утворені відповідно до стратегічних цілей
  - о розбудову інституційної спроможності в кожному регіоні – через регіональні представництва Асоціації та через платформи Асоціації з обміну досвідом в громадах

# Стратегічні цілі розвитку Асоціації Об'єднаних Територіальних Громад 2022

## Напрямок А. Представлення та лобювання інтересів ОТГ

### Стратегічна ціль А.1. Виявлення та представлення інтересів ОТГ на всіх рівнях:

- Моніторинг проблем та потреб ОТГ
- Представлення інтересів ОТГ на національному та регіональному рівнях
- Вироблення механізмів взаємодії з Урядом та іншими стейкхолдерами
- Участь в реалізації співробітництва України з ЄС та з Радою Європи

### Стратегічна ціль А.2. Формування сприятливого правового середовища для ОТГ

- Участь у вдосконаленні та впровадженні законодавства
- Вироблення механізмів взаємодії із законодавцями

### Стратегічна ціль А.3. Формування бюджетної політики для ОТГ

- Участь у бюджетному процесі на всіх його стадіях в інтересах ОТГ
- Вдосконалення інструментів державної фінансової підтримки ОТГ

## Напрямок Б. Сприяння гармонійному розвитку ОТГ

### Стратегічна ціль Б.1. Формування організаційного потенціалу ОМС:

- Управління персоналом
- Управління наданням послуг
- Планування діяльності
- Фінансовий менеджмент
- Е-врядування

### Стратегічна ціль Б.2. Розвиток гуманітарного простору:

- Освітні послуги
- Медичні послуги
- Соціальний захист
- Політика щодо молоді, спорту
- Розвиток Культури

### Стратегічна ціль Б.3. Економічний розвиток громад як основа регіональної економіки:

- Просторовий розвиток
- Інвестиції та інновації
- Сільський розвиток
- Управління Ресурсами громад
- Міжмуніципальне співробітництво
- Місцеві податки і збори
- Розвиток малого бізнесу

### Стратегічна ціль Б.4. Безпечне середовище в громадах:

- Правопорядок
- Пожежна безпека
- Екологічна безпека
- Освітлення, дороги
- Поводження з відходами
- Енергозбереження

## Напрямок В. Розбудова інституційного потенціалу Асоціації ОТГ

### Стратегічна ціль В.1. Створення ефективної мережі:

- Членство, система внесків
- Регіональні представництва
- Робочі тематичні групи
- Послуги членам Асоціації (Центр послуг)

### Стратегічна ціль В.2. Формування експертного та тренінгового потенціалу:

- Рада експертів
- Платформи з обміну досвідом
- Школа для ОТГ
- Міжнародний обмін (твінінг)
- Муніципальна дипломатія

### Стратегічна ціль В.3. Комунікаційний простір АОТГ

- Система внутрішньої комунікації
- Портал АОТГ
- Розвиток партнерства з міжнародними організаціями та програмами
- Взаємодія зі ЗМІ, ГО

### Стратегічна ціль В.4. Проекти громад-членів АОТГ

- Моніторинг попиту ОТГ на послуги/ продукти
- Портфель проектів (Об'єктивна та прозора система визначення учасників проектів)

# БАЗОВІ ПРИНЦИПИ. ЗАСАДИ ЛЕГІТИМНОСТІ

## ПРИНЦИПИ ОБ'ЄДНАННЯ

---

Асоціація утворена з ініціативи громад, самими громадами та в інтересах громад.

Асоціація є об'єднанням рівних.

Асоціація пропонує своїм членам новий зміст взаємовідносин: взаємна підтримка, взаємодія та синергія замість конкуренції.

Асоціація є позапартійною, однак не аполітичною. Це означає, що Асоціація є не залежною від жодної з політичних партій, але має власну проактивну політику, базовану на інтересах нового українського самоврядування у контексті загальнонаціональних інтересів Української Держави.

Асоціація впроваджує ефективну систему органів управління та чіткі механізми обов'язкової ротації керівництва і всього складу органів управління.

Порядок денний Асоціації формують її члени. Цілі та напрямки діяльності Асоціації повністю базуються на потребах і проблемах її членів. Вивчення цих потреб і проблем – одне з найбільш пріоритетних завдань Асоціації.

Позиція Асоціації формується як узгоджена позиція її членів. Для досягнення консенсусу Асоціація мобілізує колективний інтелект та колективний досвід, спонукаючи своїх членів до спільної діяльності, створюючи відповідні можливості та інструменти для командної роботи та для ефективних горизонтальних взаємодій.

Асоціація однаково активно працює як на національному, так і на регіональному та місцевому рівнях – лобіює та відстоює інтереси своїх членів, впливає на всі процеси, що зачіпають інтереси ОТГ.

## ЗАСАДИ ЛЕГІТИМНОСТІ

---

Легітимність Асоціації засновується на твердому ґрунті добровільності членства та спільності інтересів, на патріотизмі та взаємній довірі, на колективному досвіді змін, на прозорості та демократичності діяльності для громад і від імені громад.

## ПРИНЦИПИ ОРГАНІЗАЦІЙНОЇ РОЗБУДОВИ

---

- Демократичні процедури при:
  - ▲ виборах органів управління (змагальність програм кандидатів, таємне голосування, справедливе регіональне представництво)
  - ▲ виробленні позиції Асоціації (рівний доступ та представництво)
- Обов'язкова ротація керівництва і всього складу органів управління
- Колегіальність ухвалення ключових рішень
- Максимальне залучення членів Асоціації:
  - ▲ до вироблення рішень та до формування позиції Асоціації
  - ▲ до представництва Асоціації на всіх рівнях
  - ▲ до формування бази знань та досвіду
- Рівність прав і обов'язків членів, рівний доступ до вигод від членства (участь у проектах, участь в управлінні, можливості для реалізації ініціатив)
- Належне стратегічне та операційне планування
- Відповідність поточної діяльності ухваленій стратегії та операційним планам
- Прозорість та підзвітність діяльності органів управління Асоціації

# ПАРТНЕРСТВА

Асоціація налаштована на конструктивне та публічне партнерство на національному, регіональному та місцевому рівнях із усіма зацікавленими сторонами, які:

- Впроваджують реформу місцевого самоврядування і територіальної організації влади та реформу державної регіональної політики
- Сприяють становленню та розвитку ОТГ
- Створюють продукти/послуги для ОТГ.

На міжнародному рівні Асоціація співпрацює з усіма організаціями та інституціями, які сприяють посиленню місцевого самоврядування в Україні на засадах Європейської хартії місцевого самоврядування.

У цьому контексті Асоціація вже налагодила співпрацю з Офісом Ради Європи в Україні та із Шведською асоціацією місцевих влад та регіонів (SALAR).

Асоціація співпрацює з усіма українськими асоціаціями органів місцевого самоврядування з усіх питань, де інтереси нового самоврядування об'єднаних громад співпадають із пріоритетами та цілями діяльності цих асоціацій.

Асоціація вважає добровільне асоціювання органів місцевого самоврядування запорукою міцності системи самоврядних громад. Відтак, Асоціація вітає добровільне входження своїх членів до будь-яких інших асоціацій ОМС.

Асоціація докладатиме максимум зусиль задля налагодження співпраці та узгодження інтересів органів місцевого самоврядування усіх рівнів з метою досягнення єдиного голосу у діалозі з органами законодавчої та виконавчої влади.

Насамперед, Асоціація націлена на згуртування нового українського самоврядування, яке нині постає в об'єднаних територіальних громадах.

### **Наші контакти:**

м.Київ, вул.Пирогова, 2 к.106,  
тел.+380689141735,  
е-пошта: [office@hromady.org](mailto:office@hromady.org)  
[www.hromady.org](http://www.hromady.org)  
Facebook:  
<https://www.facebook.com/LSGA.ATC/>

